

ПОИСКИ «ПРАВОВОГО ГРААЛЯ» ЗАВЕРШЕНЫ (РАЗМЫШЛЕНИЯ НА ПОЛЯХ ФУНДАМЕНТАЛЬНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ «ВОЕННОЕ ПРАВО» В ЭПОХУ ТРАНСФОРМАЦИИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО МИРОВОГО ПОРЯДКА)

© 2023 г. А. В. Яцкин

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, г. Москва

E-mail: acad.sec@igpran.ru

Поступила в редакцию 14.04.2023 г.

Аннотация. В фундаментальном монографическом исследовании «Военное право» комплексно рассмотрены вопросы правового регулирования общественных отношений, связанных с функционированием военной организации государства, дано развернутое теоретическое обоснование самостоятельности военного права как отрасли российского права, его ключевой подотрасли – право вооруженных конфликтов.

Ключевые слова: военное право, право вооруженных конфликтов, военная организация государства, военная наука.

Цитирование: Яцкин А. В. Поиски «правового Грааля» завершены (Размышления на полях фундаментального исследования «Военное право» в эпоху трансформации действующего мирового порядка) // Государство и право. 2023. № 6. С. 51–55.

DOI: 10.31857/S102694520025954-0

THE SEARCH FOR THE “LEGAL GRAIL” HAS BEEN COMPLETED (REFLECTIONS ON THE FIELDS OF FUNDAMENTAL RESEARCH “MILITARY LAW” IN THE ERA OF TRANSFORMATION OF THE CURRENT WORLD ORDER)

© 2023 A. V. Yatskin

Federation Council of the Federal Assembly of Russia, Moscow

E-mail: acad.sec@igpran.ru

Received 14.04.2023

Abstract. The fundamental monographic study “Military Law” comprehensively examines the issues of legal regulation of public relations related to the functioning of the military organization of the state, provides a detailed theoretical justification of the independence of Military Law as a branch of Russian law, its key sub-branch – the law of armed conflicts.

Key words: Military Law, law of armed conflicts, military organization of the state, military science.

For citation: Yatskin, A. V. (2023). The search for the “legal Grail” has been completed (Reflections on the fields of fundamental research “Military Law” in the era of transformation of the current world order) // Gosudarstvo i pravo=State and Law, No. 6, pp. 51–55.

Конфуций говорил: «Не дай вам бог жить в эпоху перемен». Нам выпало это бремя. Выстраданный поколением Второй мировой войны мир разрушен коллективным Западом. Существенно деформирована вся архитектура международной безопасности и стабильности, созданная усилиями народов, переживших ужасы глобальной войны. Как подчеркивал Президент РФ В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию РФ, «цель Запада — безграничная власть»¹. США вышли из международных договоров по противоракетной обороне, открытому небу; при ратификации Договора о стратегических наступательных вооружениях 2011 г. (СНВ-3) сделали оговорку, что «новый договор не накладывает ограничений на развертывание систем ПРО, в том числе в Европе»; отказались предоставить гарантии безопасности нашей стране, что прямо подтверждает нацеленность блока НАТО на подготовку к крупномасштабному вооруженному конфликту высокой интенсивности для уничтожения Российского государства. Россия исчерпала все дипломатические возможности обеспечения безопасности государства и более двухсот населяющих его народов. В соответствии с п. 8 Военной доктрины Российской Федерации² международная обстановка характеризуется наличием военной угрозы для страны, т.е. реальной возможностью возникновения военного конфликта, высокой степенью готовности группы государств к применению военной силы (вооруженному насилию). Это — что касается международной повестки.

А давайте заглянем в глубь истории. За 11 веков существования России почти половину этого времени страна воевала, отстаивая свое право на независимость. Именно в этом объективном обстоятельстве кроется очевидный факт — неотъемлемой частью российской государственности, имманентной ему сущностью является военная организация государства. Так было, есть и будет.

Спорить с этим невозможно ввиду очевидности. Тем удивительнее факт, что фундаментальных теоретико-правовых трудов до выхода трехтомной монографии «Военное право»³ в российской правовой науке не было. Вместе с тем, как говорил выдающийся китайский военный стратег Сунь Цзы,

«знай противника и знай себя, и ты будешь непобедим». Именно знанию правовых основ военной организации Российского государства посвящена данная работа.

Знакомясь с названным изданием, мы понимаем, что научное военно-юридическое сообщество всегда ощущало объективную потребность государства в таких исследованиях. Подтверждение тому — две общегосударственные научные дискуссии о судьбе военного права в 1938—1940 гг. и 1955—1958 гг. Однако данные дискуссии не привели к признанию, что военная организация страны как неотъемлемый элемент советского в тот период государства должна быть оформлена соответствующей правовой надстройкой — военным правом как самостоятельной отраслью правовой системы.

Изучение монографии показывает всеобъемлющий масштаб проведенного исследования. Авторский коллектив⁴ под руководством А.Н. Савенкова и А.В. Кудашкина последовательно раскрывает теоретические вопросы военных общественных отношений через исследование военной безопасности государства, скрупулезного изучения военной деятельности в стране. Самостоятельным предметом изучения стала военная организация государства как субъекта военного права. На глубоко проработанной теоретической базе авторскому коллективу монографии (т. I, с. 356) удалось сделать концептуальный вывод об исключительной обособленности норм права вооруженных конфликтов, которые формируют ядро⁵ военного права как отрасли правовой системы, являясь его подотраслью (т. I, с. 454, 455). Несомненную ценность представляют раскрытие и обоснование предмета права вооруженных конфликтов, к которому относятся вопросы, считавшиеся исключительной прерогативой чисто военной науки:

применение вооруженных сил, войск (сил), соединений и частей вооруженных сил в боевых действиях;

средства и методы ведения вооруженных конфликтов (боевых действий);

управление вооруженными силами, войсками (силами), частями (подразделениями) при подготовке их к боевым действиям (бою) и руководство ими при выполнении боевых задач;

¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 21.02.2023 г. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=604957546>

² Утв. Президентом РФ 25.12.2014 г. № Пр-2976.

³ Военное право: в 3 т. / под общ. ред. А.Н. Савенкова, А.В. Кудашкина. М.: Центр правовых коммуникаций, 2021. Т. I: История и теория военного права (с предисловием). — 560 с.; т. II: Современное состояние военного права (институты военного права). — 888 с.; 2022. Т. III: Основные проблемы и перспективные направления военно-правовых исследований. — 712 с.

⁴ В написании монографии приняли участие 40 признанных ученых в области военного права, таких как член-корр. РАН А.Н. Савенков, д-ра юрид. наук В.М. Корякин, А.В. Кудашкин, В.В. Кудашкин, А.А. Толкаченко, К.В. Фатеев, И.В. Холиков, а также специалисты, активно занимающиеся военно-правовыми исследованиями отдельных аспектов военных отношений.

⁵ См.: Савенков А.Н., Кудашкин А.В. Военное право: постановка проблемы и пути решения // Государство и право. 2021. № 4. С. 21.

применение соединений и частей вооруженных сил в бою и правила огневого поражения противника (т. I, с. 455)⁶.

Исключительно точно сформулировано, что задача правовой науки по вышеуказанным вопросам — помочь командиру в принятии решения по боевому применению сил и средств, строго соответствующего нормам права.

Вокруг данного фундаментального вывода выстраивается вся логика последующего исследования. В результате глубокого юридического анализа раскрыто содержание общей, особенной и специальной частей военного права, определены его подотрасли и институты.

В рамках проведения специальной военной операции Вооруженные Силы РФ столкнулись с объективной востребованностью разработки конкретных институтов и проблем военного права. Прежде всего это касается правового статуса и положения добровольцев. С первых дней специальной военной операции стало очевидным, что для выполнения отдельных задач в области обороны могут привлекаться добровольческие формирования. Задача государства состояла в юридическом оформлении

этого глубокого по смыслу и духу народного движения. И здесь мы видим яркий пример того, как на теоретических и практических основах науки военного права в короткие сроки решена важная для государства законодательная задача, принят целый пакет законов в области военного права, в том числе Закон⁷, наполнивший необходимым правовым регулированием все аспекты военной добровольческой деятельности⁸, что подтверждает объективную востребованность и актуальность военного права для существования Российского государства.

Вместе с тем здесь мы сталкиваемся с другой проблемой. Нормы международного гуманитарного права дают определение наемничества. Казалось бы, все ясно: два критерия отнесения к наемникам — принадлежность к иностранному государству и получение существенно более высокой оплаты за наемнический труд. Однако коллективный Запад представляет их поборниками демократии, носителями истинных ценностей человечества, борцами за высшие западные идеалы, которые являются единственными борцами за сохранение человечества. Они утверждают, что их деятельность соответствует нормам международного гуманитарного права. Дать выверенную теоретико-правовую оценку подобным утверждениям — одна из важных актуальных задач науки военного права.

«Длительное время инструментом обеспечения системы международных отношений являлось понятие государственного (национального) суверенитета...». Мы видим, что происходит на международной арене. США пытаются подорвать выстроенную систему международной безопасности, дискредитируют международное право, подрывают его основы. Международное право зиждется на суверенной воле государств, которая сегодня не признается Западом. Они исходят из того, что в основе международной системы лежит право сильного, т.е. их право. Все остальные либо с этим соглашаются, либо становятся изгоями. Как подчеркивает информационное агентство при Госсовете КНР «Синьхуа» в опубликованном докладе «Гегемония США и ее опасности: китайское видение», «порождая кризисы, США предлагают финансовую помощь зависимым от них странам, дабы те продвигали, в свою очередь, экономическую стратегию и политику США. Противников же Штаты подавляют экономическим давлением и принуждением, что таким образом делает экономическую гегемонию США, включая многочисленные

⁶ С 24 февраля 2022 г. (начало специальной военной операции) принято более двух десятков федеральных законов в области военного права, заполнивших законодательным регулированием наиболее важные аспекты военных отношений в условиях вооруженного конфликта. К наиболее важным из них относятся Федеральные законы: от 07.10.2022 г. № 377-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 41, ст. 6939; от 28.06.2022 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О статусе военнослужащих”» // СЗ РФ. 2022. № 27, ст. 4600; от 20.10.2022 г. № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации”» // СЗ РФ. 2022. № 43, ст. 7267; от 07.10.2022 г. № 376-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 41, ст. 6938; от 24.09.2022 г. № 365-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 39, ст. 6535; от 14.07.2022 г. № 336-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации” и статью 51 Федерального закона “О воинской обязанности и военной службе”» // СЗ РФ. 2022. № 29 (ч. III), ст. 5303; от 28.05.2022 г. № 147-ФЗ «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона “О воинской обязанности и военной службе”» // СЗ РФ. 2022. № 22, ст. 3540; от 29.12.2022 г. № 641-ФЗ «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона “О свободе совести и о религиозных объединениях” и Федеральный закон “Об образовании в Российской Федерации”» // СЗ РФ. 2023. № 1 (ч. I), ст. 88; от 04.11.2022 г. № 422-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих”» // СЗ РФ. 2022. № 45, ст. 7667.

⁷ См.: Федеральный закон от 04.11.2022 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 45, ст. 7664.

⁸ См.: Савенков А.Н. Государство и право в период кризиса современной цивилизации. М., 2020. С. 168.

вводимые санкции против государств-конкурентов, настоящим геополитическим оружием»⁹.

И вот здесь роль фундаментальной академической науки имеет ключевое значение. Понятно, что в будущем придется провести титаническую работу нашему государству либо по сохранению основ международной безопасности, либо по их выстраиванию в соответствии с новыми реалиями. Такая работа может проводиться только на основе фундаментальных научных, в том числе правовых, разработок. Роль военного права здесь будет играть решающее значение.

Особо хочется остановиться на главе монографии «Международное право и его военные аспекты» (т. II, с. 676–813) (авторы главы — В.В. Кудашкин и И.В. Холиков). Данный раздел довольно полно и всесторонне раскрывает основные направления международной деятельности военной организации государства и Министерства обороны РФ. Глубоко исследованы международно-правовые формы военного сотрудничества, международно-правовое регулирование вооруженных конфликтов и гуманитарное право, правовые основы пребывания войск за границей и миротворческой деятельности, международное морское, воздушное и космическое право. Но впереди своего изучения ждут серьезные научные проблемы, связанные с использованием военных автономных систем; применением в вооруженном конфликте на Украине гражданских спутников; освоением в военных целях Арктической, и не удивлюсь, если в скором времени и Антарктической, зоны; вопросы международной ответственности не только Украины, используемой Западом против России, но и стран, которые стоят за Украиной, являясь не только его главными инициаторами и бенефициарами, но и фактически участниками вооруженного конфликта. Мы рассчитываем, что круг этих и других важных научных проблем будет решен в последующих исследованиях на выстроенной в монографии фундаментальной теоретической и практической базе.

Отдельно остановлюсь на военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами. На наших глазах происходит становление действующей системы военно-технического сотрудничества, прошедшего этапы от бесконтрольности и недобросовестной конкуренции между субъектами военно-технического сотрудничества до полного контроля со стороны государства за всеми ключевыми аспектами экспорта продукции военного назначения. Несомненная заслуга в этом науки военного права, в рамках которой сначала создана теоретическая

база построения действующей системы военно-технического сотрудничества¹⁰, а затем сформирован один из институтов этой отрасли права, обеспечивающий реализацию военно-экспортной политики Российского государства.

* * *

В заключение отмечу следующее.

Общеизвестна историческая легенда о поисках Святого Грааля, которые так ни к чему и не привели. В случае с военным правом все сложилось иначе. Титанический, во многом подвижнический труд многих поколений выдающихся и просто хороших юристов, объединенных убежденностью и уверенностью, что у Российского государства нет более надежных друзей, чем армия и флот, позволил найти юридическую истину — военное право, опосредующее все стороны функционирования, взаимодействия, обеспечения устойчивости военной организации Российского государства, является одной из ключевых, самостоятельных отраслей российской правовой системы. Судьба «правового Грааля» — военного права — оказалась прямо противоположной Святому Граалю: он найден. В этом несомненная заслуга монографии «Военное право».

В целом, оценивая вклад указанной работы в военную науку, следует сделать вывод о ее фундаментальном характере для развития военной мысли, заложившей прочную базу последующего построения Вооруженных Сил страны, развития оборонно-промышленного комплекса, военно-технического сотрудничества, всех составных частей военной организации России, надежно обеспечивающих определяющее качество любой государственности — суверенитет и независимость. Военная организация государства сегодня решает не только политические и геополитические цели. Она обеспечивает сохранение культурных и нравственных основ российских народов, религиозных ценностей нашей страны как основы российского мира. Делается это на основе права и через правовые инструменты, что и было подтверждено значимыми изменениями, внесенными в Конституцию РФ в 2020 г.¹¹ Монография «Военное право» создала прочный теоретико-правовой фундамент для

¹⁰ См.: Кудашкин В.В. Правовое регулирование военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2003; *Его же*. Государственное регулирование торговли продукцией военного назначения с иностранными государствами. СПб., 2003; *Его же*. Правовые основы военно-технического сотрудничества: в 3 т. М., 2018; *Его же*. Военно-техническое сотрудничество: правовые вопросы: учеб. для магистратуры. М., 2022.

¹¹ См.: Закон РФ о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // СЗ РФ. 2020. № 11, ст. 1416.

⁹ Гегемония США и ее опасности: китайское видение. URL: https://katehon.com/ruarticle/gegemoniya-ssha-i-ee-opasnosti-kitayskoe-videnie?utm_referrer=httpso3ao2fo2fyandex.ruo2f

последующих комплексных научных исследований в военной науке.

Поиск «правового Грааля» завершен. Военное право — в едином строю военной организации государства и российской правовой системы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Военное право: в 3 т. / под общ. ред. А.Н. Савенкова, А.В. Кудашкина. М., 2021. Т. I: История и теория военного права (с предисловием); т. II: Современное состояние военного права (институты военного права); 2022. Т. III: Основные проблемы и перспективные направления военно-правовых исследований.
2. Гегемония США и ее опасности: китайское видение. URL: https://katehon.com/ruarticle/gegemoniya-ssha-i-ee-opasnosti-kitayskoe-videnie?utm_referrer=httpso3ao2fo2fyandex.ruo2f
3. Кудашкин В.В. Военно-техническое сотрудничество: правовые вопросы: учеб. для магистратуры. М., 2022.
4. Кудашкин В.В. Государственное регулирование торговли продукцией военного назначения с иностранными государствами. СПб., 2003.
5. Кудашкин В.В. Правовое регулирование военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2003.
6. Кудашкин В.В. Правовые основы военно-технического сотрудничества: в 3 т. М., 2018.
7. Савенков А.Н. Государство и право в период кризиса современной цивилизации. М., 2020. С. 168.

Сведения об авторе

ЯЦКИН Андрей Владимирович — кандидат юридических наук, заслуженный юрист РФ, Первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; 103426 г. Москва, ул. Б. Дмитровка, д. 26

8. Савенков А.Н., Кудашкин А.В. Военное право: постановка проблемы и пути решения // Государство и право. 2021. № 4. С. 21.

REFERENCES

1. Military Law: in 3 vols / under the general editorship of A.N. Savenkov, A.V. Kudashkina. M., 2021. Vol. I: History and theory of Military Law (with a preface); vol. II: The current state of Military Law (institutes of Military Law); 2022. Vol. III: The main problems and promising areas of military legal research (in Russ.).
2. US hegemony and its dangers: the Chinese Vision. URL: https://katehon.com/ruarticle/gegemoniya-ssha-i-ee-opasnosti-kitayskoe-videnie?utm_referrer=httpso3ao2fo2fyandex.ruo2f (in Russ.).
3. Kudashkin V.V. Military-technical cooperation: legal issues: textbook for magistracy. M., 2022 (in Russ.).
4. Kudashkin V.V. State regulation of trade in military products with foreign countries. SPb., 2003 (in Russ.).
5. Kudashkin V.V. Legal regulation of military-technical cooperation of the Russian Federation with foreign states: dis. ... Doctor of Law. M., 2003 (in Russ.).
6. Kudashkin V.V. Legal foundations of military-technical cooperation: in 3 vols. M., 2018 (in Russ.).
7. Savenkov A.N. State and law during the crisis of modern civilization. M., 2020. P. 168 (in Russ.).
8. Savenkov A.N., Kudashkin A.V. Military Law: problem statement and solutions // State and Law. 2021. No. 4. P. 21 (in Russ.).

Authors' information

YATSKIN Andrey V. — PhD in Law, Honored Lawyer of the Russian Federation, First Deputy Chairman of the Federation Council of the Federal Assembly of Russia; 26 B. Dmitrovka str., 103426 Moscow, Russia