



DOI: 10.22363/2312-8313-2023-10-1-46-57


EDN: EDTOUU

Научная статья / Research article

## Древние истоки современного государственного управления (на материалах Еврейской Библии)

А.А. Ковалев  , С.Л. Катанандов

Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте Российской Федерации,  
199178, Россия, Санкт-Петербург, Средний пр. В.О., д. 57/43

 [kovalev-aa@ranepa.ru](mailto:kovalev-aa@ranepa.ru)

**Аннотация.** В настоящее время наблюдается определенное несоответствие теории государственного управления и деклараций в данной области реальному положению дел в современном государстве. Цель исследования — поиск истоков государственного управления в текстах Еврейской Библии, а также сравнение современных принципов государственного управления с библейскими с целью демонстрации актуальности политически ориентированных текстов древнего религиозного памятника. В качестве научных методов в данном исследовании использовались сравнительный анализ, ретроспективный анализ, а также системный метод. В работе использовались тексты Священного Писания, а также подходы отечественных и зарубежных ученых к пониманию данных текстов в контексте изучения основ государственного управления. Сравнительное исследование современных принципов государственного управления и тех основ государственности, которые были описаны в Еврейской Библии, позволяет продемонстрировать их преемственность. Авторы приходят к выводу, что, если не брать во внимание божественную версию прекращения существования государственности древних евреев на длительное время, то можно констатировать, что именно нарушение принципов государственной организации и разрушило древнее государство. Но политически грамотно сложившийся менталитет народа и политическая культура позволили эту государственность возобновить спустя тысячелетия. Таким образом, организация государственного управления, согласно Еврейской Библии, при грамотной адаптации к современным реалиям способна хотя бы отчасти решить проблемы в данной сфере.

**Ключевые слова:** Священное Писание, государственность, государственное управление, политико-религиозное наследие, власть, принципы государственного управления, проблемы государственного управления, преемственность

**Заявление о конфликте интересов:** Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

### История статьи:

Статья поступила в редакцию: 10.12.2022. Статья принята к публикации: 15.01.2023.

© Ковалев А.А., Катанандов С.Л., 2023




This work is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0 International License  
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/legalcode>

**Для цитирования:**

Ковалев А.А., Катанандов С.Л. Древние истоки современного государственного управления (на материалах Еврейской Библии) // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Государственное и муниципальное управление. 2023. Т. 10. № 1. С. 46–57. <https://doi.org/10.22363/2312-8313-2023-10-1-46-57>

## The Ancient Origins of Modern Public Administration (Based on the Materials of the Hebrew Bible)

Andrey A. Kovalev  , Sergey L. Katanandov

North-Western Institute of Management of the Russian Presidential Academy of National  
Economy and Public Administration,  
57/43 Sredny ave. V.O., St. Petersburg, Russian Federation, 199178  
 [kovalev-aa@ranepa.ru](mailto:kovalev-aa@ranepa.ru)

**Abstract.** Currently, there is a certain discrepancy between the theory of public administration and declarations in this area to the real state of affairs in the modern state. The purpose of the study is to search for the origins of public administration in the texts of the Hebrew Bible, as well as to compare modern principles of public administration with biblical ones in order to demonstrate the relevance of politically oriented texts of an ancient religious monument. Comparative analysis, retrospective analysis, as well as the system method were used as scientific methods in this study. The work used the texts of the Holy Scriptures, as well as the approaches of domestic and foreign scientists to understanding these texts in the context of studying the basics of public administration. A comparative study of modern principles of public administration and those foundations of statehood, which were described in the Hebrew Bible, allows us to demonstrate their continuity. The authors come to the conclusion that, if we do not take into account the divine version of the cessation of the existence of the statehood of the ancient Jews for a long time, it can be stated that it was the violation of the principles of state organization that destroyed the ancient state. But the politically well-developed mentality of the people and political culture allowed this statehood to resume after millennia. Thus, the organization of public administration, according to the Hebrew Bible, with proper adaptation to modern realities, can at least partially solve problems in this area.

**Keywords:** Holy Scripture, statehood, public administration, political and religious heritage, power, principles of public administration, problems of public administration, continuity

**Conflicts of interest:** The authors declared no conflicts of interest.

**Article history:**

The article was submitted on 10.12.2022. The article was accepted on 15.01.2023.

**For citation:**

Kovalev A.A., Katanandov S.L. The Ancient Origins of Modern Public Administration (Based on the Materials of the Hebrew Bible). *RUDN Journal of Public Administration*. 2023;10(1):46–57. <https://doi.org/10.22363/2312-8313-2023-10-1-46-57>

### Введение

Изучение государственного управления является как ретроспективной, так и перспективной темой исследования. Дело в том, что государственное управление как институт оформилось одновременно с появлением института государства. Соответственно, где появляется государство, там возникает

и проблема эффективной организации управления им. То есть государственное управление — довольно древний социальный институт. Но при этом исследование его актуальности никогда не угасает, так как меняется социально-политическое устройство, геополитические тенденции, исчезают и появляются новые государства и нации, а институт государственного управления приспосабливается к этим изменениям, то есть требует постоянного совершенствования и развития.

Опираясь на изложенные выше характеристики института государственного управления, необходимо провести исследование, которое бы позволило в некоторой степени разрешить назревшие остроактуальные проблемы института государственного управления во всем мире, обратившись к его базовым принципам, истоки которых стоит искать в древнем религиозном памятнике, достоянии всего человечества — Ветхом Завете.

Проблема исследования — несоответствие теории государственного управления и деклараций в данной области реальному положению дел в современном государстве. Также важным аспектом выступает определение степени справедливости, компетентности, профессионализма объектов современного государственного управления.

Изучение библейских текстов не теряет актуальность веками. В рамках данного исследования будут рассмотрены труды как зарубежных, так и отечественных авторов, которые изучали проблему освещения вопросов государственного управления в текстах Еврейской Библии и демонстрировали их актуальность в современности.

Так, среди зарубежных ученых следует выделить таких исследователей, как Р. Альтер, Е.Н. Гладден, Л. Гринспун, Э. Дэвис, Э.Ф. Дэвис, Э. Онгаро, Д.Л. Райт, Д. Стерн, А. Фаразманд, У.Б. Хилдрет, К. Шмид. Среди отечественных авторов необходимо назвать следующих ученых: Ю.Е. Биккина, С.Н. Братановский, А.А. Горохов, В. Горохов, Д.В. Деменчук, Е.Ю. Жигульская, Д.Г. Константинов, В.В. Кудинов, Л.В. Кудряшова, В.И. Маршев, Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, А.Б. Смирнов, А. Страхов, П.Е. Суслонов, С.В. Тихомиров, Д. Усольцев.

Данное исследование позволит дополнить теоретическую базу на тему освещения государственного управления в текстах Еврейской Библии, а также провести сравнительный анализ принципов современного государственного управления и государственного управления времен Еврейской Библии и доказать их преемственность.

Итак, ключевыми проблемами современного государственного управления являются правовые пробелы в вопросах регулирования деятельности властных органов и должностных лиц; недемократические способы управления государством; некоторая несогласованность взаимодействия центра и регионов; некомпетентность и безответственность госслужащих; коррупция [1]. Целью данного исследования является не всесторонняя проработка всех выделенных проблемных аспектов, а осуществление поиска истоков государственного управления в текстах Еврейской Библии и проведение сравнения

современных принципов государственного управления с библейскими с тем, чтобы продемонстрировать актуальность вечных истин, наполненных мудростью и справедливостью.

\*\*\*

Истоки теории и практики государственного управления имеют древнюю историю. Уже в наиболее ранних разделах Еврейской Библии (в «Пятикнижии» пророка Моисея, XIV в. до н.э.) освещался достаточно широкий круг важнейших областей, раскрывающий вопросы государственного управления. В дальнейшем эта тема развивается шире в более поздних текстах Еврейской Библии.

Ветхий Завет создавался на протяжении всей ранней истории иудеев, однако в дальнейшем он был признан Священной книгой и мусульманами, и христианами, которые до настоящего времени почитают Ветхий Завет и живут согласно его принципам. Актуальной Еврейская Библия остается и в вопросах, связанных с государственным управлением. Еврейская Библия представляет собой сокровищницу политического материала, но с трудом поддается анализу в современных терминах. Поэтому требуется определенная адаптация текстов политической тематики.

Большинство аналитиков приходит к выводу, что это компиляции, собранные из нескольких устных и письменных источников. Некоторые части текста, возможно, были написаны еще в период Давида и Соломона [2]. Материал был добавлен, отредактирован и переиздан в течение следующей тысячи лет.

Еврейская Библия содержит в себе много политически значимого материала. Некоторые эпизоды, по-видимому, были составлены для того, чтобы заставить режим выглядеть хорошо. В некоторых случаях библейские книги отражают противоположные точки зрения на спорные вопросы [3]. То есть тексты Еврейской Библии не являются идеологически нейтральными, и их толкования порой бывают диаметрально противоположными. Это необходимо учитывать всем, кто желает использовать эти тексты в целях исторической реконструкции.

Историчность Еврейской Библии также ставится под большое сомнение [4]. Ведь описания политических событий рассеяны между эпизодами и лишены последовательности.

Отсутствие систематического анализа в Еврейской Библии из-за ее литературного характера создает проблемы в процессе изучения библейских эквивалентов таких современных политических идей, как лидерство, власть, режим или справедливость. Тем более что там отсутствует систематическое обсуждение абстрактных понятий или институтов политических режимов [5].

Разнообразие политических моделей поведения и норм, обнаруживающееся в Еврейской Библии, соответствует времени ее создания. Ее авторы и составители были озабочены своим собственным выживанием в условиях

постоянного вторжения извне и иностранного господства. Израильтяне стремились править сами, но обычно ими управляли другие. Непростые международные отношения требовали от израильских лидеров развитие способности мыслить, выражать себя и вести себя гибко [6].

Еврейская Библия определяет государственное управление как заботу о том, как управляется государство и провозглашает его значимость. При этом природа Еврейской Библии выражает терпимость к разнообразию в повествовании, с нюансами значения в зависимости от интерпретации, а также прагматическую заботу о том, чтобы работать во имя выживания общины и ее образа как народа Всемогущего. С этой точки зрения Еврейская Библия является учебником для студентов и практиков в сфере государственного управления.

В Еврейской Библии важное место занимает отношение к власти и властной иерархии. Второй раздел «Пятикнижия» («Исход») пророка Моисея гласит, что верховенство во властной иерархии всегда принадлежит верховной власти, то есть царю. При этом на заре истории верховная власть приписывалась самому Богу. Религиозные тексты гласили: «Люби Господа, Бога твоего, и соблюдай, что повелено Им соблюдать, и постановления Его, и заповеди Его во все дни» (Втор. 11).

Всевышний не напрямую управлял людьми, он даровал людям свои законы и заповеди и требовал от людей их неукоснительного исполнения. А в качестве «доверенных лиц» Всевышнего на земле выступали пророки, вожди (цари), патриархи, судьи, старейшины и ряд других должностных лиц, которые привлекались к управлению государственными делами [7]. Изначально Древним Израилем правили судьи, последним был пророк Самуил. После завершения его правления сам народ попросил у него поставить над ним царя. Так у Древнего Израиля появился первый царь Саул. Таким образом, представительство Бога на земле было заменено на реальную земную власть в лице царя. И именно ему подчинялась вся система управления в государстве. При этом назначение царя всегда происходило с одобрения народа после объявления выбора Всевышнего.

Образование еврейского государства произошло под влиянием следующих факторов: 1. религия как консолидирующее начало; 2. внешняя угроза, исходившая от соседних народов; 3. необходимость в развитии экономики, в первую очередь, для содержания и оснащения профессиональной армии [8].

Итак, обращаясь к текстам Еврейской Библии, стоит отметить, что в ней имеется четкое разграничение по полномочиям тех или иных должностных лиц, которые составляют управленческую иерархию, где каждая низшая ступень подчиняется высшей ступени. При этом именно Бог определял систему государственного управления на земле.

Ключевыми полномочиями царя, по мнению народа, должны быть руководство государством, судейство в отношении народа и исполнение функций верховного главнокомандующего [9], выражаясь современным языком. При этом сам Всевышний констатировал: «они отвергли Меня, чтоб

Я не царствовал над ними» (1 Цар.8:7). Это значит, что у народа есть право выбора, то есть свобода, которую признает сам Бог. Но при этом Бог предупредил, что вся ответственность за подобное решение также полностью ложится на народ. Так возникло государство, основанное на принципах договорной теории, всесторонне развитой только в эпоху Нового времени. По сути «завет» — это и есть договор с юридической точки зрения. При этом и Бог, и народ выступают как равные стороны этого договора (Завета), имея взаимные права и обязанности.

Однако Бог, говоря с народом через пророка Самуила, предупредил иудеев, что царская власть способна их разочаровать, что царь может совершать ошибки, узурпировать данную ему власть, вводить новые порядки (например, собирать налоги). Также управляемые всегда будут для правителя рабами, ведь это монархия [10]. И в самом Ветхом Завете цари изображаются как простые смертные со своими человеческими слабостями и пороками. В результате многочисленных нечестий со стороны царя и его народа древние евреи были наказаны лишением земли обетованной, а также наличием постоянной угрозы, исходящей от соседних племен [11].

Главным мотивом деятельности царя в вопросах государственного управления всегда должно быть благосостояние и процветание всего народа. Царь должен заботиться о своей стране и своих подданных, быть для них примером, решать все вопросы, ориентируясь на Тору, а также отбросить корыстный интерес в процессе управления государством [12]. Царь для народа — это прежде всего защитник, который правит справедливо.

Еврейская Библия раскрывает также, говоря современным языком, систему сдержек и противовесов. Речь идет о Синедрионе, совете старейшин из числа мудрых евреев, которые могли вершить суд над самим царем, а также следить за праведностью и справедливостью такого правления и его итогов.

Говоря о взаимодействии светской и духовной властей, Священное Писание свидетельствует, что духовная власть подчинялась светской власти. Ведь именно царь назначал священников, а Божий храм являлся полноценным социальным институтом [13].

Система государственного управления, описанная в Священном Писании, развивалась по мере развития самого государства. Например, в период правления царя Соломона, когда количество завоевательных и оборонительных войн значительно сократилось, наступил благоприятный период для развития внутригосударственных дел, в их числе совершенствование и усложнение системы государственного управления, развитие бюрократического аппарата и строительство комплексов административных зданий [14].

При этом стоит отметить, что царь не правил в одиночку. У него была целая система советников. Этот институт был необходим для облегчения работы царя и снятия с него некоторой доли ответственности. На низших слоях управленческой иерархии находились непосредственные исполнители воли царя, должностные лица, назначаемые высшей властью [15]. При этом

мудрость правителей ценилась больше других добродетелей: «Царь разумный — благосостояние народа» (Прем. 6:1).

В основе государственного управления лежал закон, которому должны были подчиняться все без исключения, включая царя. При этом царь, согласно Библии, не должен сторониться советов при осуществлении государственного управления [16]. Однако и от слепого и непродуманного следования советам также остерегала, так как сам советник мог действовать в корыстных интересах. Так, в книге «Притчей Соломоновых» сказано: «Удали неправедного от царя, и престол его утвердится правдою» (Притч. 25).

Важным принципом государственного управления в Древнем Израиле было милосердие и справедливые законы, а государственная служба велась исключительно для повышения благосостояния народа и для удовлетворения его интересов, но не для личного обогащения должностных лиц. Еврейская Библия содержит в себе строгие запреты на незаконные подарки, казнокрадство (нецелевое расходование государственного бюджета), мздоимство (взятки). Все эти действия прямо дискредитировали власть и нарушали закон.

При обсуждении Еврейской Библии уместно использовать такие общие термины, как «государственное управление», «управление» и «политика». Использование более конкретных и современных терминов «организационная теория» или «менеджмент» [17] в данном случае не совсем уместно. Но при этом библейские материалы имеют отношение к современным проблемам с властью и авторитетом, вопросам социальной справедливости, легитимности оппозиции и т.д. Еврейская Библия не дает конкретные ответы на обозначенные вопросы, но она может задать направление поискам этих ответов.

Еврейская Библия — это учебник по современному государственному управлению, но она имеет ряд ограничений. Это скорее учебник по ценностям, имеющим политическое значение, чем детали организации и практики. В Библии можно найти несколько тем, которые затрагивают современные проблемы управления. Видное место, например, занимает забота об ограничении правительства в отношении индивидуальной и общественной свободы, что характеризует, в свою очередь, профессионализм представителей власти.

Современное государственное управление признается социальным институтом и обладает всеми свойствами и характеристиками социального института [18]. При внимательном прочтении библейских текстов становится очевидным, что многие современные достижения государственного управления на самом деле имеют древние корни, берущие свое начало несколько тысячелетий назад. Но при этом, безусловно, нужно осознавать, что прежде всего Ветхий Завет — религиозный памятник, и включение анализа текстов Еврейской Библии в процесс изучения современной системы государственного управления не может происходить непосредственно и напрямую. Тема государственного управления раскрывается в Библии во многом интуитивно и зафиксирована там фрагментарно. Однако в настоящее время цивилизованное человечество уже осознанно возвращается к истокам [19].

В первую очередь государственное управление призвано обеспечить безопасность народа и способствовать удовлетворению его потребностей в области социальных, политических, экономических, культурных и иных сфер деятельности [20]. Важное место здесь занимает участие самого народа в процессе отправления государственного управления. Так формируется гражданское общество. Характерным признаком здесь является эффективная деятельность местного самоуправления [21].

Итак, современные принципы государственного управления имеют древний источник, которым является Священное Писание. Поэтому уместно провести сравнение по ключевым принципам государственного управления в современном понимании и теми характеристиками вопросов управления государством, которые описаны в Еврейской Библии. Среди них следует выделить следующие принципы:

- принцип *разделения властей* повышает профессионализм и компетентность государственных органов и должностных лиц. Ветхий Завет также признает ценность этого принципа;
- принцип *комплементарности* устанавливает непрерывность в структуре власти, когда управленческие функции распределяются равномерно между ее уровнями [22]. Еще на заре становления древнеиудейской государственности превозносилось служение общему делу, это делало Божественные заветы неотъемлемой частью всего механизма управления древним государством;
- принцип *субсидиарности* создает устойчивую последовательность между управленческими уровнями государственной власти. В библейских текстах описывается принцип строгого иерархического устройства древнего государства, то есть наряду с высшим уровнем был и низший [23]: «Ты же усмотри [себе] из всего народа людей способных, боящихся Бога, людей правдивых, ненавидящих корысть, и поставь [их] над ним тысяченачальниками, стоначальниками, пятидесятиначальниками и десятиначальниками [и письмоводителями]» (Исх.18:21);
- принцип *суверенности* дарует независимость от других государств. Как только древние евреи получили царя, они получили и государственность, то есть суверенность, независимость;
- принцип *демократизма* обеспечивает свободное участие граждан в процессе государственного управления [24]. Священное Писание гласит, что у древних евреев было право выбора обратиться к Богу для назначения кандидатуры царя, а также право эту кандидатуру утвердить либо отвергнуть;
- принцип *гомогенности* устанавливает консолидирующую функцию центральной власти по отношению к региональному уровню и подчинение всех уровней власти Конституции [25]. Ветхий Завет гласит, что именно царь как верховная власть был объединяющим началом и примером для народа в вопросах соблюдения Божественных Заветов (прототип Конституции), которые должен был знать наизусть.



Еврейская Библия — это не четкое руководство к действию в вопросах государственного управления или любой другой политической проблемы. Однако среди уроков современного управления, которые можно найти в Еврейской Библии, есть ценность нюансов и тонкостей, а также забота о благоговении и справедливости.

### Заключение

Ключевые признаки государства как политико-правового образования сформировались несколько тысячелетий назад и были зафиксированы в текстах Ветхого Завета. К таким признакам относятся налогообложение, властная иерархия (управляющие — управляемые), договор как способ образования государства, система выборов как элемент гражданского общества, система сдержек и противовесов (институт царских советников, старейшин Синедрона), законы и необходимость их соблюдать всем без исключения независимо от должности и социального положения.

Еврейская Библия «не прямолинейна» и не очевидна для современного государственного управления, но полезна и актуальна при внимательном анализе. Именно поэтому перспективы дальнейших исследований на заданную тему весьма многообещающие. Они должны быть направлены на поиск ответов в текстах Еврейской Библии на вопросы разрешения проблем государственного управления современности.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. *Кудинов В.В., Меньшенина Н.Н.* Современные проблемы государственного и муниципального управления // Материалы VII Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум». ФГАОУ ВПО «УрФУ», департамент ГМУ, кафедра управления общественных отношений, 2015. URL: <https://scienceforum.ru/2015/article/2015015388> (дата обращения: 29.01.2023).
2. *Stern D.* *The Jewish Bible: A Material History.* University of Washington Press, 2018.
3. *Davies E.W.* *Narrative Ethics in the Hebrew Bible: Moral Dilemmas in the Story of King David.* T&T Clark, 2021.
4. *Schmid K.* *A Historical Theology of the Hebrew Bible.* Walter William B. Eerdmans Publishing Company, 2019.
5. *Greenspoon L.* *Jewish Bible Translations: Personalities, Passions, Politics, Progress.* U of Nebraska Press, 2020.
6. *Olyan S.M., Wright J.L.* *Supplementation and the Study of the Hebrew Bible.* SBL Press, 2018.
7. *Маршев В.И.* История управленческой мысли: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по экономическим специальностям. Москва: Проспект, 2016.
8. *Горохов А.А.* Проблема формирования государства в Древнем Израиле (вторая половина XI — первая половина X в. до н.э.) в отечественной и зарубежной историографии // Проблемы истории, филологии, культуры. 2014. № 4 (46). С. 27–40.
9. *Жигульская Е.Ю.* Ветхий Завет и основы государственности // Современная наука. 2011. № 4. С. 21–25.
10. *Жигульская Е.Ю.* Ветхий Завет: истоки и особенности государственного управления // Государственный советник. 2014. № 2. С. 22–27.

11. Усольцев Д., Страхов А. Учение о власти в Ветхом Завете // Труды Саратовской православной духовной семинарии. 2020. № 14. С. 125–144.
12. Alter R. *The Hebrew Bible: A Translation with Commentary*. W.W. Norton & Company, 2018.
13. Gladden E.N. *A History of Public Administration: Volume I: From the Earliest Times to the Eleventh Century*. Routledge, 2019.
14. Горохов В. Проблема формирования политического института монархии в Древнем Израиле (по данным современной зарубежной историографии) // Христианское чтение. 2012. № 1. С. 161–172.
15. Davis E.F. *Opening Israel's Scriptures*. Oxford University Press, 2019.
16. Биккина Ю.Е., Суслонов П.Е. Антиномия христианского понимания права и государства: евразийский взгляд на проблему // Человек, религия, право: безопасность личности, общества и государства: материалы региональной научно-практической конференции, 26 мая 2006 г. Екатеринбург: Издательство РГППУ, 2006. С. 121–137.
17. Ongaro E. *Philosophy and Public Administration: An Introduction*. Edward Elgar Publishing, 2020.
18. Кудряшова Л.В. Основы государственного и муниципального управления. В 2-х частях. Ч.1: Основы государственного управления. Томск: ФДО, ТУСУР, 2015.
19. Alter R. *The Art of Bible Translation*. Princeton University Press, 2019.
20. Константинов Д.Г. Понятие, принципы и содержание государственного управления // Молодой ученый. 2019. № 34 (272). С. 161–163.
21. Братановский С.Н., Деменчук Д.В. Принципы государственного управления // Гуманизация образования. 2018. № 6. С. 20–28.
22. Farazmand A. *Handbook of Comparative and Development Public Administration*. CRC Press, 2019.
23. Лопухин А.П. Законодательство Моисея: исследование о семейных, социально-экономических и государственных законах Моисея с приложением трактата: Суд над Иисусом Христом, рассматриваемый с юридической точки зрения; Вавилонский царь правды Аммураби и его новооткрытое законодательство в сопоставлении с законодательством Моисеевым; под редакцией и с предисловием В.А. Томсинова. Москва: Зерцало, 2005.
24. Hildreth W.B., Miller G.J., Rabin J. *Handbook of Public Administration*. Routledge, 2018.
25. Попов Л.Л., Мугачев Ю.И., Тухомиров С.В. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение; под ред. Л.Л. Попова. М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.

## REFERENCES

1. Kudinov V.V., Men'shenina N.N. *Sovremennye problemy gosudarstvennogo i municipal'nogo upravlenija* [Modern Problems of State and Municipal Management]. *Materialy VII Mezhdunarodnoj studencheskoj nauchnoj konferencii «Studencheskij nauchnyj forum»*. FGAOU VPO «UrFU», departament GMU, kafedra upravlenija obshhestvennyh otnoshenij; 2015. URL: <https://scienceforum.ru/2015/article/2015015388> (accessed: 29.01.2023) (In Russ.).
2. Stern D. *The Jewish Bible: A Material History*. University of Washington Press; 2018.
3. Davies E.W. *Narrative Ethics in the Hebrew Bible: Moral Dilemmas in the Story of King David*. T&T Clark; 2021.
4. Schmid K. *A Historical Theology of the Hebrew Bible*. Walter William B. Eerdmans Publishing Company; 2019.
5. Greenspoon L. *Jewish Bible Translations: Personalities, Passions, Politics, Progress*. U of Nebraska Press; 2020.
6. Olyan S.M., Wright J.L. *Supplementation and the Study of the Hebrew Bible*. SBL Press; 2018.
7. Marshev V.I. *Istorija upravlencheskoj mysli: uchebnik dlja studentov vysshih uchebnyh zavedenij, obuchajushhihsja po jekonomicheskim special'nostjam* [The History of Managerial Thought: A Textbook for Students of Higher Educational Institutions Studying in Economic Specialties]. Moscow: Prospekt; 2016 (In Russ.).

8. Gorohov A.A. Problema formirovanija gosudarstva v Drevnem Izraile (vtoraja polovina XI — pervaja polovina X v. do n.je.) v otechestvennoj i zarubezhnoj istoriografii [The Problem of the Formation of the State in Ancient Israel (the Second Half of the XI — First Half of the X Century BC) in Domestic and Foreign Historiography]. *Problemy istorii, filologii, kul'tury*. 2014;4(46):27–40 (In Russ.).
9. Zhigul'skaja E.Ju. Vethij Zavet i osnovy gosudarstvennosti [The Old Testament and the Foundations of Statehood]. *Sovremennaja nauka*. 2011;4:21–25 (In Russ.).
10. Zhigul'skaja E.Ju. Vethij Zavet: istoki i osobennosti gosudarstvennogo upravlenija [The Old Testament: The Origins and Features of Public Administration]. *Gosudarstvennyj sovetnik*. 2014;2:22–27 (In Russ.).
11. Usol'cev D., Strahov A. Uchenie o vlasti v Vethom Zavete [The Doctrine of Power in the Old Testament]. *Trudy Saratovskoj pravoslavnoj duhovnoj seminarii*. 2020;14:125–144 (In Russ.).
12. Alter R. *The Hebrew Bible: A Translation with Commentary*. W.W. Norton & Company; 2018.
13. Gladden E.N. *A History of Public Administration: Volume I: From the Earliest Times to the Eleventh Century*. Routledge; 2019.
14. Gorohov V. Problema formirovanija politicheskogo instituta monarhii v Drevnem Izraile (po dannym sovremennoj zarubezhnoj istoriografii) [The Problem of the Formation of the Political Institution of the Monarchy in Ancient Israel (According to Modern Foreign Historiography)]. *Hristianskoe chtenie*. 2012;1:161–172 (In Russ.).
15. Davis E.F. *Opening Israel's Scriptures*. Oxford University Press; 2019.
16. Bikkina Ju.E., Suslonov P.E. Antinomija hristianskogo ponimaniya prava i gosudarstva: evrazijskij vzgljad na problem [Antinomy of the Christian Understanding of Law and the State: A Eurasian View of the Problem]. *Chelovek, religija, pravo: bezopasnost' lichnosti, obshhestva i gosudarstva: materialy regional'noj nauchno-prakticheskoy konferencii*, 26 maja 2006 g. Ekaterinburg: Izdatel'stvo RGPPU; 121–137 (In Russ.).
17. Ongaro E. *Philosophy and Public Administration: An Introduction*. Edward Elgar Publishing; 2020.
18. Kudrjashova L.V. *Osnovy gosudarstvennogo i municipal'nogo upravlenija. V 2-h chastjah. Ch.I: Osnovy gosudarstvennogo upravlenija* [Fundamentals of State and Municipal Management. In 2 parts. Part I: Fundamentals of Public Administration]. Tomsk: FDO, TUSUR; 2015 (In Russ.).
19. Alter R. *The Art of Bible Translation*. Princeton University Press; 2019.
20. Konstantinov D.G. Ponjatie, principy i sodержanie gosudarstvennogo upravlenija [The Concept, Principles and Content of Public Administration]. *Molodoj uchenyj*. 2019;34(272):161–163 (In Russ.).
21. Bratanovskij S.N., Demenchuk D.V. Principy gosudarstvennogo upravlenija [Principles of Public Administration]. *Gumanizacija obrazovanija*. 2018;6:20–28 (In Russ.).
22. Farazmand A. *Handbook of Comparative and Development Public Administration*. CRC Press; 2019.
23. Lopuhin A.P. Zakonodatel'stvo Moiseja: issledovanie o semejnyh, social'no-jekonomicheskikh i gosudarstvennyh zakonah Moiseja s prilozheniem traktata: Sud nad Iisusom Hristom, rassmatrivaemyj s juridicheskoy tochki zrenija; Vavilonskij car' pravdy Ammurabi i ego novootkrytoe zakonodatel'stvo v sopostavlenii s zakonodatel'stvom Moiseevym; pod redakciej i s predislovie V.A. Tomsinova [The Legislation of Moses: A Study on the Family, Socio-economic and State Laws of Moses with the Appendix of the Treatise: The Trial of Jesus Christ, Viewed from a Legal Point of View; The Babylonian king of Truth Ammurabi and His Newly Discovered Legislation in Comparison with the Legislation of Moses; edited and with a preface by V.A. Tomsinov]. Moscow: Zercalo; 2005 (In Russ.).
24. Hildreth W.B., Miller G.J., Rabin J. *Handbook of Public Administration*. Routledge; 2018.
25. Popov L.L., Migachev Ju.I., Tihomirov S.V. *Gosudarstvennoe upravlenie i ispolnitel'naja vlast': sodержanie i sootnoshenie*. Pod red. L.L. Popova [Public Administration and Executive Power: Content and Correlation. Ed. by L.L. Popov]. Moscow: Norma: INFRA-M; 2011 (In Russ.).

**Информация об авторах:**

*Ковалев Андрей Андреевич* — кандидат политических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (ORCID ID: 0000-0002-7760-5732) (e-mail: kovalev-aa@ranepa.ru).

*Катанандов Сергей Леонидович* — кандидат философских наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (e-mail: katanandov-sl@ranepa.ru).

**Information about the authors:**

*Andrey A. Kovalev* — PhD in Political Sciences, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration of the Northwestern Institute of Management of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Russian Federation) (ORCID ID: 0000-0002-7760-5732) (e-mail: kovalev-aa@ranepa.ru).

*Sergey I. Katanandov* — PhD in Philosophy, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration of the Northwestern Institute of Management of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Russian Federation) (e-mail: katanandov-sl@ranepa.ru).