

УДК 94(481)084

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЕНСИОННОЙ ПОЛИТИКИ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА В 1980-е гг.

© Михаил Сергеевич ГОЛУБИЦКИЙ

ассистент кафедры конституционного права  
Юго-Западный государственный университет  
305040, Российская Федерация, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94  
E-mail: tan4830@yandex.ru

На основе анализа нормативно-правовой базы рассмотрен механизм совершенствования государственной политики советского государства в 1980-е гг. в отношении пенсионеров. Политика государства была направлена на планомерное повышение размеров пенсий разным категориям работников, на предоставление различных льгот пенсионерам, на привлечение пенсионеров к выполнению трудовых обязанностей, на расширение сети домов-интернатов для одиноких престарелых граждан, на увеличение расходов на питание, медикаменты и другие нужды содержащихся в домах-интернатах престарелых граждан. В исследуемый период была создана обстановка чуткого и внимательного отношения к запросам и нуждам престарелых членов общества, расширены возможности для участия ветеранов труда, обладавших большим практическим опытом, в активной трудовой деятельности, общественной жизни и воспитательной работе. Несмотря на активизацию государственной политики в отношении пенсионеров, о чем свидетельствуют многочисленные законодательные акты 1980-х гг., существовали и определенные недостатки в области социально-экономической поддержки указанной категории граждан страны. Они были связаны с проблемами государственного ассигнования и были часто обусловлены несвоевременной деятельностью органов социального обеспечения и отдельных социальных работников. Увеличение номинальных денежных средств привело к постепенному накоплению у населения значительной денежной массы, поэтому наряду с увеличением выплат населению все большей проблемой становилось обеспечение населения продовольствием. В условиях дефицита потребительских товаров, обострения продовольственной проблемы снизились темпы роста благосостояния населения страны. Поэтому государство ужесточило контроль за социальными выплатами.

*Ключевые слова:* пенсионеры; государственная политика; постановления; законы; трудоустройство; материальное обеспечение; пенсии

DOI: 10.20310/1810-0201-2016-21-9(161)-124-130

Проблемы государственной политики советского государства ранее поднимались в той или иной степени [1, с. 252-256; 2, с. 165-170].

На XXVI съезде КПСС, проходившем с 23 февраля по 3 марта 1981 г., отмечалось о дальнейшем повышении минимального размера пенсий по возрасту и инвалидности рабочим и служащим, членам колхозов [3, оп. 8, д. 78, л. 63].

14 мая 1985 г. был принят совместный распорядительный документ – Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС «О первоочередных мерах по улучшению материального благосостояния малообеспеченных пенсионеров и семей, усилению заботы об одиноких престарелых граждан» [4], которым с 1 ноября 1985 г. были увеличены до 30 руб. в месяц размеры ежемесячных пособий, назначаемых одиноким гражданам, не получавшим пенсии; с 28 до 40 руб. в месяц повышены минимальные

пенсии колхозникам, инвалидам и лицам, потерявшим кормильца; до 60 руб. в месяц повышены пенсии рабочим, служащим. А также для лиц, получавших минимальные пенсии, предоставлялась 50 % скидка стоимости лекарств, приобретаемых по рецептам врачей.

В 1985 г. было принято Постановление Совета Министров СССР «О пенсионном обеспечении военнообязанных, получивших ранения, контузии или увечья в период прохождения учебных или проверочных сборов» [5, с. 150-151], на основании которого в общий трудовой стаж стало засчитываться время фактического ухода за инвалидом I группы.

В этом же году Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 мая № 2489 «О дальнейшем улучшении пенсионного обеспечения рабочих, служащих, членов колхозов и их семей» были повышены минимальные размеры пенсий колхозникам по старости с 28 до 40 руб. в месяц, а по инва-

лидности I группы до 60 руб. в месяц, II группы до 40 руб., III группы до 21 руб.; по случаю потери кормильца на трех и более нетрудоспособных членов семьи до 40 руб., на одного нетрудоспособного члена семьи до 25 руб. в месяц. Для рабочих и служащих был установлен минимальный размер пенсии по старости 50 руб. в месяц, для пенсий, выплачиваемых не менее 10 лет, – 55 руб. в месяц; по инвалидности II группы и по случаю потери кормильца на двух нетрудоспособных членов семьи до 55 руб., а на одного нетрудоспособного члена семьи – до 31 руб. в месяц [6].

В условиях складывавшейся демографической ситуации участие пенсионеров в общественном производстве имело социальное и экономическое значение. Поэтому Совет Министров РСФСР принял очередное Постановление от 29 марта 1985 г. № 133 «О мерах по дальнейшему улучшению использования труда пенсионеров по старости и инвалидов в народном хозяйстве РСФСР» [7].

В 1985 г. было принято Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 14 мая № 436 «О первоочередных мерах по улучшению материального благосостояния малообеспеченных пенсионеров и семей, усилению заботы об одиноких престарелых гражданах», во исполнение которого Совет Министров РСФСР постановил: «Повысить с 1 ноября 1985 г. до 30 руб. в месяц размеры ежемесячных пособий, назначаемых одиноким гражданам, не получающим пенсии <...> осуществить строительство и ввод в эксплуатацию в 1986–1990 гг. домов-интернатов для престарелых и инвалидов на 49 тыс. мест <...> принять меры к устройству в дома-интернаты нуждающихся в этом престарелых и инвалидов, повысить уровень культурно-бытового и медицинского обслуживания их в этих учреждениях, активизировать работу по организации отделений в домах-интернатах для временного пребывания пенсионеров, а также оказанию помощи престарелым и инвалидам на дому сотрудниками домов-интернатов» [8, с. 328–332]. Вслед за ним принимается Постановление Совета Министров РСФСР от 11 июля 1985 г. № 304 «О мерах по выполнению постановления ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 14 мая 1985 г. № 436 «О первоочередных мерах по улучшению мате-

риально благосостояния малообеспеченных пенсионеров и семей, усилению заботы об одиноких престарелых гражданах» [9].

В 1987 г. принимается Постановление Совета Министров РСФСР от 30 марта № 113 «О мерах по дальнейшему улучшению обслуживания престарелых и инвалидов» [10].

В связи с принятием Закона СССР от 19 ноября 1986 г. «Об индивидуальной трудовой деятельности» [11] многие пенсионеры занялись индивидуальным трудом. В этой связи Совет Министров постановил, «что при выплате пенсионерам всех видов пенсий не учитываются доходы от занятия индивидуальной трудовой деятельностью» (постановление Совмина СССР от 3 апреля 1987 г. № 402 «О порядке выплаты пенсий лицам, занимающимся индивидуальной трудовой деятельностью») [12, с. 587].

1 августа 1989 г. был принят Закон СССР «О неотложных мерах по улучшению пенсионного обеспечения и социального обслуживания населения» [13]. В связи с принятием нового Закона, гарантирующего всем гражданам страны право на пенсионное обеспечение, Совет Министров СССР принял ряд постановлений об улучшении пенсионного обеспечения. Одним из них стало Постановление от 9 августа 1989 г. № 626 «О повышении максимального размера пенсии по старости кузнецам предприятий машиностроения, оборонных отраслей промышленности, черной и цветной металлургии», которым был повышен размер пенсии по старости: при стаже работы от 15 до 20 лет – до 140 руб., свыше 20 лет – до 160 руб. в месяц [14, с. 698].

Постановлением «Об улучшении пенсионного обеспечения некоторых категорий лиц офицерского состава, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и членов их семей» от 21 августа 1989 г. № 673, на 15 руб. были повышены пенсии за выслугу лет офицерам, прапорщикам, мичманам и военнослужащим срочной службы, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей воинской службы, либо вследствие заболевания, связанного с

пребыванием на фронте. Размеры пенсий по случаю потери кормильца были увеличены до 70 руб., а родителям и женам рядового состава до 60 руб. [15, с. 737-739].

В этом же году было принято совместное Постановление Совета Министров СССР и ВЦСПС «О неотложных мерах по подготовке и проведению пенсионной реформы» [16, с. 819-822], которым были предусмотрены мероприятия по созданию условий работы и приема населения в органах социального обеспечения.

Вместе с тем в условиях растущего дефицита продовольственных и промышленных товаров качество социальных услуг снижалось, так же как и снижалась роль социальных гарантий нетрудоспособных граждан.

На январском 1989 г. пленуме ЦК КПСС отмечалось, что самым важным насущным вопросом, требующим решения, являлась продовольственная проблема. А наряду с этим – «Созданию лучших условий для тех, кто после долгих лет добросовестного труда ушел на заслуженный отдых, послужит готовящийся закон о пенсиях. Намечается ощутимо поднять их размеры, ввести единое пенсионное обеспечение для рабочих, служащих и колхозников, усовершенствовать всю его систему» [17, оп. 5, д. 196, л. 45].

В 1990 г., по сравнению с 1989 г., в целом по стране выпуск продуктов питания был увеличен менее чем на 1 %, что привело к уменьшению продажи ряда продуктов питания (к примеру, продажа картофеля сократилась на 6 %, овощей – на 13 %, фруктов – на 20 %) [18].

В таких условиях государство ужесточило контроль за выплатами по социальному страхованию.

В 1990 г. были приняты Законы СССР «О пенсионном обеспечении военнослужащих» [19], «О пенсионном обеспечении граждан в СССР» [20], которыми был определен порядок проведения пенсионной реформы в стране.

А с 1 января 1990 г. «повышены до 60 руб. минимальные размеры пенсий по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих срочной службы, погибших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной служ-

бы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте» [21, с. 195].

Июньский 1990 г. Пленум ЦК КПСС принял решение о создании цельной общественно-государственной системы социальной защиты, а также добиться того, чтобы уровень пенсий и пособий был не ниже прожиточного минимума» [17, оп. 5, д. 207, л. 68].

Активизация социальной политики и предпринятые меры по улучшению условий жизни граждан страны явились завершающим этапом пенсионной реформы. В 1990 г. был создан Пенсионный фонд СССР – орган государственного управления финансами пенсионного обеспечения.

Главными задачами Пенсионного фонда являлись: обеспечение финансирования расходов на выплату пенсий и пособий на детей; сбор и аккумуляция взносов, предназначенных для пенсионного обеспечения и выплаты пособий; осуществление расширенного воспроизводства средств Пенсионного фонда СССР на основе принципов самофинансирования; участие на договорной основе в финансировании союзных, республиканских и региональных программ по социальной поддержке пенсионеров, инвалидов и других категорий граждан; осуществление международного сотрудничества по проблемам, связанным с пенсионным обеспечением.

Бюджет Пенсионного фонда СССР образовывался за счет: страховых взносов предприятий, учреждений, организаций и кооперативов, независимо от форм собственности и хозяйствования, а также лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью; обязательных страховых взносов граждан; средств союзного бюджета, предназначенных на выплату пенсий в соответствии с «Военнослужащих», на повышении пенсий в связи с изменением индекса стоимости жизни и ростом заработной платы, на выплату пенсий и пособий, установленных законодательством СССР; добровольных взносов и других поступлений.

Средства Пенсионного фонда в состав государственного бюджета не входили и направлялись на реализацию следующих мероприятий: выплаты пенсий, установленных законодательством СССР; выплату пособий по уходу за ребенком и ежемесячных пособий на каждого ребенка до достижения возраста, установленного законодательством

СССР; повышение пенсии в связи с изменением индекса стоимости жизни и ростом заработной платы; программ по социальной поддержке пенсионеров, инвалидов, детей и других категорий населения; осуществление коммерческой деятельности, а также текущей деятельности и содержание органов управления Пенсионного фонда СССР; развитие материально-технической базы системы Пенсионного фонда СССР и социального обеспечения [22, с. 499-507].

Последней точкой в реализации пенсионной реформы явилось образование с 1 января 1991 г. Фонда социального страхования СССР в целях совершенствования порядка финансирования расходов на социальное страхование и социальное обеспечение и для усиления функций профсоюзов по защите трудящихся. За счет Фонда социального страхования СССР по настоящее время осуществляется социальное страхование рабочих, служащих, членов колхозов, работников кооперативов [23, с. 507-508].

Подводя итог, необходимо отметить, что государственная политика в отношении пенсионеров в 1980-е гг. приобрела масштабные размеры. Она затронула все сферы пенсионного обеспечения и устройства одиноких престарелых граждан.

В 1980-е гг. пришла новая форма обслуживания престарелых граждан на дому предприятиями торговли, общественного питания, бытового обслуживания и жилищно-коммунального хозяйства. Активный патронаж на дому осуществлялся за счет средств на социальное обеспечение по государственному бюджету области.

Однако несмотря на государственные мероприятия, направленные на улучшение материального положения пожилого населения, существовали и негативные моменты в экономической обеспеченности указанной категории граждан, связанные с непростыми социально-экономическими изменениями, происходившими в стране. Одним из самых заметных явлений рассматриваемого периода явилось увеличение номинальных денежных средств, что привело к постепенному накоплению у населения значительной денежной массы. Наряду с увеличением выплат населению, все большей проблемой становилось обеспечение населения продовольствием. Но в условиях дефицита потребительских

товаров, обострения продовольственной проблемы снизились темпы роста благосостояния населения страны. Поэтому государство ужесточило контроль за социальными выплатами.

### Список литературы

1. Долженкова Е.В. Реализация социальной политики по отношению к партийной номенклатуре (на материалах Курской губернии) // Известия Юго-Западного государственного университета. 2012. № 2. Ч. 1. С. 252-256.
2. Коротеева Н.Н., Голубицкий М.С. Забота о престарелых гражданах – основа социальной политики Советского государства в 1950–80-е гг. (на материалах Курской области) // Известия Юго-Западного государственного университета. 2015. № 3 (16). С. 165-170.
3. РГАНИ (Российский государственный архив новейшей истории). Ф. 1.
4. О первоочередных мерах по улучшению материального благосостояния малообеспеченных пенсионеров и семей, усилению заботы об одиноких престарелых гражданах: постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС № 436 от 14.05.1985 г. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О пенсионном обеспечении военнообязанных, получивших ранения, контузии или увечья в период прохождения учебных или проверочных сборов: постановление Совета Министров СССР № 220 от 12.03.1985 г. // Собрание Постановлений Правительства СССР, 1985. М., 1986. С. 150-151.
6. О дальнейшем улучшении пенсионного обеспечения рабочих, служащих, членов колхозов и их семей: указ Президиума Верховного Совета СССР № 2489 от 22.05.1985 г. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О мерах по дальнейшему улучшению использования труда пенсионеров по старости и инвалидов в народном хозяйстве РСФСР: постановление Совета Министров РСФСР № 133 от 29.03.1985 г. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. О первоочередных мерах по улучшению материального благосостояния малообеспеченных пенсионеров и семей, усилению заботы об одиноких престарелых гражданах: постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС № 436 от 14.05.1985 г. // СПП СССР. 1985. М., 1986.
9. О мерах по выполнению постановления ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС № 436 от 14.05.1985 г. «О первоочередных

- мерах по улучшению материально благосостояния малообеспеченных пенсионеров и семей, усилению заботы об одиноких престарелых гражданах»: постановление Совета Министров РСФСР № 304 от 11.07.1985 г. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. О мерах по дальнейшему улучшению обслуживания престарелых и инвалидов: постановление Совета Министров РСФСР № 113 от 30.03.1987 г. // Библиотека нормативно-правовых актов Союза Советских Социалистических Республик. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения: 25.09.2015).
  11. Об индивидуальной трудовой деятельности: закон СССР от 19.11.1986 г. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
  12. О порядке выплаты пенсий лицам, занимающимся индивидуальной трудовой деятельностью: постановление Совета Министров СССР № 402 от 03.04.1987 г. // СПП СССР. 1987. М., 1988.
  13. О неотложных мерах по улучшению пенсионного обеспечения и социального обслуживания населения: закон СССР № 313-I от 01.08.1989 г. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
  14. О повышении максимального размера пенсии по старости кузнецам предприятий машиностроения, оборонных отраслей промышленности, черной и цветной металлургии: постановление Совета Министров СССР № 626 от 09.08.1989 г. // СПП СССР. 1989. М., 1990.
  15. Об улучшении пенсионного обеспечения некоторых категорий лиц офицерского состава, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и членов их семей: постановление Совета Министров СССР № 673 от 21.08.1989 г. // СПП СССР. 1989. М., 1990. С. 737-739.
  16. О неотложных мерах по подготовке и проведению пенсионной реформы: постановление Совета Министров СССР и ВЦСПС № 823 от 06.10.1989 г. // СПП СССР. 1989. М., 1990. С. 819-822.
  17. РГАНИ. Ф. 2.
  18. Экономика и жизнь. 1992. Январь.
  19. О пенсионном обеспечении военнослужащих: закон СССР № 1467-I от 28.04.1990 г. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
  20. О пенсионном обеспечении граждан в СССР: закон СССР от 15.05.1990 г. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
  21. О повышении минимальных размеров пенсий по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих срочной службы: постановление Совета Министров СССР № 182 от 16.03.1990 г. // СПП СССР. 1990. М., 1991. С. 195.
  22. Об организации Пенсионного фонда СССР: постановление Совета Министров СССР и ВЦСПС № 818 от 15.08.1990 г. // СПП СССР. 1990. М., 1991. С. 499-507.
  23. О совершенствовании порядка финансирования расходов на социальное страхование и социальное обеспечение: постановление Совета Министров СССР и ВЦСПС № 827 от 15.08.1990 г. // СПП СССР. 1990. М., 1991. С. 507-508.

## References

1. Dolzhenkova E.V. Realizatsiya sotsial'noy politiki po otnosheniyu k partiynoy nomenklature (na materialakh Kurskoy gubernii) [The Implementation of social policy towards the party nomenclature (on materials of Kursk province)]. *Izvestiya Yugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta – Proceedings of Southwest State University*, 2012, no. 2, part 1, pp. 252-256. (In Russian).
2. Koroteeva N.N., Golubitskiy M.S. Zabota o prestarelykh grazhdanakh – osnova sotsial'noy politiki Sovetskogo gosudarstva v 1950–80-e gg. (na materialakh Kurskoy oblasti) [Care for the elderly is the basis of social policy of the Soviet state in the 1950-80s (based on materials of the Kursk region)]. *Izvestiya Yugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta – Proceedings of Southwest State University*, 2015, no. 3 (16), pp. 165-170. (In Russian).
3. *Russian State Archive of Contemporary History (RGANI)*. Fund 1. (In Russian).
4. USSR. (1985) Resolution № 436 of the CPSU Central Committee, USSR Council of Ministers And the AUCCTU of May 14, 1985, *O pervoocherednykh merakh po uluchsheniyu material'nogo blagosostoyaniya maloobespechennykh pensionerov i semei, usileniyu zaboty ob odinokikh prestarelykh grazhdanakh* [On priority measures to improve the material well-being of low-income pensioners and families, strengthening the care for the lonely elderly citizens]. Available at: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (accessed 02.09.2015).
5. USSR. (1985) Resolution № 220 of Council of Ministers of the USSR of March 12, 1985, *O pensionnom obespechenii voennoobyzannykh, poluchivshikh raneniya, kontuzii ili uvech'ya v period prokhozheniya uchebnykh ili prove-rochnykh sborov* [On pension provision of military service, received a wound, concussion or injury during the training or test fees]. *Sobranie Postanovlenij Pravitel'stva* [Collection of go-

- vernmental decree]. Moscow, 1986. pp. 150-151. (In Russian).
6. USSR. (1985) Decree № 2489 of the Presidium of the Supreme Soviet of the USSR of May 22, 1985, *O dal'neyshem uluchshenii pensionnogo obespecheniya rabochikh, sluzhashchikh, chlenov kolkhozov i ikh semey* [On further improvement of pension provision to workers, employees, members of collective farms and their families]. Available at: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (accessed 03.09.2015).
  7. USSR. (1985) Resolution № 133 of the RSFSR Council of Ministers of March 29, 1985, *O merakh po dal'neyshemu uluchsheniyu ispol'zovaniya truda pensionerov po starosti i invalidov v narodnom khozyaystve RSFSR* [On measures for further improvement of the labour old-age pensioners and the disabled in the national economy of the Russian Federation]. Available at: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (accessed 03.09.2015).
  8. USSR. (1985) Resolution № 436 of the CPSU Central Committee, USSR Council of Ministers and the AUCCTU, of May 14, 1985, *O pervoочerednykh merakh po uluchsheniyu material'nogo blagosostoyaniya maloobespechennykh pensionerov i semey, usileniyu zaboty ob odinokikh prestarelykh grazhdanakh* [On priority measures to improve the material well-being of low-income pensioners and families, strengthening the care for the lonely elderly citizens]. *Sobranie Postanovlenij Pravitel'stva* [Collection of governmental decree]. Moscow, 1986. pp. 328-332. (In Russian).
  9. USSR. (1985) Resolution № 304 of Council of Ministers of the RSFSR of July 11, 1985, *O merakh po vypolneniyu postanovleniya TsK KPSS, Soveta Ministrov SSSR i VTsSPS № 436 ot 14.05.1985 g. "O pervoочerednykh merakh po uluchsheniyu material'no blagosostoyaniya maloobespechennykh pensionerov i semey, usileniyu zaboty ob odinokikh prestarelykh grazhdanakh"* [About measures for implementation of the Resolution № 436 of the CPSU Central Committee, USSR Council of Ministers and the AUCCTU of May 14, 1985, On priority measures to improve the material well-being of low-income pensioners and families, strengthening the care for the lonely elderly citizens] Available at: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (accessed 03.09.2015).
  10. USSR. (1987) Resolution № 113 of Council of Ministers of the RSFSR of March 30, 1987, *O merakh po dal'neyshemu uluchsheniyu obsluzhivaniya prestarelykh i invalidov* [On measures to further improve service to the elderly and disabled]. *Biblioteka normativno-pravovykh aktov Soyuza Sovetskikh Sotsialisticheskikh Respublik* [Library of legal acts of the Union of Soviet socialist republics]. Available at: <http://www.libussr.ru/> (accessed 25.09.2015).
  11. USSR. (1986) Law of the USSR of November 19, 1986, *Ob individual'noy trudovoy deyatelnosti* [On self-employment]. Available at: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (accessed 03.09.2015). (In Russian).
  12. USSR. (1987) Resolution № 402 of Council of Ministers of the USSR of April 3, 1987, *O poriyadke vyplaty pensiy litsam, zanimayushchimsya individual'noy trudovoy deyatelnost'yu* [On the procedure of payment of pensions to persons employed] *Sobranie Postanovlenij Pravitel'stva* [Collection of governmental decree]. Moscow, 1988. pp. 587. (In Russian).
  13. USSR. (1989) Law № 313-I of the USSR of August 1, 1989, *O neotlozhnykh merakh po uluchsheniyu pensi-onnogo obespecheniya i sotsial'nogo obsluzhivaniya naseleniya* [About urgent measures on improvement of pension and social service of the population]. Available at: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (accessed 03.09.2015).
  14. USSR. (1989) Resolution № 626 of Council of Ministers of the USSR of August 9, 1989, *O povyshenii maksimal'nogo razmera pensii po starosti kuznetsam predpriyatiy mashinostroeniya, oboronnykh otrasley promyshlennosti, chernoy i tsvetnoy metallurgii* [On raising the maximum amount of pension old-age Smiths of enterprises of machine building, defense industries, black and nonferrous metallurgy]. *Sobranie Postanovlenij Pravitel'stva* [Collection of governmental decree]. Moscow, 1990, p. 698. (In Russian).
  15. USSR. (1989) Resolution № 673 of Council of Ministers of the USSR of August 21, 1989, *Ob uluchshenii pensionnogo obespecheniya nekotorykh kategoriy lits ofiterskogo sostava, praporshchikov, michmanov i voennosluzhashchikh sverkhstrochnoy sluzhby, lits nachal'stvuyushchego i ryadovogo sostava organov vnutrennikh del i chlenov ikh semey* [On improving the pension provision for certain categories of persons of officers, ensigns, warrant officers and reenlisted personnel, persons of commanding and ordinary structure of organs of internal Affairs and members of their families]. *Sobranie Postanovlenij Pravitel'stva* [Collection of governmental decree]. Moscow, 1990, pp. 737-739. (In Russian).
  16. USSR. (1989) Resolution № 823 of Council of Ministers of the USSR of October 6, 1989, *O neotlozhnykh merakh po podgotovke i provedeniyu pensionnoy reformy* [On immediate measures for preparation and carrying out of pension reform]. *Sobranie Postanovlenij Pravitel'stva* [Collection of governmental decree]. Moscow, 1990, pp. 819-822. (In Russian).
  17. *Russian State Archive of Contemporary History* (RGANI). Fund 2. (In Russian).

18. *Ekonomika i zhizn'* [Economics and life]. 1992. January (In Russian).
19. USSR. (1989) Law № 1467-I of the USSR of April 28, 1990, *O pensionnom obespechenii voennosluzhashchikh* [On pension provision of servicemen]. Available at: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (accessed 03.09.2015).
20. USSR. (1990) Law of the USSR of May 15, 1990, *O pensionnom obespechenii grazhdan v SSSR* [On pension provision of citizens in the USSR]. Available at: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (accessed 03.09.2015).
21. USSR. (1990) Resolution № 182 of Council of Ministers of the USSR of February 16, 1990, *O povyshenii minimal'nykh razmerov pensii po sluchayu poteri kormil'tsa chlenam semei voennosluzhashchikh srochnoy sluzhby* [On raising the minimum pensions for loss of breadwinner to the families of the conscripts]. *Sobranie Postanovlenij Pravitel'stva* [Collection of governmental decree]. Moscow, 1991, p. 195. (In Russian).
22. USSR. (1990) Resolution № 818 of Council of Ministers of the USSR of 15 August, 1990, *Ob organizatsii Pensionnogo fonda SSSR* [About the organization of the Pension Fund of the USSR]. *Sobranie Postanovlenij Pravitel'stva* [Collection of governmental decree]. Moscow, 1991, pp. 499-507. (In Russian).
23. USSR. (1990) Resolution № 827 of Council of Ministers of the USSR of 15 August, 1990, *O sovershenstvovanii poryadka finansirovaniya raskhodov na sotsial'noe strakhovanie i sotsial'noe obespechenie* [About the procedure for financing expenditures on social insurance and social security]. *Sobranie Postanovlenij Pravitel'stva* [Collection of governmental decree]. Moscow, 1991, pp. 507-508. (In Russian).

Поступила в редакцию 10.03.2016 г.  
Received 10 March 2016

UDC 94(481)084

THE IMPROVEMENT OF THE RETIREMENT POLICY OF THE SOVIET STATE IN 1980s

Mikhail Sergeevich GOLUBITSKIY

Assistant of Constitutional Law Department

South-West State University

94, 50 Let Oktyabrya St., Kursk, Russian Federation, 305040

E-mail: [tan4830@yandex.ru](mailto:tan4830@yandex.ru)

On the basis of the analysis of the regulatory framework the mechanism of improvement of retirement policy of the Soviet state in the 1980s is described. Government policy was directed to systematic increase of pensions to different categories of workers, to provide various benefits to pensioners, to attract retirees to do their professional duties, to expand the network of residential care homes for lonely aged citizens, to increase the expenditure of food, medicines and other needs which are necessary in the residential care homes of elderly citizens. In the analyzed period the situation of sensitive and attentive attitude to the requests and needs of elderly members of society was created, opportunities for the participation of veterans of work possessing large practical experience, feasible employment, social life and educational work were expanded. Despite the activation of the retirement policy, evidenced by numerous legislative acts of the 1980s, there were certain shortcomings in the field of socio-economic support to this category of citizens. They were connected with the problems of state provision and were often caused by late activity of the social welfare authorities and individual social workers in particular. The increase in the nominal funds has led to a gradual accumulation of significant population money supply, that is why along with increasing benefits to the population, an increasing problem has been the provision of food. The shortage of consumer goods, the worsening of the food problem, the growth of welfare of the population reduced. That is why the state has tightened control over social benefits.

*Key words:* retired; public policy; regulation; law; employment; material security; pensions

DOI: 10.20310/1810-0201-2016-21-9(161)-124-130

#### Информация для цитирования:

Голубицкий М.С. Совершенствование пенсионной политики советского государства в 1980-е гг. // Вестник Тамбовского университета. Серия Гуманитарные науки. Тамбов, 2016. Т. 21. Вып. 9 (161). С. 124-130. DOI: 10.20310/1810-0201-2016-21-9(161)-124-130.

Golubitskiy M.S. Sovershenstvovanie pensionnoy politiki sovetского gosudarstva v 1980-e gg. [The improvement of the retirement policy of the Soviet State in 1980s]. *Vestnik Tambovskogo universiteta. Seriya Gumanitarnye nauki – Tambov University Review. Series: Humanities*, 2016, vol. 21, no. 9 (161), pp. 124-130. DOI: 10.20310/1810-0201-2016-21-9(161)-124-130 (In Russian).