

Е.С.Галибина-Лебедева

Всеобщие выборы в Эквадоре: ход, анализ, итоги

В середине октября 2023 г. в Эквадоре завершился электоральный цикл. Его итогами стало избрание во втором туре главы государства — самого молодого в истории страны президента — правоцентриста Даниэля Нобoa. С разницей менее 4% Д.Нобoa удалось одержать победу над оппонентом — «корреисткой» Луисой Гонсалес. Выборы в парламент продемонстрировали, что ни одна из политических сил не может сегодня предложить программу, поддерживаемую большей частью общества, а потому ни одна из фракций не получила абсолютного парламентского большинства. Это вынудило три влиятельные силы — Гражданскую революцию, Социал-христианскую партию и президентскую партию Национальное демократическое действие — создать коалицию для решения первостепенных задач: снижения высокого уровня насилия в обществе и обеспечения занятости населения. Однако, если эта коалиция распадется, то может так случиться, что Нобoa повторит политическую судьбу своего предшественника.

Само проведение рассматриваемой электоральной кампании стало реализацией в политическом поле статей 138 и 140 Конституции, известных как *muerte cruzada* («перекрестная смерть»), предусматривающих механизм импичмента президента и одновременно роспуска парламента, после чего назначаются внеочередные всеобщие выборы. Избирательная кампания прошла в условиях чрезвычайного положения, объявленного в стране накануне первого тура из-за убийства одного из кандидатов в президенты. Использование в статье историко-сравнительного метода позволяет сопоставить политический ландшафт, сформировавшийся вокруг двух эквадорских лидеров (предыдущего и нынешнего), а также выявить особенности институциональных политических структур. Применение историко-системного метода дает возможность проанализировать причины политической турбулентности и поляризации эквадорского общества, развитие конфликтно-консенсусных отношений между президентом и парламентом и спрогнозировать политические шаги нового президента.

Ключевые слова: всеобщие выборы 2023 г., *muerte cruzada*, импичмент президента, чрезвычайное положение, организованная преступность, Даниэль Нобoa, Луиса Гонсалес, парламентская коалиция.

DOI: 10.31857/S0044748X24030045

Статья поступила в редакцию 19.10.2023.

Елена Сергеевна Галибина-Лебедева — кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Центра политических исследований ИЛА РАН (Российская Федерация, 115035 Москва, ул. Б.Ордынка, 21, elenagal@yandex.ru, ORCID: 0009-0009-5489-9166).

Внеочередные всеобщие выборы 2023 г. прошли в Эквадоре на фоне продолжающегося экономического кризиса, усилившейся политической поляризации, а также резкого ухудшения криминогенной обстановки в связи с активизацией деятельности колумбийских и мексиканских наркокартелей. Только за девять последних месяцев этого года были убиты более 5 900 человек, что стало антирекордом в криминальной истории страны. В ходе выборов главы государства были убиты кандидат в президенты журналист Фернандо Вильявисенсио, а также несколько региональных политиков.

К такому структурному кризису привели, на наш взгляд, ошибочные политические шаги президента Ленина Морено (2017—2021 гг.), который, несмотря на смену экономической модели, по-прежнему воспринимался многими избирателями как член команды Рафаэля Корреа (2007—2017 гг.), а также президента Гильермо Лассо (2021—2023 гг.), придерживавшегося правого политического курса. В ходе «правого дрейфа» произошло свертывание курса «Социализма XXI века» и социально-экономических достижений периода гражданской революции, ассоциировавшейся с правлением Р.Корреа.

Эквадорский исследователь П.Чавес Савала отмечает: «за десять лет гражданской революции удалось создать более работоспособный механизм функционирования исполнительной власти. Существенно укрепилась роль государства, были пересмотрены контракты с транснациональными корпорациями. Нефтяная рента была поставлена на службу эквадорской нации, более справедливое распределение имеющихся ресурсов обеспечило реализацию масштабных социальных программ, благодаря которым удалось снизить уровень бедности и улучшить качество жизни широких слоев населения» [1, сс. 30-31].

Однако к 2017 г. политический проект Корреа переживал кризис. Как отметил российский ученый З.В.Ивановский, «в условиях мирового экономического кризиса, падения цен на энергоносители и разрушительного землетрясения 2016 г. макроэкономические и социальные показатели стали ухудшаться, имели место коррупционные скандалы, выросла численность и усилилась бюрократизация государственного аппарата, начались ограничения СМИ, обострились конфликты правительства с коренным населением и с силовыми структурами. Неоднозначную оценку в обществе вызвала конституционная поправка, допускавшая переизбрание главы государства неограниченное число раз, которая, однако, не распространялась на действующего президента» [2, сс. 14-15].

В ходе «правого дрейфа» полностью сменился политический и экономический курс: теперь эквадорские лидеры пытались заручиться поддержкой США и получить кредиты от Международного валютного фонда (МВФ). Отметим, что внешний долг Эквадора на 15 декабря 2023 г. составил 126 537 млн долл., а его годовой ВВП — 232 162 млн долл. [3]. Отдать долг при государственном бюджете в размере 47 млрд долл. (на 2023 г.) крайне затруднительно. В похожей экономической зависимости от международных кредитных организаций находится большинство стран Латинской Америки, что объективно мешает многим из них проводить независимый политический курс.

Например, одним из самых неоднозначных внешнеполитических шагов правоцентристского правительства Л.Морено было решение (апрель 2019 г.) выдать эквадорского гражданина и основателя информационного портала *WikiLeaks* Джулиана Ассанжа полиции Великобритании по запросу США. Этот шаг был расценен большинством эквадорцев как «потеря политического суверенитета» [4].

В октябре 2019 г. Морено попытался выполнить условия кредитной сделки с МВФ и отменить топливные субсидии, касавшиеся, главным образом, коренных народов, что обернулось двухнедельными общенациональными антиправительственными забастовками, организованными Конфедерацией коренных народностей Эквадора (*Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador, CONAIE*) и ее дочерней структурой — движением «Многонациональное единство» (*Movimiento Indígena Pachakutik*), к которым примкнули студенты, профсоюзы и граждане страны, недовольные экономическим положением. Эти события вошли в современную политическую историю Эквадора под названием «черный октябрь». Российский исследователь А.Н.Пятаков отмечал: «Эквадорский эпизод запустил в Латинской Америке протестную волну, по охвату и остроте противостояния не имеющую аналогов в новейшей политической истории региона» [5, с. 17]. Тогда президент Морено был вынужден покинуть столицу и переехать с членами своего правительства в г. Гуаякиль, а затем и аннулировать закон об отмене топливных субсидий. Главным итогом протестов стало сужение социальной базы Морено, который лишился поддержки как индейцев, так и представителей крупного бизнеса, тесно связанного с экспортом и недовольного нерешительностью главы государства в принятии сложных экономических решений [6, с.174].

Вышеперечисленные события, на наш взгляд, свидетельствуют о структурном кризисе, в котором оказался Эквадор к моменту начала президентского срока Гильермо Лассо (2021—2023 гг.). Как отметила российская исследовательница Л.С.Окунева, «Практически все пришедшие к власти правые правительства (все — поддержанные большинством электората, победившие на демократических выборах) провозгласили полную экономическую переориентацию, поставив во главу угла резкое сокращение роли государства в экономике, урезание госбюджета за счет вымывания из него социальной составляющей, приватизацию, ничем не ограниченное господство рыночных рычагов и частного предпринимательства, при этом “социальная ответственность бизнеса” как важная составляющая его деятельности в рамках “социального государства” отошла на задний план. Повсеместно правые правительства объявляли свою политику судьбоносной для нации» [7, с. 18]. Правительство Г.Лассо было вынуждено работать в отсутствие парламентского большинства своей партии и на фоне распада правящей коалиции. За первый год правления Лассо так и не смог предложить действенных мер по преодолению экономического кризиса.

Усилило напряженность в обществе и решение Лассо повысить розничные цены на топливо. В конце октября 2021 г. и в июне 2022 г. эта инициатива вызвала массовые беспорядки и протесты, организованные лидерами индейских общин. К представителям коренного населения также присоединились недовольные. Акции привели к тому, что Лассо лишился под-

держки индейской партии *Pachakutik*. А ведь во многом именно эта поддержка, обеспеченная лидером *Pachakutik* Яку Пересом, принесла Лассо победу на президентских выборах 2021 г. над левым кандидатом «корреистом» Андресом Араусом. Предложение Я.Переса поддержать Лассо вызвало негативную реакцию в материнской структуре *CONAIE*, и тогда ее лидер Хайме Варгас осудил это решение и призвал своих сторонников голосовать за левого кандидата. Таким образом, политический раскол произошел и внутри индейского движения, два лидера которого поддержали антагонистические политические курсы развития страны.

Неспособность правительства Лассо предложить программу, которую бы одобряло большинство, а также сокращение социальной ответственности государства перед своими гражданами привели к резкому росту социальной напряженности и преступности. Яркий пример этого — так называемые тюремные бунты заключенных в конце 2021 г., устроенные международными наркогруппировками для передела сфер влияния. В ходе беспорядков погибли более 60 заключенных, были пострадавшие среди полицейских и охранников тюрем. Для преодоления кризиса в учреждениях пенитенциарной системы пришлось ввести чрезвычайное положение.

Весной 2023 г. парламентарии инициировали процедуру импичмента президента, подозревая его в хищении денежных средств. Лассо был вынужден распустить парламент в мае 2023 г. и назначить досрочные всеобщие выборы, что означало реализацию в политическом поле механизма *muerte cruzada*. Согласно Конституции, Лассо мог выдвинуть свою кандидатуру для участия в президентских выборах, но делать этого он не стал, объективно оценивая свою непопулярность, к которой привели его ошибочные политические шаги и сложная экономическая ситуация, сложившаяся в стране [6, сс. 187-188].

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРЕЗИДЕНТСКИХ ВЫБОРОВ

Второй тур президентских выборов, который прошел 15 октября 2023 г., признан Национальным избирательным советом Эквадора (*Consejo Nacional Electoral, CNE*) состоявшимся. Новым президентом Эквадора стал кандидат от правоцентристского движения Национальное демократическое действие (*Acción Democrática Nacional, ADN*) Даниэль Нобoa, набравший 51,83% голосов. Главным образом за него проголосовали жители столичного, центрального и южного округов, а также провинции Галапагос. Электоральной базой Нобoa стали обеспеченные эквадорцы и молодежь. Второе место заняла представительница левого движения Гражданская революция (*Movimiento Revolución Ciudadana, RC*) Луиса Гонсалес, получившая 48,17% голосов. Таким образом, отрыв между кандидатами составил 3,66% голосов. За Гонсалес проголосовали главным образом жители индейских (кечуа) провинций страны — северо-восток и западные провинции, где живут, в том числе, афроэквадорцы. По сведениям, полученным от *CNE*, Гонсалес также победила во всех пенитенциарных учреждениях Эквадора.

В 2023 г. право проголосовать получили 13 450 047 эквадорцев. По сообщению *CNE*, явка на выборы составила 91,49%, количество неиспользованных бюллетеней — 0,76%, испорченных — 7,75% [8].

БИОГРАФИЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА ДАНИЭЛЯ НОБОА

Эквадорцы выбирали между самым молодым за все время проведения выборов кандидатом в президенты Д.Нобоа (35 лет) и первой в истории женщиной — претендентом на высший государственный пост Л.Гонсалес. В итоге граждане Эквадора предпочли курс на продолжение правых реформ. Понимая высокий запрос избирателей на левую повестку, что подтвердили результаты выборов, Нобоа в начале своей предвыборной кампании неоднократно называл себя левоцентристом, но по сути его предвыборная программа носит правоцентристский характер. Так, Нобоа заявил о необходимости искать внешние источники финансирования экономики, а также защищать долларизацию. Решение вопроса незаконного оборота наркотиков Нобоа видит в усилении военной охраны портов и границ страны. Он предложил также ввести так называемую нулевую терпимость к незаконной добыче полезных ископаемых; снизить стоимость электроэнергии за счет государственно-частного партнерства в сфере электропередачи; объявить Интернет базовой услугой и тем самым понизить его стоимость.

В целях стимулирования экономики Нобоа предлагает ввести налоговые льготы для производственного сектора и новых компаний в первые годы их деятельности. Чтобы решать проблему занятости среди молодежи, планировалось создать рабочие места для молодых специалистов за счет налоговых льгот, предоставляемых компаниям, которые нанимают таких сотрудников. Для развития предпринимательства Нобоа предложил стимулировать создание малых и средних предприятий путем введения облегченной процедуры получения кредитов.

Социальная программа Нобоа сводится к следующему: обновить размер минимальной заработной платы, чтобы она покрывала прожиточный минимум; ввести пенсии по старости на уровне базовой заработной платы; обеспечить детей матерей-одиночек местами в детских садах. Для повышения доступности высшего образования предполагалось отменить подготовительные курсы для поступления в университеты, а для решения вопросов здравоохранения в отдаленных сельских районах внедрить и расширить услуги телемедицины. В связи с обострением криминальной обстановки в стране за последние два года одним из самых значимых вопросов остается безопасность в обществе. Для решения этой проблемы Нобоа предложил избирателям план «Феникс», предполагающий укрепление судебной и правоохранительной систем, а также дополнительные инвестиции в тюремную инфраструктуру. Самых опасных нарушителей закона, с точки зрения Нобоа, следует содержать на плавучих тюрьмах в океане [9].

Д.Нобоа родился 30 ноября 1987 г. в Гуаякиле в семье крупного бизнесмена, политика и пятикратного кандидата в президенты страны Альваро Нобоа. Семейная корпорация *Corporación Noboa* известна эквадорцам как одна из самых влиятельных, сделавшая свой капитал на торговле «желтым золотом» — бананами. *Corporación Noboa* также владеет акциями пред-

приятий, работающих в горнорудной отрасли; интересы компании тесно связаны с бизнес-структурами США.

Высшее образование Нобoa получил в США, где сначала (в 2010 г.) учился в Школе бизнеса в Нью-Йорке на бизнес-администратора; далее в 2019 г. получил степень магистра делового администрирования в Школе менеджмента в штате Иллинойс; в 2020 г. стал магистром государственного управления (Гарвардский университет), а в 2022 г. Нобoa получил степень магистра политических коммуникаций и государственных стратегий в Университете Джорджа Вашингтона.

Параллельно с учебой с 2010 по 2018 г. Нобoa работал в семейной корпорации. В 2021 г. на выборах в законодательные органы он был избран в парламент, представляя западную провинцию Санта-Елену от Объединенного эквадорского политического движения (*Movimiento Ecuatoriano Unido*). В мае 2021 г. Нобoa возглавил парламентскую комиссию по экономическому развитию, а весной 2023 г. поддержал решение большинства депутатов парламента объявить импичмент президенту Лассо. В мае этого же года после роспуска парламента Нобoa выдвинул себя в качестве кандидата на президентских выборах от правоцентристской партии *ADN* и был поддержан политическими движениями «Люди, равенство и демократия» (*Pueblo, Igualdad y Democracia, PID*) и «Этическое революционно-демократическое зеленое движение» (*El Movimiento Verde Ético Revolucionario y Democrático, MOVER*). На состоявшемся 20 августа 2023 г. первом туре президентских выборов Нобoa занял второе место, набрав 23.47% голосов. Нобoa женат, имеет двоих детей, по официальным декларациям его состояние оценивается в 3 млн долл. [10].

БИОГРАФИЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА ЛУИСЫ ГОНСАЛЕС

Политическим соперником Нобoa стала Луиса Гонсалес. Она родилась 22 ноября 1977 г. в г. Кито. Среднее образование получила в столице, затем в 2000 г. поступила в Международный университет Эквадора, который закончила с дипломом юриста, впоследствии в 2006 г. получила степень магистра высшего менеджмента в эквадорском Институте высших национальных исследований и степень магистра экономики в Испании в Мадридском университете Комплутенсе. Л.Гонсалес разведена, имеет двух детей и относит себя к протестантам и монтубиям (*montubia*), т.е. крестьянам с побережья [11].

Гонсалес получила большой политический и административный опыт, работая с 2007 по 2017 г. в правительстве президента Корреа. С уходом Корреа из большой политики она выполняла обязанности сначала национального секретаря, а затем и советника Андского парламента (*Parlamento Andino*). На выборах в законодательные органы 2021 г. Гонсалес получила депутатский мандат, представляя через левый политический альянс Союз ради надежды (*Unión por la Esperanza, UNES*) западную провинцию Манаби. Обязанности депутата она выполняла до роспуска парламента (май 2023 г.), поддержала импичмент президента Лассо.

В июне 2023 г. Гонсалес была выдвинута в качестве кандидата в президенты от политического движения *RC* [12]. В первом туре она заняла первое место, набрав 33,61% голосов.

В своей предвыборной программе Гонсалес сделала акцент на достижениях гражданской революции времен правительства Корреа и неоднократно заявляла, что, в случае ее победы на выборах, Корреа станет главным советником правительства [9]. Гонсалес предложила своим избирателям вновь воплотить идеи «Социализма XXI века». Разработанная командой Гонсалес политическая программа выглядит следующим образом: направить 2,5 млрд долл. из международного резерва Центрального банка на комплексное восстановление экономики, занятости, здравоохранения и продовольствия; увеличить добычу нефти путем расширения разработки месторождений в зоне национального заповедника Ясуни (*Yasuni*); создать министерство горнорудной промышленности; предоставить гражданам страны кредиты в государственном банке по низкой процентной ставке.

Для решения расовой и иной дискриминации в обществе Гонсалес предлагает установить доколониальную, многонациональную и межкультурную справедливость, основанную на индейской концепции достойной жизни (исп. *buen vivir*, кечуа — *sumak kawsay*). А для обеспечения безопасности эквадорцев Гонсалес представила план «Возрождение» (*Resurgir*), предполагающий противостояние коррупции с помощью демократической системы правосудия, а также устранение самих источников преступности, т.е. бедности, безработицы и социальной изоляции. Одним из пунктов плана «Возрождение» является восстановление с помощью правоохранительных органов контроля над тюрьмами, дорогами, морскими портами, аэропортами и усиление безопасности в образовательных учреждениях, которые должны патрулироваться и быть оборудованы камерами наблюдения [13].

О ХОДЕ ВЫБОРОВ

Второй тур выборов, согласно утвержденному *CNE* избирательному календарю, состоялся 15 октября 2023 года. Общая численность полиции и военнослужащих, задействованных для обеспечения безопасности избирательных участков, делегаций и урн, составила 53 707 человек. На каждые 12 избирательных комиссий приходился один полицейский, ответственный за передачу протоколов с участков для голосования в центры сбора и обработки результатов. Для выполнения этой задачи было выделено 3324 сотрудника полиции. Кроме того, по решению *CNE* с целью предотвратить возможную фальсификацию в ходе подсчета голосов в день выборов проводились экзит-поллы* избирателей.

За ходом электоральной кампании следили 139 международных и 2176 национальных (внутренних) наблюдателей. Выборы также прошли в 67 консульствах в зарубежных избирательных округах. Однако в голосовании не смогли принять участие граждане Эквадора, проживающие в Израиле, Никарагуа, в Беларуси и России. Что касается Израиля, *CNE* принял доклад эквадорского министерства иностранных дел, в котором предлагалось не проводить там выборы из-за военного конфликта. В Никарагуа голосо-

* Экзит-полл (*exit poll* — «опрос на выходе») — опрос граждан, выходящих с избирательных участков после голосования, который с разной степенью точности отражает примерные итоги волеизъявления граждан.

ние не состоялось по причине разорванных дипломатических отношений между странами, а в Беларуси и России — из-за невозможности своевременно доставить избирательные документы в консульство в Москве. Багаж, в котором перевозятся материалы для проведения выборов (бюллетени, сертификаты, бланки и т.д.) и электронное оборудование (компьютеры и сканер для передачи результатов), прибыл с опозданием — только 16 октября 2023 г. Но, учитывая незначительное количество граждан Эквадора, проживающих в перечисленных странах, это обстоятельство не оказало влияния на результаты выборов.

В связи с усилением криминогенной обстановки в стране и убийства в начале августа кандидата в президенты от правой партии «Строим Эквадор» (*Construye*) Фернандо Вильявисенсио были усилены меры безопасности других кандидатов в президенты: им были выделены бронезилеты, они передвигались под наблюдением военизированных отрядов.

По данным наблюдателей и полиции, выборы прошли без серьезных правонарушений. Были зафиксированы случаи усиленного досмотра граждан, пришедших на избирательные участки в мотоциклетных шлемах, с большими сумками или рюкзаками. Председатель *CNE* Диана Атамаинт признала, что во время выборов возникли трудности с электронным голосованием избирателей, проживающих за границей, и заверила, что «трудности были преодолены», но не уточнила, в чем была причина сбоя [8].

Бюджет выборов составил 79 940 920 долл., из этой суммы на проведение первого тура потребовалось 48 317 815 долл., а на проведение второго — 31 623 105 долл. Согласно источникам *CNE*, из общего бюджета выборов министерство финансов перечислило сумму в размере 34 млн долл. для заключения контракта с Военно-географическим институтом на печать избирательных бюллетеней, других документов, необходимых для проведения выборов, организацию вывесок и т.д.

Новый президент будет исполнять свои обязанности до истечения срока полномочий предшественника — до мая 2025 г., затем будут проведены новые всеобщие выборы. Согласно опросам социологических служб, тот факт, что Нобoa вышел во второй тур, стало для многих полной неожиданностью; политик считался «аутсайдером» президентской гонки и даже не входил в пятерку фаворитов [14]. Во втором туре победу нынешнему главе государства обеспечили, в том числе, Социал-христианская партия (*Partido Social Cristiano, PSC*) и партия *Construye*, а также коалиция фракций «Действуем» (*Actuemos*) и Демократических левых (*Izquierda Democrática*), призвавшие накануне дня голосования свой электорат отдать голоса за Нобoa. В первом туре за эти партии проголосовали 14,67%, 16,37% и 7% избирателей соответственно.

За пять дней до проведения второго тура голосования при невыясненных обстоятельствах в тюрьме с усиленными мерами контроля за осужденными погиб наркоторговец, являвшийся, согласно официальной версии полиции, заказчиком убийства кандидата в президенты Вильявисенсио. Через два дня после этого новый лидер партии *Construye* К. Сурита, назначенный вместо убитого политика, обвинил в организации преступления лично Р.Корреа. Возможно, причиной подобных политических обвинений стала боязнь реванша «корреизма». Ведь в первом туре президентских вы-

боров победу одержала Гонсалес с отрывом от Нобоа в 10% голосов. А на выборах в парламент движение *RC* получило 51 депутатских мандатов, увеличив свое присутствие на два депутата по сравнению с прошлым составом. На прошедших еще в феврале 2023 г. региональных выборах представители *RC* победили в Кито, Гуаякиле и 48 других городах, и их кандидаты в префекты возглавили 9 из 24 провинций. Эти результаты могут свидетельствовать, в том числе, о высоком запросе эквадорского общества на социально ориентированные реформы.

Опросы, проведенные после единственных теледебатов Нобоа и Гонсалес социологическим центром исследований, и данные *Cetados* показали, что накануне второго тура за правого кандидата готовы были отдать свои голоса 56,1% избирателей, а за левого — 43,9%. Как отметил директор *Cetados* Анхель Полибио Кордова, «наиболее политически нерешительной частью населения являются молодые люди в возрасте от 16 до 24 лет, среди которых 29,7% еще не определились с выбором кандидата. Далее следуют граждане от 25 до 45 лет (22,5%). Среди причин своей нерешительности 56% опрошенных называют следующие факторы: они не знают кандидатов; политики им не нравятся; те или иные их доводы неубедительны или что избиратели не знакомы с политической программой кандидатов» [15].

Согласно результатам опросов *Cetados*, среди проблем, которые больше всего беспокоили эквадорцев накануне выборов, первое место заняли отсутствие безопасности, насилие и высокий уровень преступности (48,8% ответов). На втором месте (44,1% ответов респондентов) — политическая борьба и судебный хаос. Отсутствие полной занятости и безработица волнуют 21,5% населения Эквадора; бедность, проблемы здравоохранения, образования и экономический кризис в стране — 18,3% граждан. Кроме того, озабоченность эквадорцев вызывают коррупция (7,2%) и миграции (4,2%). Президенту Нобоа предстоит отвечать на эти вызовы и попытаться снять социальное напряжение.

НОВЫЙ СОСТАВ ПАРЛАМЕНТА

Нобоа будет вынужден работать в условиях отсутствия большинства представителей его партии в парламенте, а это значит, что ему придется создавать политические коалиции с другими фракциями. По результатам выборов ни одна из 12 политических организаций не набрала абсолютного большинства в парламенте. Распределение 137 депутатских мандатов таково: правоцентристская правящая партия *ADN* — 25 мест; правые партии *Construye* — 19 мест, *PSC* — 18, *Actuemos* — 8 и *Centro-Democrático* — 1 место; левые фракции представлены *RC* — 51 и индейской *Pachakutik* — 5; промежуточные позиции занимают партии *Movimientos locales* — 5 мест, индейская «Конечно Сможем» (*Claro Que Se Puede*) — 3, *RETO* — 1 и *Amigo* — 1.

Как видно по новому составу парламента, позиции *RC* ослаблены из-за недостаточного представительства ее главного коалиционного союзника — индейских партий, что будет вынуждать ее создавать временные политические союзы с другими партиями, пусть даже и с идейными антагонистами. Этой же стратегии придется придерживаться и правящей *ADN*. У самого Нобоа уже есть опыт формирования временного союза с «корреистами» в

прежнем составе парламента, например, при голосовании за объявление импичмента Лассо.

В предыдущем парламенте после распада правящего союза (*CREO* и *PSC*) Лассо так и не удалось образовать новую многочисленную коалицию: в правительственный «Блок национального единства» (*Bloque del Acuerdo Nacional*) входило только 24 парламентария. При объявлении Лассо импичмента его недавние союзники — парламентарии *PSC* (17 мест) — даже поддержали это решение парламентского большинства. Тогда оппозиция слева была представлена фракционным союзом *UNES* — 49 мест и индейской *Pachakutik* — 27 мест.

Оппозиция большинства парламентариев к законопроектам Лассо не оставила ему шансов на их реализацию. Так, главный политический законопроект Лассо «Об инвестициях», разработанный по условиям кредитной сделки с МВФ и предполагавший увеличение добавленной стоимости, сокращение участия государства в значимых отраслях экономики и урезание социальных расходов, так и не был одобрен парламентом. Тупик во взаимодействии исполнительной и законодательной власти привел к использованию демократического инструмента *muerte cruzada* для роспуска оппозиционно настроенного к президенту Лассо законодательного органа с целью «перекройки» его состава.

Чтобы не повторить политическую судьбу своего предшественника, Нобоа уже в ноябре сформировал парламентскую коалицию из трех партий — *ADN*, *RC* и *PSC*. Фракция *Construye* к коалиции не присоединилась, заявив, что будет заниматься «положительной критикой». Представляя коалицию, председатель законодательного органа назвал ее результатом первого важного соглашения — договора об управлении (*acuerdo “por la gobernabilidad”*) [16]. Благодаря единой позиции членов коалиции уже на первой парламентской встрече 17 ноября 2023 г. был выбран новый председатель парламента из числа *PSC*, а также распределены парламентские комиссии. Две экономические комиссии (комиссия по экономическому режиму и экономическому развитию) возглавили представители *ADN*, остальные 15 комитетов разделили между собой *RC* и *PSC* [17].

На наш взгляд, коалиция *ADN*, *RC* и *PSC* носит временный характер, и в дальнейшем каждая политическая сила будет стремиться строить отношения внутри блока, не переходя «красные линии» собственных интересов, и искать выгоды для своей парламентской повестки. Так, *RC* уже предложила амнистию для бывшего министра иностранных дел в правительстве Корреа Рикардо Патиньо, но *PSC* и *ADN* отказались поддержать эту инициативу. Однако при этом коалиция отказала и в запросе Генеральной прокуратуре о начале судебного преследования бывшего вице-президента правительства Корреа Хорхе Гласса. В ходе рассмотрения данного запроса парламентарии *RC* попытались поднять вопрос о доверии генеральному прокурору, но столкнулись с решительным отказом со стороны президента. Это еще раз доказывает, что нынешние политические партнеры в сформированной Нобоа парламентской коалиции имеют различные экономические, электоральные и прочие интересы, но готовы взаимодействовать для решения двух первостепенных проблем — высокого уровня насилия и безработицы.

ИНДЕЙСКИЙ ВОПРОС

Одним из важных акторов в современном политическом процессе Эквадора продолжает оставаться самая незащищенная часть общества — индейцы, от поддержки которых зависит будущее любого политического проекта. По замечанию российской исследовательницы Т.А.Воротниковой, факт поддержки идей концепции *Buen Vivir* со стороны социальных движений, включая в ряде случаев конституционное признание, и ее последующая имплементация в социально-политический дискурс Боливии и Эквадора являются весьма показательными [18].

В предыдущем составе парламента индейская фракция *Pachakutik* получила 27 мест. Такой значимый для этой партии результат свидетельствует о росте авторитета индейского движения на волне антиправительственных выступлений 2019 г. и кризиса власти. Однако результаты парламентских выборов 2023 г. свидетельствуют о том, что *Pachakutik* перестала быть серьезной политической силой, поскольку получила лишь пять мест, а партия Переса, который накануне выборов возглавил отдельную созданную им организацию *Claro Que Se Puede*, — три места. К такому результату привел недавний раскол, произошедший внутри индейского движения из-за политических амбиций Переса.

На внеочередных парламентских выборах 2023 г. позиция индейских движений *CONAIE* и *Pachakutik* была единой — поддержка левого кандидата Л.Гонсалес. Однако, несмотря на этот фактор, Гонсалес проиграла своему политическому сопернику Нобоа.

Несмотря на небольшое количество депутатов от индейских партий в парламенте, президенту Нобоа следует, на наш взгляд, заручиться поддержкой индейского населения, поскольку, как показывают нынешние события, индейское движение остается важным инструментом в политической борьбе. Первый шаг Нобоа уже сделал: в ходе предвыборной кампании он неоднократно заверял, что выступает против расширения ареала нефтедобычи в парке *Yasuni*. Однако эта мера представляется, скорее, популистской, так как добиться полной поддержки со стороны индейцев Нобоа будет тяжело, поскольку социальная база его режима — это средний класс и силовые структуры. Кроме того, следует учитывать и внешние факторы, оказывающие влияние на формирование эकोповестки. Российский исследователь А.А.Шинкаренко пишет: «На нынешнем этапе развития латиноамериканских стран зависимость от экстрактивистской модели экономики не только сохранилась, но и заметно усилилась, в частности, из-за падения цен на углеводороды на мировых рынках. Результатом стал рост существующих разногласий между «пачамамистами»* и сторонниками концепции экономического развития, основанной на эксплуатации природной ренты» [19]. Представители коренных этносов Эквадора стали активнее оказывать сопротивление, защищая свои земли, что создает определенные трудности при налаживании диалога между государством и индейским населением [20, с. 47].

* *Pacha Mama* — на языке кечуа — Мать-Земля и богиня плодородия, широко почитаемая коренным населением.

ГЛАВНЫЕ ВЫЗОВЫ ДЛЯ НОВОГО ПРЕЗИДЕНТА

Президент Нобoa, как и его предшественник, столкнется с необходимостью принятия сложных политических и экономических решений. В конце 2023 г. экономика выросла всего на 0,8%, а бюджетный дефицит составил 5 млрд долл. В ходе предвыборных кампаний и новый президент, и его оппонент поднимали вопрос о возможности использования Центрального банка в качестве кредитора. Известно, что Нобoa не сможет активно воспользоваться финансовой помощью МВФ, который уже одолжил Лассо 6,5 млрд в период с 2020 по 2022 г. Во время своего первого визита в США в качестве эквадорского лидера Нобoa упомянул о возможном дефолте, или прекращении выплат по внешнему долгу в 2025 и 2026 гг., если международные организации не предоставят Эквадору «промежуточный кредит», который позволит выполнить план нового правительства. Эксперты МВФ, в свою очередь, считают, что правительство Нобoa должно продолжать проводить структурные налоговые реформы и учиться на ошибках предыдущих правительств [21]. Из положительных аспектов политического наследия, которое оставил Нобoa предшественник, отметим усиление влияния Вашингтона, с которым «Лассо продолжал развивать контакты» [22]. Так, в октябре 2023 г. было заключено соглашение для оказания помощи Эквадору в борьбе с транзитом наркотических веществ путем восстановления базы военно-морских сил США в порту Манта (провинция Манаби). Эта база была закрыта еще при президенте Корреа в сентябре 2009 г., и тогда правительство Эквадора объявило такое решение «триумфом национального суверенитета». Было также подписано соглашение о том, что Соединенные Штаты будут оказывать эквадорским вооруженным силам финансовую поддержку в размере 3,5 млрд долл.

Решать экономические вызовы Нобoa придется в кратчайшие сроки: его президентский мандат длится всего 18 месяцев. Эксперты команды молодого президента предлагают поднять НДС и коснуться топливных субсидий, в которые страна инвестирует 3,5 млрд, т.е. почти столько же, сколько идет на расходы по здравоохранению и образованию.

Уже в ноябре Нобoa удалось сформировать парламентскую коалицию, объединив в ней свою партию с силами *RC* и *PSC*. Эта коалиция, на наш взгляд, — результат не союза, а компромисса антагонистических политических сил, каждая из которых не в состоянии самостоятельно проводить структурные реформы и предложить эквадорскому обществу общую программу. Если эта конъюнктурная коалиция распадется, то, скорее всего, Нобoa повторит политическую судьбу своего предшественника.

Пока же компромисса, достигнутого между тремя партиями, достаточно для принятия срочных законов. Например, для решения вопроса безопасности парламент одобрил реформу, позволяющую вооруженным силам Эквадора оказывать дополнительную поддержку национальной полиции; для борьбы с последствиями энергетического кризиса, который привел к веерным отключениям электроэнергии с конца октября 2023 г., принят проект закона «Об энергетической конкурентоспособности». С целью стимулирования экономического роста на рассмотрение парламента представлен проект налоговой реформы, направ-

ленный на предоставление налоговых льгот для малых и средних предприятий, создающих рабочие места [23].

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

1. Чавес Савала П. Институциональная эволюция политической системы Эквадора в контексте «левого поворота». Автореферат на соискание ученой степени канд. полит. наук. М.: ИЛИА РАН, 2019, 35 с. [Chaves Savala P. Institucional'naja jevoljucija politicheskoy sistemy Jekvadora v kontekste «levogo povorota». Avtoreferat na soiskanie uchjonoj stepeni kand. polit.nauk [Institutional evolution of the Ecuadorian political system in the context of the "left turn". Abstract for the candidate's academic degree. political science] Moscow, ILA RAN, 35 p. (In Russ.).
2. Ивановский З.В. Латинская Америка в новом тысячелетии. Социальная панорама и динамика политических процессов. *Латинская Америка*. М., 2019, №8, сс.6-22. [Ivanovskij Z.V. Latinskaja Amerika v novom tysjacheletii. Social'naja panorama i dinamika politicheskijh processov [Latin America in the new millennium. Social panorama and dynamics of political processes]. *Latinskaja Amerika*. Moscow, 2019, N 8, pp.6-22. DOI: 10.31857/S0044748X0005395-3 (In Russ.).
3. ВВП и внешний долг Эквадора. Источник статистической информации Countrymeters. Available at: <https://countrymeters.info/ru/Ecuador/economy> (accessed 15.12.2023).
4. Галибина-Лебедева Е.С. Преследование Джулиана Ассанжа как отражение финансовой зависимости Эквадора от США. *Латинская Америка*. М., 2019, №9, сс. 38-50. [Galibina-Lebedeva E.S. Presledovanie Dzhuliana Assanzha kak otrazhenie finansovoj zavisimosti Jekvadora ot SShA [The Julian Assange persecution as a reflection of Ecuador's financial dependence on the United States]. *Latinskaja Amerika*. Moscow, 2019, N 9, pp. 38-50. DOI: 10.31857/S0044748X0006153-7 (In Russ.).
5. Пятаков А.Н. Феномен социальных протестов в Латинской Америке в 2019 г. Глобальный контекст и эквадорский case-study. *Вестник МГУ. Международные отношения и мировая политика*. 2020, т. 12, №2, сс. 7-43 [Pjatakov A.N. Fenomen social'nyh protestov v Latinskoj Amerike v 2019 g. Global'nyj kontekst i jekvadorskij case-study [The phenomenon of social protests in Latin America in 2019. Global context and Ecuadorian case-study] *Vestnik MGU. Mezhdunarodnye otnoshenija i mirovaja politika*, 2020. Vol. 12, N 2, pp.7-43 (In Russ.).
6. Галибина-Лебедева Е.С., Ивановский З.В. Эквадор: политика правительства и социальные протесты. *Латинская Америка: политический ландшафт на фоне турбулентности. Коллективная монография*. Отв. ред. З.В. Ивановский. М.: ИЛИА РАН, 2022, сс.183-190. [Galibina-Lebedeva E.S., Ivanovskij Z.V. Jekvador: politika pravitel'stva i social'nye protesty. [Ecuador: government policies and social protests]. *Latinskaja Amerika: politicheskij landshaft na fone turbulentnosti. Kollektivnaya monografiya* [Latin America: a political landscape against the backdrop of turbulence]. Moscow: ILA RAN, 2022, pp.183-190 (In Russ).
7. Окунева Л.С. Латинская Америка пришла в движение: в чем смысл социальных протестов октября 2019 года? *Латинская Америка*. М., 2020, №1, сс. 8-21. [Okuneva L.S. Latinskaja Amerika prishla v dvizhenie: v chem smysl social'nyh protestov oktjabrja 2019 goda? [Latin America is on the move: what is the meaning of the social protests of October 2019?] *Latinskaja Amerika*. Moscow, 2020, N1, pp.8-21. DOI: 10.31857/S0044748X0007755-9 (In Russ.).
8. Официальный сайт Национального избирательного совета Эквадора. Available at: <https://elecciones2023v2.cne.gob.ec/> (accessed 17.10.2023).
9. Официальный сайт движения Национальное демократическое действие. Available at: <https://adn-ecuador.org/> (accessed 10.09.2023).
10. Официальный сайт кандидата в президенты Даниэля Нобоа. Available at: <https://danielnoboazzin.com/biografia/> (accessed 12.08.2023).
11. Официальный сайт кандидата в президенты Луисы Гонсалес. Available at: <https://www.luisapresidenta.com/#biografia> (accessed 15.10.2023).
12. Официальный сайт движения Гражданская революция. Available at: <https://revolucionciudadana.com.ec/> (accessed 15.08.2023).

13. План правительства Луисы Гонсалес. Available at: <https://www.luisapresidenta.com/#plandegobierno> (accessed 15.10.2023).

14. Центр социальных исследований Comunicaliza. Available at: https://www.ascoa.org/sites/default/files/imce_files/Encuesta%20Nacional%20-%2012.08.2023%20vy.pdf (accessed 16.08.2023).

15. Центр исследований и данных Cetados. Available at: <https://cedatos.com/2023/10/05/cedatos-ultima-informacion-sobre-intencion-de-voto-votos-validos-al-5-de-octubre-de-2023-daniel-noboa-561-luisa-gonzalez-439-de-votos-validos-indecision-al-22/> (accessed 12.10.2023).

16. Vamos a generar gobernabilidad para atender los problemas urgentes de la gente: Henry Kronfle. Официальный сайт Национальной Ассамблеи Эквадора. Available at: <https://www.asambleanacional.gob.ec/es/noticia/90330-vamos-generar-gobernabilidad-para-atender-los-problemas> (accessed 22.12.2023).

17. Comisiones especializadas permanentes y ocasionales. Официальный сайт Национальной Ассамблеи Эквадора. Available at: <https://www.asambleanacional.gob.ec/es/assemblea/comisiones> (accessed 22.12.2023).

18. Воротникова Т.А. Левые режимы в Боливии и Эквадоре: десять отличий. *Латинская Америка*. М., 2019, № 11, сс. 15-20. [Vorotnikova T.A. Leveye rezhimy v Bolivii i Jekvadore: desjat' otlichij [Leftist regimes in Bolivia and Ecuador: ten differences]. *Latinskaja Amerika*. Moscow, 2019, N 11, pp.15-20. DOI: 10.31857/S0044748X0006895-3 (In Russ.).

19. Шинкаренко А.А. Эволюция экологического дискурса в Латинской Америке: традиции и новации. *Латинская Америка*. М., 2021, № 2, сс. 6-16 [Shinkarenko A.A. Jevoljucija jekologicheskogo diskursa v Latinskoj Amerike: tradicii i novacii [The evolution of environmental discourse in Latin America: traditions and innovations] *Latinskaja Amerika*. Moscow, 2021, N 2, pp. 6-16. DOI: S0044748X0013151-5-1 (In Russ.).

20. Шинкаренко А.А. Эквадор на пути к постэкстрактивистской реальности. *Латинская Америка*. М., 2019, № 3, сс. 38–49. [Shinkarenko A.A. Ekvador na puti k postekstraktivistskoj real'nosti [Ecuador on the route to post-extractivism's reality] *Latinskaja Amerika*. Moscow, 2019, N 3, pp. 38–49. DOI: 10.31857/S0044748X0004002-1 (In Russ.).

21. Daniel Noboa se reunió con representantes del BID, del FMI y del Banco Mundial, en EE.UU. *Forbes*. Available at: <https://www.forbes.com.ec/today/los-detalles-extrana-sentencia-sufrio-joven-haber-hackeado-materiales-ineditos-gta-vi-n45517> (accessed 21.12.2021).

22. Николаев Ю.В. Внешнеполитическая линия Эквадора после президентских выборов 2021 г. *Латинская Америка*. М., 2023, № 3, сс. 73-89. [Nikolaev Ju.V. Vneshnepoliticheskaja linija Jekvadora posle prezidentskih vyborov 2021 g. [Ecuador's foreign policy after the 2021 presidential elections]. *Latinskaja Amerika*. Moscow, 2023, N 3, pp.73-89. DOI: 10.31857/S0044748X0024417-7 (In Russ.).

23. Votaciones del Pleno, Año 2023. Официальный сайт Национальной Ассамблеи Эквадора. Available at: <http://documentacion.asambleanacional.gob.ec/alfresco/webdav/Documentos%20Web/Votaciones%20del%20Pleno/Año%202023> (accessed 22.12.2023).

Elena S. Galibina-Lebedeva (elenagal@yandex.ru)

Cand. Sci. (History), Senior researcher of Political studies center, Institute for Latin America, RAS

B. Ordynka st. 21, 115035 Moscow, Russian Federation

Presidential elections in Ecuador: progress, analysis, results

Abstract. In mid-October 2023, the electoral cycle ended in Ecuador. Its results were the election of the youngest president in the country's history, center-right Daniel Noboa. With a difference of less than four percent, Noboa managed to defeat her opponent, 'cor-reist' Luisa Gonzalez. The parliamentary elections demonstrated that today none of the political forces can propose a program supported by the major part of society, and there-

fore none of the factions received an absolute parliamentary majority. This made three influential forces – the Civil Revolution, the Social Christian Party and the ADN presidential party – to create a situational coalition to solve the primary problems in the country: reducing the high level of violence and providing employment for the population. However, if this coalition falls apart, there is a good chance that President Noboa will repeat the political fate of his predecessor.

The very conduct of this election campaign became the implementation in the political field of articles 138 and 140 known as *muerte cruzada* ('cross death') implementation in the political field, meaning the mechanism for president impeaching and simultaneously dissolving Parliament, after which early general elections are called. The election campaign took place under conditions of a state of emergency declared in the country on the eve of the first round of elections due to the murder of one of the presidential candidates.

The use of the historical-comparative method in the article allows us to compare the political landscape around the previous and new Ecuadorian leaders and identify the institutional political structures features. And the historical-systemic method allows us to analyze the causes of political turbulence and Ecuadorian society polarization, and conflict-consensual development relations between the president and parliament and to predict political steps of the new president.

Key words: general elections 2023; "cross death"; of president impeachment; state of emergency; organized crime; Daniel Noboa; Luisa Gonzalez; parliamentary coalition.

DOI: 10.31857/S0044748X24030045

Received 19.10.2023.