

ДАТЫ. СОБЫТИЯ. КОММЕНТАРИИ DATES. EVENTS. COMMENTS

Комитет Совета Федерации
по аграрно-продовольственной политике и природопользованию
ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ
«Лесное семеноводство как основа интенсификации воспроизводства лесов»
Москва 14 декабря 2023 года, 10-00
Совет Федерации, Б. Дмитровка, 26

РЕКОМЕНДАЦИИ

Рассмотрев с участием сенаторов Российской Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научно-экспертного сообщества вопрос «Лесное семеноводство как основа интенсификации воспроизводства лесов», участники парламентских слушаний отмечают следующее.

Лесное семеноводство – одно из основных направлений лесохозяйственной деятельности, в задачу которого входит массовое производство семян лесных растений с ценными наследственными свойствами и высокими посевными качествами, их заготовка, обработка, хранение, реализация, транспортировка, использование, а также семенной контроль. Лесное семеноводство включает комплекс мероприятий по созданию и использованию постоянной лесосеменной базы на генетико-селекционной основе.

Постоянную лесосеменную базу составляют аттестованные лесные селекционно-семеноводческие объекты:

- лесосеменные плантации – специально создаваемые насаждения, предназначенные для массового получения в течение длительного времени ценных по наследственным свойствам семян лесных растений;

- постоянные лесосеменные участки – высокопродуктивные и высококачественные для данных лесорастительных условий участки насаждений или лесных культур известного происхождения, спе-

циально созданные (сформированные) для получения с них семян в течение длительного срока;

- плюсовые насаждения – самые высокопродуктивные, высококачественные и устойчивые для данных лесорастительных условий насаждения.

В промышленно развитых странах Европы (Германия, Швеция, Финляндия) от 40 до 90 % объёмов лесовосстановления обеспечивается семенами с улучшенными наследственными свойствами, что является основой высокой продуктивности и качества создаваемых насаждений. Например, в странах ЕС чистый годичный прирост древесины составляет 5,4 куб. м/га, что более чем в два раза выше аналогичных показателей Европейско-Уральской части России.

Российское лесное семеноводство опирается на колоссальные знания и опыт повышения количества и качества лесной продукции за счёт использования ценных в хозяйственном отношении популяций, отдельных генотипов («плюсовых деревьев»), клонов, сортов. Ещё в 70-е годы прошлого столетия в практику отечественного лесовосстановления пришли технологии получения посадочного материала лиственных и хвойных пород повышенной селекционной ценности. Во всех регионах были созданы лесосеменные плантации основных лесобразующих пород, площадь которых к 2005 году составила 7 887 га.

В настоящее время указанная работа прекращена, за последние десятилетия

потеряно 15 868 плюсовых деревьев, площадь лесосеменных плантаций сократилась до 6 000 га, то есть почти на 25 %.

Ситуация на селекционно-семеноводческих объектах (ССО) ухудшается вследствие старения деревьев и отсутствия лесоводственных уходов: созданные более 40–50 лет назад, они в силу возраста и высокой густоты снизили свою репродуктивную способность, а в ряде случаев прекратили семеношение. По информации Минприроды России, в 2022 году из 77,65 тонн заготовленных семян сосны, ели и лиственницы только 2,02 тонны, или 2,6 %, обладали улучшенными наследственными свойствами.

Следует отметить, что лесному семеноводству со стороны федеральных и региональных органов государственной власти уделяется недостаточное внимание. Имеются недостатки в части организации его функционирования, в том числе связанные с нормативным правовым регулированием.

Финансовое обеспечение семеноводства из федерального бюджета осуществляется по остаточному принципу. В 2023 году по сравнению с 2021 годом сократился объём субвенций на формирование запаса семян лесных растений – почти на 20 %. Основной источник финансирования этого направления – внебюджетные средства, доля федеральных расходов в 2021–2023 годах – не более 2 %. Также уменьшены объёмы субвенций на создание объектов лесного семеноводства, которые призваны обеспечивать воспроизводство лесов семенами с ценными наследственными свойствами – сокращение в 2023 году по сравнению с 2021 годом составило 6 %. На мероприятия по уходу за объектами лесного семеноводства за счёт средств федерального бюджета в 2021–2023 годах регионам доведено порядка 30 млн рублей, что обуславливает их проведение в недостаточных объёмах и низкую продуктивность.

К основным проблемным вопросам в части генетико-селекционного комплекса относятся: факты неиспользования

объектов лесного семеноводства для сбора семян, не проведение необходимого ухода за ними, а также недостаточная работа по созданию новых семеноводческих объектов взамен устаревших. Кроме того, остаются риски их утраты на территориях, переданных в аренду.

Строительство региональных селекционно-генетических центров по выращиванию контейнеризированных сеянцев и саженцев позволяет повысить объёмы выращивания посадочного материала с закрытой корневой системой, однако их наличие без обеспеченности семенами с улучшенными наследственными свойствами не решает задачи повышения продуктивности лесов и устойчивости лесных насаждений к вредным организмам. В связи с чем участниками парламентских слушаний отмечена острая необходимость обеспечения селекционно-генетических центров улучшенными и сортовыми семенами основных лесообразующих пород.

Необходимо ускорить принятие федерального закона, обеспечивающего правовое регулирование производства семян лесных растений с ценными наследственными свойствами и высокими посевными качествами, их заготовку, обработку, хранение, реализацию, транспортировку, использование, семенной контроль, а также создание и использование постоянной лесосеменной базы на генетико-селекционной основе.

Для комплексного решения задачи устойчивого обеспечения воспроизводства лесов семенами лесных растений с ценными наследственными свойствами в первую очередь необходимы разработка и принятие федеральной и региональных программ сохранения и рационального использования генетических ресурсов, модернизация устаревших нормативных документов на все виды ССО и оптимизация организационной структуры этой наукоёмкой отрасли.

Особо приоритетными в сфере лесного семеноводства являются:

- увеличение объёмов работ по отбору плюсовых деревьев, созданию архивов

клонов, испытательных культур и закладке новых лесосеменных плантаций, лесосеменных плантаций повышенной генетической ценности и лесосеменных плантаций второго порядка, ускорение процесса лесной селекции с учётом научных достижений в данной области;

- повышение эффективности и скорости генетической оценки плюсовых деревьев в специальных испытательных культурах, объёмы закладки которых по предварительно усовершенствованным методикам должны быть увеличены в несколько раз;

- дальнейшее совершенствование и применение методов ранней диагностики генетически ценных деревьев и насаждений для ускорения сроков выведения сортов, перспективных для создания лесосеменных плантаций и получения генетически ценных семян;

- расширение исследований по разработке методов клонального микроразмножения *in vitro* и сохранения геномов ценных генотипов хвойных лесобразующих пород с целью ускоренного выведения сортов-клонов для создания лесосырьевых плантаций целевого назначения;

- отбор плюсовых насаждений и выделение среди них методами лесной генетики и селекции «элитных» популяций и создание на их основе ПЛСУ для получения сортовых семян в ускоренном порядке.

Субъекты Российской Федерации отмечают проблему недостаточного финансового обеспечения работ по уходу за лесосеменными плантациями, лесосеменными участками, архивами клонов, предусмотренных лесными планами, и, в связи с этим, сокращения их объёма и ухудшения качества.

По итогам состоявшихся парламентских слушаний принято решение:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1.1. С привлечением научного и экспертного сообщества ускорить разработку и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона, регулирующего отношения в области лесного се-

меноводства (производство семян лесных растений с ценными наследственными свойствами и высокими посевными качествами, их заготовку, обработку, хранение, реализацию, транспортировку, использование, семенной контроль, создание и использование постоянной лесосеменной базы на генетико-селекционной основе).

При доработке проекта федерального закона предусмотреть:

- развитие лесного селекционного семеноводства как наукоёмкой отрасли производства семян с улучшенными наследственными свойствами, предметом которой является: выявление и сохранение ценного для селекции генофонда лесных популяций и отдельных генотипов («плюсовых деревьев»);

- создание лесосеменных плантаций вегетативным потомством плюсовых и элитных деревьев, обладающих высокой продуктивностью, качеством стволовой древесины и устойчивостью к болезням;

- выведение сортов основных лесобразующих видов, предназначенных для создания быстрорастущих промышленных плантаций с ускоренным (сокращённым по времени) производственным циклом их эксплуатации;

- восстановление государственного управления объектами единого генетико-селекционного комплекса и формирование рынка улучшенных семян.

1.2. Разработать и реализовать программу сохранения и рационального использования генетических ресурсов, ставящую задачу доведения доли улучшенных, элитных и сортовых семян основных лесобразующих пород до оптимальных научно обоснованных для каждого региона значений.

1.3. Рассмотреть предложение о включении тематики лесной генетики и селекции в Федеральную научно-техническую программу развития генетических технологий на 2019–2030 годы, утверждённую постановлением Правительства Российской Федерации от 22.04.2019 № 479.

1.4. Рассмотреть вопрос увеличения финансового обеспечения создания и со-

держания объектов единого генетико-селекционного комплекса.

2. Рекомендовать Минприроды России, Рослесхозу рассмотреть предложения:

- дополнить пункты 4 и 5 Правил лесовосстановления, утверждённых приказом Минприроды России от 29.12.2021 № 1024, требованием о том, что используемые для посадки сеянцы или саженцы с закрытой корневой системой выращены с использованием семян с улучшенными селекционно-генетическими свойствами, а в пункте 43 указать на возможность снижения густоты посадки до 2 тысяч штук на 1 гектар лишь при применении данного вида посадочного материала;

- внедрить паспортизацию и сертификацию выращенного посадочного материала с классификацией сеянцев и саженцев как по селекционно-генетическим свойствам, так и морфобиометрическим показателям;

- исключить объекты лесного семеноводства из арендуемых площадей лесного фонда, провести генетическую паспортизацию потомств плюсовых деревьев в архивах клонов и на лесосеменных плантациях;

- восстановить научное сопровождение программ по созданию постоянной лесосеменной базы на генетико-селекционной основе;

- включить мероприятия по лесному семеноводству в национальный проект «Экология»;

- рассмотреть предложения по повышению эффективности установления границ лесосеменных районов с учётом научного обоснованного лесосеменного районирования;

- обеспечить региональные селекционно-генетические центры по выращиванию посадочного материала ЗКС улучшенными семенами основных лесообразующих пород;

- разработать нормативную правовую основу, регулирующую работы по реконструкции и замене объектов семеноводства;

- внести изменения в нормативные правовые акты в части разрешения вырубки минусовых деревьев в границах объектов лесного семеноводства, а также в целях защиты урожая на ЛСП от вредителей и болезней;

- доработать «Положения о выделении и сохранении генетического фонда древесных пород в лесах России», принятые в 1997 году;

- создать в пределах существующих особо охраняемых природных территорий объекты комплексной охраны сети генетических резерватов на основании научных обоснований с внесением соответствующих изменений в положения об особо охраняемых природных территориях;

- разработать правовые основы проведения химических уходов за объектами лесного семеноводства, особенно при защите урожая шишек и семян.

3. Рекомендовать Рослесхозу:

рассмотреть вопрос расширения перечня лесохозяйственной техники и оборудования, утверждённого приказом Рослесхоза от 29.07.2021 № 607, в целях включения необходимых механизмов для обеспечения возможности проведения сбора лесосеменного сырья на существующих объектах лесного семеноводства.

Подготовлено по материалам сайта Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

URL: <http://council.gov.ru/activity/activities/parliamentary/152365/>