

УДК 339.976.4

МОРСКОЕ ПРОСТРАНСТВЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В ЕС: ОСНОВНЫЕ ИТОГИ

© 2024 КОЛЕСНИКОВА Марина Львовна

*Научный сотрудник, Отдел Черноморско-Средиземноморских
исследований Института Европы РАН*

125009, Россия, Москва, ул. Моховая, 11-3

E-mail: kml2007@mail.ru

Поступила в редакцию 21.01.2024

Принята к публикации 13.03.2024

Аннотация. В статье проанализированы итоги развития морского пространственного планирования (МПП) в ЕС с начала 2000-х гг. по 2023 г. Цель исследования – оценить опыт практической деятельности и организации управления ЕС в этой области. Проведен анализ содержания нормативно-правовых документов ЕС, которые устанавливают требования по МПП к прибрежным странам-членам. Изучена и обобщена информация из официальных источников о специализированных проектах и программах. Научная значимость и актуальность работы определяется низкой степенью разработанности указанной тематики в отечественной литературе. Сделаны выводы, которые могут дополнить новейшие российские исследования в области современного морепользования. К настоящему времени в ЕС созданы условия для распланировки определенных морских акваторий под различные виды морской деятельности, а также обеспечено политическое, институциональное, финансовое, информационно-коммуникационное сопровождение подобных действий. ЕС в значительной мере ориентируется на трансграничное сотрудничество. В рамках организационного фактора выстраивается контур управления процессами МПП для отдельных территориально-административных единиц (страна, морской регион/субрегион, ЕС). Отработанные алгоритмы дают ЕС возможность войти в число главных мировых акторов, которые регулируют продвижение технологий МПП в различных районах Мирового океана.

Ключевые слова: морское пространственное планирование (МПП), Европейский союз, Мировой океан

DOI: 10.31857/S0201708324020037

Морское пространственное планирование (МПП) развивается в Евросоюзе примерно с 2006–2007 гг. [Колесникова, 2018; 2019]. Институты ЕС последовательно продвигают этот механизм как одно из приоритетных направлений морской политики и инструмент решения актуальных задач в морской сфере. В 2007 г. Европейская комиссия (ЕК) выдвинула предложение о Комплексной морской политике, которое предусматривает использование МПП. ЕК выступает со многими тематическими инициативами для стран–членов ЕС, морских регионов и субрегионов, предоставляя исполнителям необходимую организационно-правовую, техническую и финансовую поддержку. Часть проектов имеет трансграничный характер и связывает различные государства. Кроме того, ЕС активно продвигает практику МПП на глобальном уровне и выступает одним из инициаторов ее использования в различных акваториях Мирового океана¹.

Расширение функционального назначения МПП

Брюссель определяет МПП как комплексный процесс, который позволит удовлетворить растущий спрос на использование морских пространств и одновременно обеспечит рациональное функционирование морских экосистем [Эйлер, 2014]. В результате этого процесса формируются планы, разрешения и другие документы [Ершова и др., 2018], «которые определяют пространственное и временное распределение релевантных существующих и будущих видов деятельности в морских водах»².

За время применения в ЕС функциональное назначение МПП заметно расширилось. Его используют для решения первоначально поставленных основных задач, включая управленческие, экологические, политические и экономические. Механизм горизонтального планирования Комплексной морской политики ЕС (наряду с организацией наблюдения за Мировым океаном и созданием интегрированных баз данных³) предназначен для поддержки целостной системы управления морскими вопросами и обеспечения устойчивого развития морских акваторий и прибрежных территорий. МПП выступает фундаментальным инструментом восстановления удовлетворительного экологического состояния морей Европы, интегрированным в

¹ Например, в 2006 г. целевая группа Комиссии по морской политике и Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС) участвовали в организации первой международной рабочей группы по МПП. См.: UNESCO. Visions for a Sea Change. Report of the First International Workshop on Marine Spatial Planning. 2007. URL: <http://unesdoc.unesco.org/images/0015/001534/153465e.pdf> (дата обращения: 29.01.2024).

² International Hydrographic Organization. Maritime Spatial Planning. 08.12.2021. URL: https://iho.int/uploads/user/Inter-Regional%20Coordination/IENWG%20and%20EC%20-%20IHO%20Cooperation/IENWG12/IENWG12_2021_04E_EN_MSP.pdf (дата обращения: 03.02.2024).

³ Communication from the Commission: An Integrated Maritime Policy for the European Union. COM (2007) 575 final. 10.10.2007. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/docs_autres_institutions/commission_europeenne/com/2007/0575/COM_COM\(2007\)0575_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/docs_autres_institutions/commission_europeenne/com/2007/0575/COM_COM(2007)0575_EN.pdf) (дата обращения: 27.01.2024).

систему комплексного управления прибрежными зонами (КУПЗ)¹. Морское пространственное планирование рассматривается как технология реализации экосистемного подхода к управлению морепользованием². Цель МПП – не только поиск баланса различных отраслевых интересов, но и поддержка «хорошего статуса окружающей среды» (*good environmental status*) в соответствии с Рамочной директивой ЕС по морской стратегии 2008 г. (РДМС)³. Решение политических (при определенных условиях – геополитических) задач обеспечивает развитие трансграничного сотрудничества в морской сфере стран ЕС, а также третьих стран, относящихся к отдельным морским регионам. Экономические задачи позволяют получить определенные эффекты в результате оптимизации подходов к развитию морской экономики.

Сегодня МПП стало одним из многоцелевых механизмов, поддерживающих развитие современной системы управления морепользованием [Бакланов, 2018; Дружинин, Гонтарь, 2022; Мякиненков, 2013] прежде всего для дальнейшего развития следующих перспективных направлений:

- трансформация синей экономики Евросоюза (стратегия ее развития определена в 2012 г.) в устойчивую синюю экономику (2021 г.). Новая концепция определена в миссии «Восстановим наш океан и воды к 2030 г.» Девятой рамочной программы ЕС в области исследований и инноваций «Горизонт Европа» (2021–2027 гг.) и предусматривает совмещение нескольких направлений устойчивого развития. В соответствии с этими подходами формируется устойчивая синяя углеродно-нейтральная экономика замкнутого цикла. С этой целью ЕК намерена поощрять циклично организованное, низкоуглеродное и «многоцелевое использование морских и водных пространств»⁴.

- выполнение задач Зеленого курса (2019 г.) для достижения основной экологической цели ЕС – сократить выбросы парниковых газов к 2030 г. «по крайней мере на 55%» по сравнению с уровнем 1990 г. и «сделать Европу первым углеродно-нейтральным континентом к 2050 г.».

Пути решения многих проблем, связанных с морепользованием, экологически и иными вопросами, пересекаются. Возможности использования МПП могут быть существенно расширены под новые задачи ЕС. В частности, изначально пред-

¹ Recommendation of the European Parliament and of the Council of 30 May 2002 concerning the implementation of Integrated Coastal Zone Management in Europe. (2002/413/EC). URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32002H0413> (дата обращения: 30.01.2024).

² UNESCO. Visions for a Sea Change.

³ European Commission. Legal and socio-economic studies in the field of the Integrated Maritime Policy for the European Union. Luxembourg. Publications Office of the European Union. 2011. P. 11. URL: <https://maritime-spatial-planning.ec.europa.eu/media/document/12280> (дата обращения: 31.01.2024).

⁴ European Commission. Restore our Ocean and Waters by 2030. Implementation Plan. 29.09.2021. P. 13. URL: https://research-and-innovation.ec.europa.eu/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe/eu-missions-horizon-europe/restore-our-ocean-and-waters_en (дата обращения: 01.02.2024).

полагалось сращивание морской и прибрежной проблематики (*land-sea interactions, LSI*¹). Намерение ЕС усилить взаимодействие суши и моря в контексте пространственного планирования² может скорректировать направления развития МПП. Практическое значение этого механизма в устойчивом развитии морей будет возрастать в связи с реализацией Европейского зеленого курса³.

Организационно-правовая поддержка развития МПП

Евросоюз оказывает значимую организационно-правовую поддержку МПП. В частности, ЕК сформировала экспертную группу из представителей государств-членов, которая с 2012 г. собирается около двух раз в год на неофициальные форумы. Кроме того, Комиссия оказывает необходимую техническую помощь, развивает цифровые ресурсы, организует профильные трансграничные и региональные проекты.

На данный момент в ЕС создана нормативно-правовая база, которая устанавливает основные требования по МПП для стран-членов, а также определяет базовые термины в данной сфере. Рамочная директива ЕС в области водной политики (или Водная рамочная директива ЕС, 2000 г.) опосредованно относится к морской тематике, направлена на обеспечение устойчивого управления водными ресурсами и требует в числе прочего обеспечить защиту морских вод, способствовать предотвращению и ликвидации загрязнения морской среды. Директива вводит такие понятия, как «хороший экологический статус» вод (*good ecological status*), которые пересекаются с терминами в РДМС.

Стратегия формирования Комплексной морской политики ЕС 2007 г. нацелена на создание единой структуры управления морской деятельностью и определяет необходимые для этого сквозные инструменты, такие как МПП.

РДМС (обновлена в 2017 г.⁴) – экологический компонент морской политики ЕС. Она содержит требования к странам – членам касательно природоохранной политики и устойчивого использования морских ресурсов, в т. ч.:

¹ ESPON. Maritime spatial planning and land-sea interactions. Policy Brief. 2020. URL: <https://www.espon.eu/sites/default/files/attachments/Policy%20Brief%20MSP-LSI.pdf> (дата обращения: 01.02.2024).

² European Parliament resolution of 2 July 2013 on Blue Growth: Enhancing sustainable growth in the EU's marine, maritime transport and tourism sectors (2012/2297(INI)). URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52013IP0300> (дата обращения: 29.01.2024).

³ Report from the Commission to the European Parliament and the Council outlining the progress made in implementing Directive 2014/89/EU establishing a framework for maritime spatial planning. COM (2022) 185 final. 03.05.2022. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022DC0185&qid=1652906960800> (дата обращения: 01.02.2024).

⁴ Commission Decision (EU) 2017/848 of 17 May 2017 laying down criteria and methodological standards on good environmental status of marine waters and specifications and standardised methods for monitoring and assessment, and repealing Decision 2010/477/EU. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2017/848/oj> (дата обращения: 01.02.2024).

- перенос положений в национальные законодательства до 15 июля 2010 г.;
- назначение ответственных национальных органов к 15 января 2011 г.;
- разработка национальных морских стратегий к 2020 г. для обеспечения «хорошего статуса окружающей среды» морских вод на основе 11 дескрипторов. Эта задача решается в условиях сотрудничества и координации усилий государств-членов ЕС друг с другом и с третьими странами и предусматривает работу в рамках отдельно взятого морского региона или субрегиона, а также использование «механизмов и структур региональных морских конвенций»¹;
- создание программ мониторинга для оценки выбранных целевых показателей к 2014 г., «совместимых» в пределах морских регионов или субрегионов и т. д.

В документе установлена периодичность и последовательность выполнения требований (2008–2012 гг. – подготовка, затем три шестилетних цикла).

Директива по МПП (2014 г.) выполняет функцию основополагающего документа ЕС в данной сфере. Она определяет обязательства по МПП для прибрежных стран-членов ЕС и временные рамки их выполнения (перенос положений директивы в национальные законодательства до 18 сентября 2016 г.; назначение ответственных органов, разработка национальных планов до 31 марта 2021 г., их пересмотр один раз в 10 лет; отчет о выполнении требований директивы к 31 марта 2022 г., затем один раз в 4 года и т. д.) [Колесникова, 2018]. В каждой стране имеются особенности ее внедрения [Casimiro, Guerreiro, 2019]. Планы по МПП должны обеспечить пространственное и временное распределение видов деятельности, в том числе в отношении «районов военной подготовки»².

Содержание директивы по МПП соотносится с РДМС и другими природоохранными документами ЕС (такими как Директива об охране естественных мест обитания и дикой фауны и флоры 1992 г. или План действий ЕС по достижению нулевого загрязнения воздуха, воды и почвы 2021 г.³). В соответствии с рамочной директивой ЕС выделяет несколько морских регионов⁴ и субрегионов «с учетом гидрологических, океанографических и биогеографических особенностей». Одна из решаемых таким образом задач – обеспечить сотрудничество государств-членов ЕС для «скоординированной разработки морских стратегий» в отношении данных пространств. На эти страны возлагаются обязательства обеспечить «хорошее экологи-

¹ Конвенции о защите окружающей среды для Балтийского (Хельсинская, 1992 г.), Средиземного (Барселонская, 1995 г.), Черного (Бухарестская, 1992 г.) морей и Северо-Восточной Атлантики (Конвенция по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики, ОСПАР, 1992 г.).

² Directive 2014/89/EU of the European Parliament and of the Council of 23 July 2014 establishing a framework for maritime spatial planning. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2014/89/oj> (дата обращения: 01.02.2024).

³ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Pathway to a Healthy Planet for All EU Action Plan: “Towards Zero Pollution for Air, Water and Soil”. COM(2021)/400. 12.05.2021. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:52021DC0400> (дата обращения: 01.02.2024).

⁴ Балтийское, Средиземное и Черное моря, северо-восточная часть Атлантического океана.

ческое состояние» (в соответствии с определенными качественными дескрипторами) морских вод, которые находятся под «их суверенитетом или юрисдикцией», однако «являются неотъемлемой частью морских регионов». Подобным образом узкое в территориальном значении понятие «морские воды» связано с более широким – «морские регионы / субрегионы». Государства-члены ЕС несут ответственность за состояние своих морских вод и тем самым – за весь морской регион.

Многие задачи, поставленные в основных документах по МПП, полностью или частично выполнены. Рассматривается вопрос о внесении в них изменений. В РДМС изначально заложена возможность ее корректировки в 2023 г.

МПП включено во многие документы Зеленого курса. Стратегия ЕС по сохранению биоразнообразия до 2030 г. требует внести в национальные планы по морскому пространственному планированию соответствующие природоохранные меры (2020 г.). Морская стратегия по безопасности Евросоюза (2014 г., обновлена в 2023 г.) опосредованно апеллирует к механизмам МПП, т. к. ставит вопросы безопасности в один ряд с экономическими и экологическими проблемами. Большинство стратегических замыслов ЕС в морской сфере предусматривает его использование как инструмента для решения актуальных задач (Табл. 1).

Таблица 1

Примеры документов ЕС, в которых предусматривается использование МПП

Документ (дата принятия)	Основная цель документа	Основные задачи в сфере МПП для стран ЕС	Отдельные задачи на глобальном уровне
Европейский зеленый курс (11.12.2019)	Достижение климатической нейтральности к 2050 г., снижение нагрузки на сушу, смягчение последствий изменений климата	Обеспечение устойчивого управления морскими пространствами для развития морских секторов, в частности прибрежной возобновляемой энергетики (ПВЭ)	Выдвижение ЕС на позиции мирового лидера в области применения климатических и экологических мер, использование влияния, опыта и финансовых ресурсов ЕС для привлечения стран – соседей и партнеров
Стратегия ЕС по развитию потенциала ПВЭ (19.11.2020)	Развитие ПВЭ	Выделение морских пространств под ПВЭ и многоцелевое использование, интеграция развития ПВЭ в планы по МПП стран ЕС на основе их энергетических и климатических планов, развитие трансграничного сотрудничества для продвижения МПП	Поддержка глобального лидерства ЕС, обеспечение конкурентоспособности ЕС при расширении масштабов ПВЭ, обмен опытом и стандартами с другими странами
Стратегия «От фермы к вилке» (20.05.2020)	Построение пищевой цепочки, благоприятной для потребителей, производителей, климата и окружающей среды	Обеспечение устойчивого развития аквакультуры, поддержка индустрии производства водорослей	Ужесточение требований к устойчивости продовольственных систем, содействие ЕС повышению эффективности мировых стандартов, намерение руководить глобальным переходом в данной сфере

Документ (дата принятия)	Основная цель документа	Основные задачи в сфере МПП для стран ЕС	Отдельные задачи на глобальном уровне
Стратегия развития устойчивой синей экономики (17.05.2021)	Переход от синего роста к устойчивой синей экономике	Решение задач по декарбонизации и защите биоразнообразия, обеспечение частных инвестиций, синергии между секторами, а также многоцелевого использования морских пространств	Развитие трансграничного сотрудничества, внесение ПВЭ в планы по МПП, продвижение МПП на международный уровень
Инициатива по развитию производства водорослей (15.11.2022)	Развитие производства водорослей как части синей биоэкономики	Содействие развитию производства водорослей, включение данной задачи в планы МПП стран-членов	Создание мощного сектора ЕС, занятие им значимых позиций на мировом рынке
Обновленная стратегия 2020 г. по ПВЭ (24.20.2023)	Ускорение развития ПВЭ в ЕС	Выделение морского пространства под ПВЭ, совмещение их использования с другими отраслями, решение экологических задач	Обеспечение глобального лидерства ЕС в области производства и внедрения ПВЭ

Составлено по: Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. The European Green Deal. COM(2019) 640 final. URL: <https://www.politico.eu/wp-content/uploads/2019/12/The-European-Green-Deal-Communication.pdf>; Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. n EU Strategy to harness the potential of offshore renewable energy for a climate neutral future. COM(2020) 741 final. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=CELEX:52020DC0741>; Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. A Farm to Fork Strategy for a fair, healthy and environmentally-friendly food system. COM(2020) 381 final. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52020DC0381>; Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on a new approach for a sustainable blue economy in the EU Transforming the EU's Blue Economy for a Sustainable Future. COM (2021) 240 final. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM:2021:240:FIN>; Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Towards a Strong and Sustainable EU Algae Sector. COM(2022) 592 final. URL: https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/system/files/2022-11/COM-2022-592_en.pdf; Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Delivering on the EU offshore renewable energy ambitions. COM(2023) 668 final. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023DC0668&qid=1702455230867> (дата обращения: 04.02.2024).

Содержание перечисленных документов свидетельствует о том, что ЕС предполагает использовать МПП для:

1) развития с учетом соблюдения природоохранных требований отдельных отраслей, в первую очередь ПВЭ, аквакультуры, производства водорослей, т. е. тех, на которые возложены задачи по обеспечению Зеленого курса. Одновременно предусмотрена возможность многоцелевого использования морских пространств под несколько видов деятельности (ПВЭ / морская аквакультура);

2) расширения взаимодействия на международном уровне. Подобная деятельность ЕС может приобрести статус самостоятельной задачи международного со-

трудничества. Кроме того, можно говорить о формировании дипломатии МПП. Евросоюз развивает трансграничное сотрудничество государств – членов, в т. ч. в интересах отдельных отраслей, и намерен продвигать эту практику на мировом уровне при содействии международных организаций;

3) обеспечения глобально значимых позиций ЕС в сфере освоения и изучения Мирового океана. В частности, в 2022 г. по итогам реализации Директивы по МПП ЕК отметила результаты стран – членов в части внедрения технологий в морскую практику, что делает эти государства «наиболее продвинутыми в разработке МПП», а их достижения могут служить «международным ориентиром»¹. Таким образом, обладая значимым опытом в данной сфере, ЕС становится одним из основных регуляторов развития технологий МПП.

Другие виды поддержки МПП в ЕС

ЕК не только инициирует, но и обеспечивает финансирование части проектов по МПП, используя различные источники (например, в рамках Восьмой рамочной программы ЕС «Горизонт 2020» в области исследований и инноваций, которая действовала с 2014 по 2020 гг.). К концу 2021 г. Европейский фонд морского и рыбного хозяйства (ЕФМР²) проинвестировал 15 трансграничных и региональных проектов для наращивания потенциала морского пространственного планирования на сумму около 25 млн евро. Часть программ по МПП финансируется из национальных источников³. Информация о нескольких проектах представлена в таблице 2.

Информационная поддержка МПП в Евросоюзе заключается в создании целого ряда цифровых ресурсов. Департамент ЕК, ответственный за морские вопросы и рыболовство (*Directorate-General for Maritime Affairs and Fisheries, DG MARE*), в рамках проекта «Механизм содействия развитию МПП» (*MSP Assistance Mechanism*) в 2016 г. участвовал в организации одного из основных электронных продуктов ЕС в данной сфере – тематической Европейской информационно-коммуникационной платформы (*European MSP Platform*), а также в ее финансировании из средств ЕМРАФ. Ресурс обеспечивает взаимодействие участников, обмен знаниями, информационную и техническую поддержку МПП. Ее работой под эгидой *DG MARE* управляет Европейское исполнительное агентство по климату, инфраструктуре и окружающей среде. Центральный офис платформы расположен в Брюсселе.

¹ Report from the Commission to the European Parliament and the Council outlining the progress made in implementing Directive 2014/89/EU establishing a framework for maritime spatial planning.

² В 2021 г. создан новый Европейский морской, рыболовный и аквакультурный фонд (ЕМРАФ). Regulation (EU) 2021/1139 of the European Parliament and of the Council of 7 July 2021 establishing the European Maritime, Fisheries and Aquaculture Fund. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1139> (дата обращения: 02.02.2024).

³ Report from the Commission to the European Parliament and the Council outlining the progress made in implementing Directive 2014/89/EU establishing a framework for maritime spatial planning.

Таблица 2

Примеры специализированных проектов по развитию МПП в ЕС

Проект	Период (гг.)	Участник	Основные цели	Источник финансирования	Бюджет, млн евро
Трансграничное морское пространственное планирование в Черном море (<i>Cross-Border MARitime Spatial PLANning in the Black Sea, MARSPLAN-BS</i>)	январь 2015 – февраль 2018	Болгария, Румыния	создание институциональной основы МПП для трансграничного сотрудничества стран-участниц; разработка общей стратегии и морского пространственного плана для трансграничной зоны; формирование концепции взаимодействия суши и моря; разработка методологии, показателей, законодательства	ЕФМР	2,050
<i>MARSPLAN-BS II</i>	июль 2019 – январь 2021	Болгария, Румыния	развитие МПП: разработка планов с обновленной моделью географической информационной системы (ГИС) и базой данных, основанной на результатах предыдущей программы <i>MARSPLAN-BS</i>	ЕФМР	1,250 (80%)
				источники стран-участников	0,312 (20%)
Итальянские исследования моря (<i>La ricerca italiana per il mare, RITMARE</i>)	январь 2012 – январь 2017	Италия	разработка технологий и инструментов для МПП и устойчивого управления прибрежными водами в рамках одного из семи подпроектов данной программы	министерство университетов и научных исследований Италии	250,0 (государство, частные ресурсы)
Морское пространственное планирование как фактор реализации Европейского зеленого курса (<i>Maritime Spatial Planning as enabler of the European Green Deal, MSP-GREEN</i>)	ноябрь 2022 – январь 2024	Болгария, Финляндия, Франция, Германия, Италия, Латвия, Испания	приведение планов по МПП стран ЕС в соответствие с Зеленым курсом; решение вопросов, связанных с изменениями климата и биоразнообразия; развитие устойчивой синей экономики замкнутого цикла; устойчивое обеспечение продовольствием; продвижение ПВЭ	ЕФМР	1,933
Морские охраняемые районы Европы (<i>Marine Protected Areas Europe, MPA Europe</i>)	январь 2023 – январь 2026	22 прибрежных государств-члена ЕС	определение и нанесение на карту потенциальных мест расположения морских охраняемых районов (МОР)	Программа «Научно обоснованное МПП и идентификация МОР» (<i>HORIZON-CL6-2021-BIODIV-01-12</i>)	2,682

Составлено по материалам, размещенным на Европейской платформе по МПП: MARSPLAN-BS. URL: <https://maritime-spatial-planning.ec.europa.eu/projects/cross-border-maritime-spatial-planning-black-sea>; MARSPLAN-BS II. URL: <https://maritime-spatial-planning.ec.europa.eu/projects/cross-border-maritime-spatial-planning-black-sea-bulgaria-and-romania>; RITMARE. URL: <https://maritime-spatial-planning.ec.europa.eu/projects/la-ricerca-italiana-il-mare>; MSP-GREEN. URL: <https://maritime-spatial-planning.ec.europa.eu/projects/maritime-spatial-planning-enabler-european-green-deal>; MPA Europe. URL: <https://maritime-spatial-planning.ec.europa.eu/projects/mpa-europe> (дата обращения: 02.02.2024).

Важное направление – оптимизация использования информационных ресурсов, сбор и организация обмена «наилучшими доступными данными», необходимыми для разработки морских пространственных планов, между государствами – членами. В 2007 г. Евросоюз принял стратегию развития инфраструктуры пространственной информации (метаданные, наборы и сервисы пространственных данных; соглашения об их обмене, доступе и использовании; сетевые сервисы и технологии и др.) на основе инфраструктуры стран ЕС¹. Для целей МПП используются географические информационные системы с участием общественности (ГИСОУ)². Разработанные к 2021 г. методы обмена данными и модели их обработки позволяют выводить сведения о морском пространственном планировании на общий портал Европейской сети морских наблюдений и передачи данных (*European Marine Observation and Data Network, EMODnet*)³, который обеспечивает доступ к «морским данным, метаданным и информационным продуктам и услугам» по семи темам⁴. За работу портала отвечает секретариат, деятельность которого финансирует ЕК.

Евросоюз регулярно оценивает результаты выполнения законодательных актов в природоохранной сфере. Например, в соответствии с положениями РДМС (которые связаны с Директивой по МПП) государства-члены ЕС каждые шесть лет должны корректировать морские стратегии и обязаны информировать ЕК о выполнении задач РДМС. Для этого данные передаются на специальную платформу по морским ресурсам (*Marine Water Information System for Europe, WISE-Marine*). Информационная система запущена Еврокомиссией в партнерстве с ЕАОС на портале Европейской информационной системы по водным ресурсам (*Water Information System for Europe, WISE*), созданном в 2007 г. Отчеты загружаются в центральную базу данных, расположенную на сайте Европейской сети информации и наблюдений за окружающей средой (ЕСИНОС). ЕСИНОС – партнерская сеть, в которую

¹ Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council of 14 March 2007 establishing an Infrastructure for Spatial Information in the European Community (INSPIRE). URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2007/2/oj> (дата обращения: 02.02.2024).

² Заинтересованные стороны и общественность участвуют в представлении пространственных знаний в ГИСОУ [Baldwin, Mahon, 2014; Ненько и др., 2021].

³ Report from the Commission to the European Parliament and the Council on the implementation of the Marine Strategy Framework Directive. COM (2020) 259 final. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1593613439738&uri=CELEX:52020DC0259> (дата обращения: 02.02.2024).

⁴ EMODnet. Annual report 2022. URL: https://emodnet.ec.europa.eu/sites/emodnet.ec.europa.eu/files/public/EMODnet_AnnualReport2022_June2023_FINAL.pdf (дата обращения: 07.02.2024).

входят ЕАОС, его 38 стран-членов и другие государства. Таким образом, ЕС не только контролирует выполнение задач МПП, в т. ч. по отдельным элементам (РДМС), но и оцифровывает результаты, создавая универсальную цифровую среду практик управления морепользованием.

Организация управления МПП осуществляется на цикличной основе и обеспечивает оценку эффективности работы, постановку актуальных задач очередного этапа и планирование дальнейшей деятельности. Работа по совершенствованию организации МПП нацелена на выстраивание замкнутого контура управления, объединяющего региональные (страна, морской регион/субрегион, Евросоюз) и функциональные (отрасли морской деятельности) направления в интегрированную систему, которая выступает многоуровневой мультифункциональной моделью.

Заключение

Евросоюз продолжает активно работать над созданием единой системы МПП, нацеленной на реализацию принятой в 2014 г. концепции и согласованной с другими программными документами ЕС в экологической сфере. Помимо расширения практического применения данных технологий в собственных прибрежных странах, Брюссель прикладывает значимые усилия для их продвижения на региональных и глобальном уровнях.

Сегодня МПП используется для решения комплексных межотраслевых задач, в т. ч. для достижения целей Зеленого курса. При использовании технологий МПП в целях развития отдельно взятых морских отраслей приоритет отдается прежде всего прибрежной возобновляемой энергетике, аквакультуре и производству водорослей. В ряде случаев эта работа сопровождается применением новых технологических решений управления. К ним можно отнести методику многоцелевого использования морского пространства, позволяющую объединять энергетические и аквакультурные проекты на многоцелевых платформах.

Для продвижения механизмов МПП на региональном и глобальном уровнях ЕС активно развивает тематическое трансграничное сотрудничество с третьими государствами и ведущими международными и региональными организациями. Евросоюз занял важную позицию в мире в данной специфической технологической сфере, что дает ему определенные преференции. Устремления ЕС стать глобальным регулятором МПП декларируются в стратегических документах интеграционного объединения и обеспечиваются необходимым информационно-коммуникационным сопровождением.

Концептуальные установки устойчивой синей экономики и технологические решения МПП представляют современные мировые тренды, которые целесообразно принимать во внимание при планировании развития морской деятельности в Российской Федерации. Однако при рассмотрении возможности адаптации нужно учитывать, что относительно однородная климатическая и социальная среда ЕС отличается от российских условий. Этот фактор необходимо принимать во внимание при планировании дальнейшей деятельности России в сфере МПП и рассматривать в отечественных межведомственном и научно-исследовательском форматах.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Бакланов П.Я. (2018) Морское пространственное планирование: теоретические аспекты. *Балтийский регион*. Т. 10. № 2. С. 76–85.
- Дружинин А.Г., Гонтарь Н.В. (2022) Учет принципов морского пространственного планирования в управлении центрo-периферийными структурами: концептуальные подходы. *Государственное и муниципальное управление. Ученые записки*. № 4. С. 151–159.
- Ершова А.А., Вицентий А.В., Гогоберидзе Г.Г., Шишаев М.Г., Ломов П.А. (2018) Морское пространственное планирование: возможности для приморских территорий и прилегающих акваторий Мурманской области. *Национальные интересы: приоритеты и безопасность*. Т. 14. № 2. С. 269–287. DOI: <https://doi.org/10.24891/ni.14.2.269>
- Колесникова М.Л. (2018) *Морское пространственное планирование в ЕС*. Аналитическая записка № 13 (109). 6 с. URL: www.instituteofeurope.ru/publications/analytics (дата обращения: 07.02.3024).
- Колесникова М.Л. (2019) Трансграничный контекст морского пространственного планирования в Европейском союзе. *Международная жизнь*. № 3. С. 59–72.
- Мякиненков В.М. (2013) Основные подходы к формированию инструментария и методические особенности морского пространственного планирования. *Балтийский регион*. № 1(15). С. 99–115.
- Ненько А.Е., Галактионова А.А., Эльдиб П.Ю., Курилова М.А., Подкорытова М.И. (2021) Геоинформационные системы общественного участия как инструмент соучаствующего проектирования. *Городские исследования и практики*. № 2. С. 96–112.
- Эйлер Ч.Н. (2014) *Обзор мирового опыта в области морского пространственного планирования: отчет для Рабочей группы по морскому пространственному планированию Всемирного фонда дикой природы (WWF)*. WWF, Париж, Франция. 136 с.
- Casimiro D., Guerreiro J. (2019) Trends in Maritime Spatial Planning in Europe: An Approach to Governance Models. *Journal of Environmental Protection*. No. 10. P. 1677–1698. DOI: <https://doi.org/10.4236/jep.2019.1012100>
- Baldwin K., Mahon R. (2014) A Participatory GIS for Marine Spatial Planning in the Grenadine Islands. *The Electronic Journal of Information Systems in Developing Countries*. No. 63 (7). P. 1–18. DOI: 10.1002/j.1681-4835.2014.tb00452.x

Results of Maritime Spatial Planning in the EU

M.L. Kolesnikova

*Scientific Researcher, the Department of Black Sea-Mediterranean Studies**Institute of Europe, Russian Academy of Sciences**11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009***E-mail:** kml2007@mail.ru

Abstract. The paper discusses the main results of the development of maritime spatial planning (MSP) in the European Union by 2023. The study aims to evaluate the experience and developments of the EU in this specific area. Methodologically the analysis is based on regulatory documents, which establish the requirements of the MSP for its coastal member countries. Information from official EU sources on specialised projects and programs has been studied and summarised. The author drew a number of conclusions complementing the latest Russian research in the field of modern marine management. It is argued that by now the EU has created conditions for the planning of certain marine areas for various types of marine activities, provided political, institutional, fi-

nancial, information, and communication support for such actions. At the same time, the EU is largely focused on cross-border cooperation. An important result for the EU was the organisational factor, within which the management contour of the MSP processes for individual territorial administrative units (country, marine region/subregion, European Union) is being built. The proven algorithms provide the EU with the opportunity to become one of the main global actors that regulate the promotion of MSP technologies in various areas of the World's ocean.

Key words: maritime spatial planning (MSP), European Union, 2023, World Ocean

DOI: 10.31857/S0201708324020037

REFERENCES

- Baklanov P. (2018) Morskoe prostranstvennoe planirovanie: teoreticheskie aspekty [Marine spatial planning: theoretical aspects], *Baltic Region*, 10(2), pp. 76–85. (In Russian).
- Druzhinin A., Gontar N. (2022) Uchet principov morskogo prostranstvennogo planirovaniya v upravlenii centropериферийnymi strukturami: konceptual'nye podhody [Taking into account the principles of marine spatial planning in the management of central-peripheral structures: conceptual approaches], *State and municipal management sholar notes*, 4, pp. 151–159. (In Russian).
- Ershova A., Vicentiy A., Gogoberidze G., Shishaev M., Lomov P. (2018) Morskoe prostranstvennoe planirovanie: vozmozhnosti dlya primorskih territorij i prilegayushchih akvatorij Murmanskoy oblasti [Marine spatial planning: opportunities for the coastal territories and adjacent waters of the Murmansk region], *National Interests: Priorities and Security*, 14, 2(359), pp. 269–287. (In Russian).
- Kolesnikova M. (2018) Morskoe prostranstvennoe planirovanie v ES [Marine spatial planning in the EU], *Analytical papers of the Institute of Europe RAS*, 13(109), pp. 1–6. (In Russian).
- Kolesnikova M. (2019). Transgranichnyj kontekst morskogo prostranstvennogo planirovaniya v Evropejskom soyuze [The transboundary context of marine spatial planning in the European Union], *International Affairs*, 3, pp. 59–72. (In Russian).
- Myakinenkov V. (2013) Osnovnye podhody k formirovaniyu instrumentariya i metodicheskie osobennosti morskogo prostranstvennogo planirovaniya [The main approaches to the formation of tools and methodological features of marine spatial planning], *Baltic Region*, 1(15), pp. 99–115. (In Russian).
- Nenko A., Galaktionova A., Eldib P., Kurilova M., Podkorytova M. (2021) Geoinformacionnye sistemy obshchestvennogo uchastiya kak instrument souchastvuyushchego proektirovaniya [Geoinformation systems of public participation as a tool for collaborative design], *Urban Studies and Practices*, 2, pp. 96–112. (In Russian).
- Euler C. (2014) *Obzor mirovogo opyta v oblasti morskogo prostranstvennogo planirovaniya: otchet dlya Rabochej grupy po morskomu prostranstvennomu planirovaniyu Vsemirnogo fonda dikoj prirody* [Overview of global experience in the field of marine spatial planning: report for the Working Group on Marine Spatial Planning of the World Wildlife Fund (WWF)], WWF, Paris, France. (In Russian).
- Casimiro D., Guerreiro J. (2019) Trends in Maritime Spatial Planning in Europe: An Approach to Governance Models, *Journal of Environmental Protection*, 10, pp. 1677–1698. DOI: <https://doi.org/10.4236/jep.2019.1012100>
- Baldwin K., Mahon R. (2014) A Participatory GIS for Marine Spatial Planning in the Grenadine Islands, *The Electronic Journal of Information Systems in Developing Countries*, 63(7), pp. 1–18. DOI: 10.1002/j.1681-4835.2014.tb00452.x