

Юридические исследования

Правильная ссылка на статью:

Горохова С.С., Хватова М.А. — О некоторых аспектах трансформации общих положений законодательства Российской Федерации в сфере российского гражданства // Юридические исследования. – 2023. – № 10. DOI: 10.25136/2409-7136.2023.10.68741 EDN: UKRYOY URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=68741

О некоторых аспектах трансформации общих положений законодательства Российской Федерации в сфере российского гражданства

Горохова Светлана Сергеевна

кандидат юридических наук

доцент, Департамент международного и публичного права, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

109456, Россия, Московская область, г. Москва, ул. 4-й вешняковский, 4, каб. 414

✉ Swettalana@yandex.ru



Хватова Мария Алексеевна

ORCID: 0000-0002-2156-8805

кандидат юридических наук

доцент, кафедра "Безопасность в цифровом мире", Московский Государственный Технический Университет им. Н.Э. Баумана

105005, Россия, Москва, г. Москва, ул. 2-Я бауманская, 5 стр.1

✉ Xvatovama@rambler.ru



[Статья из рубрики "Человек и государство"](#)

DOI:

10.25136/2409-7136.2023.10.68741

EDN:

UKRYOY

Дата направления статьи в редакцию:

14-10-2023

Дата публикации:

21-10-2023

Аннотация: Предметом исследования являются общие положения Федерального закона

от 28.04.2023 N 138-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации". Автор анализируется содержание первой главы закона в сравнении с подобными нормами ранее действовавшего Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации". Автор акцентирует внимание на произошедших изменениях в сфере правового регулирования вопросов российского гражданства, выявляет схожие черты с ранее действовавшим нормативным правовым актом, а также исследует сущность вновь вводимых законодательных новелл в сфере регулирования общих положений законодательства о гражданстве Российской Федерации. Основными выводами исследования являются следующие положения. Актуальность принятия нового федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" определяется необходимостью, вызванной не только геополитикой, разнонаправленными миграционными потоками, территориальными изменениями, но и тяжелой демографической ситуацией, которую переживает государство в текущий момент. При этом, очевидно, что, не смотря на определенную схожесть нового Закона о гражданстве Российской Федерации с ранее действующим, даже его первая глава, посвященная общим положениям регулирования вопросов российского гражданства, содержит в себе ряд новелл, позволяющих говорить о существенном изменении правовых предписаний в данной сфере.

Ключевые слова:

гражданство, принципы гражданства, двойное гражданство, множественное гражданство, гражданин, иностранный гражданин, лицо без гражданства, приобретение гражданства, паспорт, Закон о гражданстве

Гражданство, как известно, есть устойчивая правовая связь человека с государством, конституционно-правовой концепт, определяющий правовой статус человека, как субъекта, теснейшим образом связанного с определенной страной, наиболее стабильное правовое состояние лица, устанавливающее его базовый правовой статус и место в окружающей действительности.

Однако, не секрет, что в течение жизни, человек может поменять свое гражданство, и, даже ни один раз. В ряде случаев, есть возможность приобрести и иное гражданство, в дополнение к уже имеющемуся.

Иногда, это происходит в массовом порядке, по объективным причинам, например, тогда, когда на той или иной территории на смену одному государству приходит другое, его правопреемник (или нет). Или же, причины смены гражданства могут быть чисто субъективными, в том случае, если человек решает изменить свою жизнь, и, разорвав прежние правовые связи, ищет возможность получения нового гражданства. Кроме того, с разной степенью частоты, в зависимости от того, о каком государстве мы говорим, изменяются и сами нормы о гражданстве, отвечая на изменения, происходящие в отдельно взятой стране, и мире, в целом.

Российская Федерация, как соответственно, и ее граждане, в конце XX, начале XXI века пережила все эти изменения, начиная с распада Советского Союза, последовавшей за ним необходимости адаптации, и, заканчивая последними событиями, связанными с присоединением к стране новых регионов. Не говоря уже о таком явлении как миграция (совокупно с меняющимся отношением к ней), присущем фактически всем странам современного мира.

Естественно, все это не могло не отразиться, и конечно отразилось, на законодательстве о российском гражданстве.

Итак, на протяжении новейшего времени, связанного с образованием на территории бывшего СССР (как минимум) пятнадцати новых государств, включая и Российскую Федерацию, законодательство о гражданстве в нашей стране к текущему моменту поменялось трижды. И, мы сейчас не говорим о внесении изменений и дополнений в действующие законы, их было, конечно значительно больше.^[1] Речь идет о принятии законов новых, последовательно сменяющих друг друга в период с 1991 года по 2023 год.^[2]

Первым в этом ряду был Закон «О гражданстве Российской Федерации» принятый 28 ноября 1991 года (Закон Российской Федерации от 28.11.1991 № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ, 06.02.1992, № 6, ст. 243), то есть, 32 года назад.

На смену ему, через неполных 11 лет, в мае 2002 года пришел одноименный закон о гражданстве (Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О гражданстве Российской Федерации» // Парламентская газета, № 104, 05.06.2002), просуществовавший до настоящего времени.^[3]

И вот, спустя еще 21 год, в 2023 году законодательство о российском гражданстве опять полностью обновилось с принятием в апреле нового закона в указанной сфере (Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ (ред. от 24.07.2023) «О гражданстве Российской Федерации» // Парламентская газета, № 17с, 05.05.2023).

Новый федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» обретает свою законную силу 26 октября 2023 года, и, именно поэтому, полагаем, что разобраться в его новых установлениях, понять, что же изменилось, сейчас самое время.

Во-первых, говоря о формально-структурных изменениях, следует отметить, что закон несколько изменился по объему и архитектонике - стал меньше, за счет удаления ряда глав. Так, если в ранее действовавшем законе их (после внесения всех изменений и дополнений) было 10, то теперь осталось только 7. По объективным причинам, в рамках одной научной статьи невозможно рассмотреть и проанализировать все положения вновь принятого закона, поэтому, в этом исследовании, сосредоточим свое основное внимание на его наиболее общих положениях, отраженных в главе I.

Первая глава Закона, как и ранее, посвящена общим положениям о гражданстве Российской Федерации, и включает в себя 9 статей.

Статья 1, фактически осталась без изменений, трансформировался только редакторский подход к изложению предмета правового регулирования Закона, он стал более абстрактным. Теперь здесь отсутствует прямое указание на то, что в Законе содержатся принципы и правила регулирующие отношения, связанные с гражданством, но указание на основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства сохранилось.

Не думаем, что это можно расценивать как кардинальное изменение, с учетом того, что статья, посвященная принципам гражданства, естественно, осталась, а все остальные статьи, по большому счету, и есть установленные законом правила в регулируемой сфере.

Статья 2 новой версии Закона более детально регламентирует вопросы правового регулирования отношений в области гражданства Российской Федерации. Во-первых, путем прямого перечисления видов нормативных правовых актов подзаконного уровня (нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти). Во-вторых, посредством изменения трактовки механизма действия международных договоров. От прежнего «регулируют», осуществлен переход к «могут регулировать». Кроме того, в ч.4 анализируемой статьи, частично продублирован текст ст.79 Конституции РФ, в котором указывается, что решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров России в их истолковании, противоречащем Конституции РФ, не подлежат исполнению. Дополнительно отмечается, что такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом. Очевидно, ФКЗ «О Конституционном Суде РФ».

В данном случае, все достаточно логично, и обоснованно, с позиций обеспечения соответствия конституционным установлениям текущего законодательства.

Далее, по тексту Закона, следует норма (статья 3), определяющая действие актов законодательства в области гражданства Российской Федерации во времени.

Смысл данной нормы заключается в том, что она фиксирует помимо общего порядка начала действия актов законодательства в области гражданства во времени (со дня вступления их в силу), еще и отдельное положение, в соответствии с которым наличие у лица гражданства Российской Федерации до дня вступления в силу настоящего Федерального закона либо факт наличия у лица в прошлом гражданства СССР определяется на основании законодательных актов России, РСФСР или СССР, международных договоров (РСФСР и СССР, включительно), действовавших на день наступления обстоятельств, с которыми связывается наличие у лица соответствующего гражданства.

В принципе, последнее положение не является новым, поскольку ранее, в Законе «О гражданстве Российской Федерации» 2002 года, оно уже имело место, однако располагалось в статье, устанавливающей принципы гражданства и правила, регулирующие вопросы гражданства Российской Федерации (ст.4 ч.7).^[4] То есть, изменение носит чисто технический характер.

Более серьезная трансформация коснулась статьи, фиксирующей основные понятия акта. В новом Законе, это статья 4.

Так, открывает тезаурус термин «гражданин СССР», под которым понимается «лицо, имевшее гражданство СССР». Ранее, такого определения Законом не давалось.

Здесь, хотелось бы отметить, что термин, в отличие от определения, дан в настоящем времени, и при буквальном толковании, создается впечатление, что Закон предлагает рассматривать всех, кто ранее имел гражданство СССР, как действующих граждан Союза, что выглядит несколько неоднозначным.

Конечно, можно в шутку отметить, что «бывших граждан не бывает», но, с точки зрения, как национального, так и международного права, это все-таки, далеко не так. Поэтому, полагаем, что указанное понятие требует дополнительных разъяснений или же совершенствования редакции.

Так же обращает на себя внимание появление такого термина, как «множественное

гражданство», которое, на первый взгляд, противопоставляется термину «двойное гражданство», поскольку во втором случае, речь идет о наличии у гражданина, дополнительно к гражданству России, гражданства иного государства, с условием, что с этим государством заключен соответствующий международный договор. В первом же случае, предполагается, что такого договора между государствами нет. Но, смысл этого деления, при последующем анализе норм закона, ускользает от понимания, так как далее, по тексту, никаких существенных различий в правовом статусе лиц с двойным и множественным гражданством обнаружить не удастся. И в том, и в другом случае, лицо, рассматривается только как гражданин Российской Федерации вне зависимости от места его проживания, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом или международным договором Российской Федерации. При этом, наличие гражданства обоих видов, не может являться основанием для высылки из Российской Федерации или выдачи за рубеж, в том числе государству, гражданство (подданство) которого имеет гражданин Российской Федерации. Ну, и, наконец, гражданин Российской Федерации, осужденный к лишению свободы и имеющий двойное или множественное гражданство, при наличии его добровольного согласия может быть передан для отбывания наказания в иностранном государстве, гражданство (подданство) которого он имеет, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Одновременно с этим оговаривается, что федеральным законом могут быть предусмотрены ограничения в отношении гражданина Российской Федерации, имеющего двойное гражданство или множественное гражданство. В этой связи отметим, что современное законодательство (помимо Конституции РФ, упоминающей о двойном гражданстве), предпочитает оперировать категорией «гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство (подданство) иностранного государства», ^[5] поглощающей, на наш взгляд, как двойное, так и множественное гражданство. Поэтому, будет ли расхождение в правовых статусах регламентировано в законодательстве в дальнейшем, вероятно, показать сможет только время. Ну, а пока, привязка двойного гражданства к заключенному между государствами договору, а множественного – к отсутствию такового, выглядит не имеющей продолжения в правовом регулировании. Хотя, с точки зрения теории, такое деление считается оправданным. По крайней мере, данному вопросу посвящалась в последнее время не одна научная статья. ^{[6][7][8][9]} Однако, справедливости ради, следует также отметить, что все авторы, затрагивающие этот вопрос, сходятся во мнении, что во всех странах, где не запрещено получение двойного гражданства, разница в правовых последствиях между ним, и множественным гражданством невелика.

Напомним, что завершающий свое действие Закон «О гражданстве Российской Федерации» 2002 года, не упоминал в определении двойного гражданства о наличии заключенного международного договора, вообще. Ограничиваясь простой констатацией факта того, что двойное гражданство – есть наличие у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства.

В рамках трансформации понятийного аппарата, обращает на себя внимание и исключение из перечня основных понятий Закона терминов «общий порядок приобретения или прекращения гражданства», «упрощенный порядок приобретения или прекращения гражданства», которые ранее в законодательстве присутствовали, и становились предметом множественных исследований. ^{[10][11][12][13]} И, как выясняется далее по тексту Закона, это не случайно, так как новый, принятый в 2023 году, Закон о гражданстве Российской Федерации, в отличие от прежнего, этими категориями просто не оперирует. Тем не менее, более простой порядок приема в российское гражданство

(без соблюдения требования о постоянном проживании в России в течение пяти лет), все-таки возможен и сейчас, если имеют место обстоятельства, перечисленные в ст.16. А, именно:

претендент на получение гражданства заключил военный контракт на срок не менее одного года;

или же, иностранец или апатрид постоянно проживают в России не менее одного года, признаны беженцами или получили политическое убежище на территории страны.

Еще более мягкие требования (обязанность соблюдать Конституцию РФ и принести Присягу гражданина Российской Федерации) установлены для дееспособных иностранцев и апатридов, постоянно проживающих в России какое-то время (без указания сроков), если они:

родились или постоянно проживали на территории РСФСР и являлись гражданами СССР;

имеют родственников по прямой восходящей линии, родившихся или постоянно проживавших на территории РСФСР либо территории, относившейся к Российской империи или СССР;

имеют хотя бы одного родителя (усыновителя), сына или дочь являющегося постоянно проживающим в России российским гражданином;

состоят в браке с российским гражданином, проживающим в Российской Федерации, и имеют общего ребенка, в том числе усыновленного (удочеренного);

получили высшее образование с отличием очно в России;

получили иное российское образование, и осуществляют трудовую деятельность в стране по соответствующим специальностям в совокупности не менее чем один год до дня подачи заявления о приеме в гражданство;

или же, являются лицами без гражданства, а ранее являлись гражданами СССР.

Кроме того, требования о владении русским языком, знании истории и основ законодательства России не предъявляется к пожилым людям (70+), равно как и к инвалидам I группы.

Как видим, упрощенный порядок приема в гражданство все-таки есть, но он теперь просто не афишируется в основных понятиях Закона.

Статья 4 нового Закона о гражданстве Российской Федерации, посвященная принципам гражданства, теперь в отличии от предыдущей версии Закона, где она была озаглавлена «Принципы гражданства Российской Федерации и правила, регулирующие вопросы гражданства Российской Федерации», названа по-иному, и звучит как «Основные принципы гражданства Российской Федерации». Вероятно, новый вариант заголовка, должен предполагать, что помимо основных принципов, имеются и какие-то иные, не основные принципы гражданства, но о них новый Закон в дальнейшем упоминаний не делает.^[14] Принципы, которые названы основными, по сравнению с ранее действующим Законом изменились мало, и по-прежнему включают в себя:

единство и равенство гражданства независимо от оснований его приобретения;

невозможность лишения гражданства, равно как и права его изменить;

независимость гражданства от места проживания гражданина;

невозможность высылки гражданина и выдачи его за рубеж;

невозможность ограничения прав лиц по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;

а также, поощрения сокращения безгражданства.

В целом, принципы российского гражданства остались ровно теми же, что и раньше, изменился только порядок их изложения в статье Закона.

Следующая статья (6) Общих положений Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» посвящена вопросам предоставления защиты и покровительства российским гражданам, находящимся за пределами страны. Части 1 и 2 указанной нормы идентичны по содержанию и редакции аналогичной норме ранее действовавшего закона,^[15] и устанавливают, что, гражданам Российской Федерации, находящимся за пределами страны, предоставляются защита и покровительство, а соответствующие органы и учреждения обязаны содействовать тому, чтобы россиянам, находящимся за рубежом, была обеспечена возможность пользоваться в полном объеме всеми положенными им правами.^[16]

Однако, из исследуемой статьи исчезла ч.3, которая в аналогичной по содержанию норме ранее действовавшего Закона 2002 года, устанавливала, что если иное не предусмотрено международным договором, защита прав и законных интересов детей, рождённых на территории России суррогатной матерью, за пределами территории государства осуществляется в пределах, допускаемых нормами международного права, консульскими учреждениями Российской Федерации, в которых указанные дети состоят на учете до достижения ими совершеннолетия. Порядок постановки на учет консульскими учреждениями указанных детей определяется Правительством РФ.

Напомним, что указанная ч.3 ст.7 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», была добавлена в него только в конце 2022 года (Федеральный закон от 19.12.2022 № 538-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 26.12.2022, № 52, ст. 9368), вместе с нормой, устанавливающей, что ребенок, который рожден на территории России суррогатной матерью, приобретает российское гражданство по рождению.

Более того, Правительством РФ, в соответствии с требованием законодательства, было принято Постановление от 17.06.2023 № 999 «Об утверждении Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, указанных в части третьей статьи 12 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»». Причем, указанное Постановление, сразу самоограничило срок своего действия до 26.10.2023 (момент вступления в законную силу нового Закона о российском гражданстве). То есть, было принято сроком чуть более чем на 4 месяца.

Понятно, что законодательство в сфере суррогатного материнства изменилось за последний год значительным образом, и теперь, по сути, потенциальными родителями (по крайней мере, одним из них обязательно) могут быть только российские граждане (Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 24.07.2023) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023) // Собрание законодательства РФ, 28.11.2011, № 48, ст. 6724.). Однако, успели ли

консульские учреждения за четыре месяца действия указанных Правил, поставить на учет всех детей рожденных или вынашиваемых суррогатными матерями на момент принятия новых законодательных положений (на 19.12.2022), остается большим вопросом. И остаются ли актуальными подобные списки после 26.10.2023 года, если соответствующего положения в новом Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» уже нет.

Что ж, возможно, ситуация прояснится чуть позже, а пока, возвращаясь к общим положениям нового Закона о гражданстве, отметим, что, следующая далее по тексту Закона ст.7 о гражданстве и браке, в новой итерации фактически не изменилась, и по-прежнему устанавливает, что заключение/расторжение брака между гражданином Российской Федерации и лицом, не являющимся таковым, не влечет за собой изменение гражданства указанных лиц, и их детей тоже. Равно как и изменение гражданства одним из супругов не означает изменение гражданства другого супруга. Здесь никаких изменений не произошло, чего нельзя сказать о следующей, восьмой статье закона, посвященной гражданству детей и недееспособных лиц. Хотя и здесь, в плане изменений можно отметить скорее форму, чем содержание.

В ранее действовавшем Законе, вопросам гражданства детей и недееспособных лиц была посвящена отдельная глава, включавшая в себя четыре отдельные статьи, и на наш взгляд, хотя бы исходя из соображений удобства применения, это было оправдано, так как каждая статья имела собственный заголовок, определяющий более узкий предмет правового регулирования, что, соответственно, существенным образом облегчало поиск и использование необходимого правового материала.^[17]

В новом варианте, имеется только одна статья, состоящая из восьми частей, отражающих как специфику приобретения, так и особенности прекращения гражданства несовершеннолетних и недееспособных по другим основаниям лиц.

Итак, переходя от изменений формы, проанализируем изменение содержания указанных правовых предписаний.

В первую очередь, обращает на себя внимание положение части 1 ст.8 (представляющее собой трансформированное положение ст.24 ранее действующего закона), согласно которому, гражданство ребенка следует гражданству родителей (усыновителей) в соответствии с настоящим Федеральным законом. Здесь, словом «следует», объединены случаи приобретения и прекращения гражданства ребенка вместе со своими родителями (единственным родителем) на безальтернативной основе.

При этом, если российское гражданство одного из родителей (усыновителей) прекращается, а другой родитель (усыновитель) остается российским гражданином, их ребенок сохраняет гражданство России. Ни то, ни другое, не является содержательными новеллами нового закона, по отношению с старому.

Не изменились и исключения, из этого общего правила. Так, российское гражданство ребенка, как и ранее, не может быть прекращено, если в результате прекращения гражданства он станет апатридом.

По факту, неизменными остались и другие нормы о гражданстве несовершеннолетних и недееспособных лиц. Включая положение ч.8 ст.8 об обязательности согласия на получение гражданства детей в возрасте от 14 до 18 лет, которое существовало и ранее, но структурно, в завершающем свое действие Законе о гражданстве, находилось в другой главе, посвященной урегулированию правового статуса отдельных категорий

лиц, находящихся на территории Российской Федерации (Гл. VIII.1.).

Тем не менее, все-таки следует отметить один редакционный нюанс, имеющий место в ч.7 ст. 8 нового Закона о гражданстве Российской Федерации. Так, если в ранее действовавшем Законе, фиксировалось, что, гражданство ребенка, усыновленного иностранцами (иностранцем), может быть прекращено по заявлению усыновителей (усыновителя) при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства,^[18] то сейчас, условие, препятствующее выходу из российского гражданства - оставление без гражданства, изменено на более расширенную версию - противоречие интересам ребенка. Очевидно, что новая редакция носит оценочный характер, предполагая, что ребенок может сохранить свое российское гражданство, не только при имеющей опасности остаться без гражданства вообще, но и при других обстоятельствах, противоречащих его интересам. Однако, какие это могут быть обстоятельства, новый Закон не раскрывает, оставляя данный вопрос на усмотрение правоприменителя. С другой стороны, теоретически, открывается возможность для прекращения гражданства ребенка без гарантий получения иного гражданства, так как такое условие в новом Законе о гражданстве теперь прямо не прописано. Вероятно, для того, чтобы обеспечить следование установленному Законом принципу сокращения безгражданства, и, одновременно расширить перечень причин, препятствующих утрате гражданства усыновленных иностранными гражданами детей, стоило бы выбрать иную редакцию исследуемого фрагмента ч.7 ст.8, изложив его, к примеру, так: «Гражданство Российской Федерации ребенка, усыновленного (удочеренного) иностранными гражданами или иностранным гражданином, может быть прекращено по заявлению обоих усыновителей или единственного усыновителя в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства, и (или) если это не противоречит интересам такого ребенка.».

Завершает первую главу нового Закона о гражданстве Российской Федерации статья 9, посвященная различным аспектам, связанным с документами, удостоверяющими наличие российского гражданства. В отличие от одноименной статьи 10, ранее действовавшего Закона о гражданстве (содержавшей всего одну часть бланкетного характера), новая версия статьи выглядит весьма пространно, включая в себя 10 частей, некоторые из которых вместили в себя еще и до двенадцати пунктов. Рассмотрим некоторые из них.

Часть первая статьи 9 устанавливает, что основным документом, удостоверяющим российское гражданство и личность гражданина на территории Российской Федерации, является паспорт гражданина России. Ни о каких иных документах, содержащих указание на гражданство лица (как это было в ранее действовавшем Законе о гражданстве), в указанной части речи не идет.

Напомним, что ранее действовавший Закон о гражданстве Российской Федерации не был столь категоричен, определяя, что документом, удостоверяющим гражданство России, является паспорт гражданина Российской Федерации или иной основной документ, содержащий указание на гражданство лица. При этом, виды основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, определяются федеральным законом. Речь здесь шла о Федеральном законе от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (Собрание законодательства РФ, 19.08.1996, № 34, ст. 4029), который, в свою очередь, в ст.7 устанавливал, что основными документами, удостоверяющими личность гражданина Российской Федерации, по которым граждане осуществляют выезд и въезд в Российскую Федерацию, признаются: паспорт;

дипломатический паспорт и служебный паспорт. Вероятно, исключение упоминаний об иных документах, удостоверяющих личность гражданина в новом Законе о гражданстве связано с тем, что ст.9 этого Закона включает в себя уточнение о том, что речь идет о документе удостоверяющим российское гражданство и личность гражданина именно на территории Российской Федерации, а не при пересечении ее границ. Из чего вероятно должно следовать, что дипломатический и служебный паспорта теперь не являются на территории государства документами, удостоверяющим российское гражданство и личность гражданина. Таким документом может служить только паспорт. Однако, в то же время, ч.10 ст.9 нового Закона о гражданстве, гласит, что документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации, наряду с паспортом может быть иной документ, содержащий указание на гражданство Российской Федерации. При этом, перечень таких документов, теперь устанавливается не федеральным законом (как было ранее), а актом Президента Российской Федерации. Таковым документом может считаться, принятый еще в 2002-м году, Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 (ред. от 04.09.2023) «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» (Российская газета, № 219, 19.11.2002.).

Полагаем, такая конструкция правового предписания, с учетом разнесения достаточно сложно сочетающихся друг с другом положений между частями 1 и 10 одной, где часть 1 утверждает, что документ, подтверждающий гражданство только один – паспорт, одновременно, часть 10, говорит, что могут быть и другие подобные документы, а между ними части 2-9, посвящённые иным вопросам, не может быть признана слишком удачной с точки зрения ясности и логики изложения правового материала. Вероятно, следовало бы изложить эти нормы более последовательно, избегая редакционных решений, выглядящих как внутренние противоречия.

Подводя итог, отметим, что в наисложнейший исторический период (детерминированный не только геополитикой, разнонаправленными миграционными потоками, территориальными изменениями, но и тяжелой демографической ситуацией), который переживает наша страна, законодательство о гражданстве, как никакая другая сфера правового регулирования, должна соответствовать современным условиям и вызовам времени,^{[19][20]} поэтому, принятие нового Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» в 2023 году выглядит весьма оправданным. При этом, очевидно, что, не смотря на определенную схожесть нового закона с ранее действующим, даже его первая глава, посвященная общим положениям регулирования вопросов российского гражданства, содержит в себе ряд новелл, позволяющих говорить о существенном изменении правовых предписаний в данной сфере.

Конечно, не исключено, и даже вполне вероятно, что новые положения законодательства еще будут «шлифоваться», изменяться и совершенствоваться, в пользу чего говорит тот факт, что первые изменения уже были внесены в принятый, но еще не вступивший в законную силу закон (Федеральный закон от 24.07.2023 № 386-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Парламентская газета, № 29с, 31.07.2023). Поэтому, выразим уверенность, что с течением времени, закон избавится от некоторых недочетов, имеющих в нем на текущий момент, примет законченные формы и прослужит российской правовой системе еще долгие годы.

Библиография

1. Андреева, М. С. Новеллы в законодательстве о гражданстве Российской Федерации / М. С. Андреева // Инновационная наука. – 2019. – № 4. – С. 126-128.

2. Кузнецов, И. А. Гражданство Российской Федерации: понятие, сущность и юридическая природа / И. А. Кузнецов // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). – 2017. – № 2(35). – С. 66-73.
3. Гандалоев, Р. Б. Проблемные аспекты в законодательстве о гражданстве / Р. Б. Гандалоев // Право и управление. – 2022. – № 8. – С. 33-37.
4. Нешко, Е. М. Принципы гражданства Российской Федерации / Е. М. Нешко // Eromen. Global. – 2019. – № 1. – С. 55-71.
5. Асанова, И. М. Международно-правовое регулирование вопросов гражданства и его отражение в административном праве России: проблемы двойного гражданства / И. М. Асанова, А. Б. Бардашевич, А. О. Милашевская // Актуальные вопросы административной юрисдикции : Коллективная монография. – Киров : Межрегиональный центр инновационных технологий в образовании, 2019. – С. 9-12.
6. Аджба Д.Д. Би-и полипатризм в международном праве // Актуальные проблемы российского права. 2022. N
7. С. 150-157. 7. Смирнова Е.С. Проблема определения прав лиц с множественным гражданством: движение от конституционного права к праву международному // Конституционное и муниципальное право. 2019. N 4. С. 35-41.
8. Аджба Д.Д. Предпосылки возникновения двойного и множественного гражданства в современном международном праве // Актуальные проблемы российского права. 2023. N 6. С. 115-121.
9. Воронина, Н. А. Двойное гражданство и множественное гражданство проблемы и перспективы признания в России / Н. А. Воронина, Е. Н. Хазов // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2020. – № 3. – С. 58-61.
10. Самойленко, А. А. Гражданство Российской Федерации на современном этапе развития: понятие, принципы, основания и способы приобретения / А. А. Самойленко // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2020. – № 1-2(40). – С. 207-209.
11. Воронина, Н. А. Прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке: проблемы и перспективы / Н. А. Воронина, Е. Н. Хазов // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2020. – № 1. – С. 24-28.
12. Хабибулин, А. Г. Политико-правовой механизм обеспечения миграционной безопасности Российской Федерации в условиях трансформации монополярного мироустройства / А. Г. Хабибулин, В. Н. Анищенко // Миграционное право. – 2022. – № 3. – С. 17-21.
13. Курлышев, А. О. Правовое регулирование института упрощенного порядка приобретения гражданства Российской Федерации / А. О. Курлышев, Д. Г. Яковлев // Аграрное и земельное право. – 2022. – № 12(216). – С. 94-96.
14. Шиндина, А. В. Совершенствование принципа поощрения приобретения российского гражданства / А. В. Шиндина // Вестник Сургутского государственного университета. – 2020. – № 2(28). – С. 114-118.
15. Степанов, И. И. Механизм конституционно-правовой защиты российских соотечественников за рубежом / И. И. Степанов // Форум. – 2020. – № 3(20). – С. 44-50.
16. Андрейцо, С. Ю. Проблемы защиты прав лиц, относящихся к категории «соотечественники», в России / С. Ю. Андрейцо // Государственная служба и кадры. – 2023. – № 1. – С. 19-22.
17. Мустаева, М. М. Способы приобретения гражданства. Проблема определения гражданства ребёнка, рождённого на борту самолёта, как частный случай

- приобретения гражданства / М. М. Мустаева, И. И. Бикбулатова // E-Scio. – 2022. – № 10(73). – С. 555-560.
18. Петухова, Э. А. Актуальные проблемы усыновления детей, имеющих российское гражданство / Э. А. Петухова ; Э. А. Петухова ; Федеральное агентство по образованию, Бурятский гос. ун-т. – Улан-Удэ : Изд-во Бурятского госуниверситета, 2006. – 133 с.
19. Дрогавцева, Е. А. Регулирование отдельных вопросов гражданства в контексте обеспечения национальной безопасности России / Е. А. Дрогавцева // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. – 2021. – № 4(53). – С. 11-15.
20. Шубочкин, О. Н. Институт гражданства и вопросы обеспечения национальной безопасности / О. Н. Шубочкин // Закон и право. – 2022. – № 7. – С. 74-77

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предмет исследования. Рецензируемая статья "О некоторых аспектах трансформации общих положений законодательства Российской Федерации в сфере российского гражданства" в качестве предмета исследования имеет нормы права, определяющие статус человека, устанавливающие его гражданство, как особую правовую связь с государством.

Методология исследования. Методологический аппарат исследования составили современные диалектические методы научного познания: исторический, теоретико-прогностический, формально-юридический, системно-структурный, правового моделирования и др. Использовал автор общие и частные приемы и способы научного познания: анализ, абстрагирование, индукция, дедукция, гипотеза, аналогия, синтез, типология, систематизация и обобщение. Применение современных методов позволило изучить сложившиеся подходы, взгляды на предмет исследования, выработать авторскую позицию и аргументировать ее.

Актуальность исследования. Права и обязанности человека, его юридическая связь с государством являются важной составной частью понятия "гражданства". Предполагается, что граждане должны обладать основными правами и в то же время выполнять определенные обязанности в обществе, по отношению к другим гражданам, а также непосредственно по отношению к государству. Вопросы гражданства крайне важны как для отдельного взятого индивида, так и общества в целом. Наличие устойчивой политико-правовой связи дает гарантии защищенности человеку. В настоящее время большинство споров о гражданстве сосредоточено на проблеме возрастающего участия граждан в процессах, происходящих в демократическом обществе. Не менее актуальный аспект связан с возрастающей глобализацией, включая новые модели занятости и миграции, которые приводят к тому, что по всему миру появляются массы людей, живущие за пределами своих стран, но не имеющие возможности ходатайствовать о получении официального гражданства в стране проживания. Эти и другие спорные моменты подчеркивают важность и значимость доктринальных разработок по тематике "гражданства".

Научная новизна. Новизна данного исследования связана с последними изменениями законодательства Российской Федерации в сфере гражданства. Автор в данной статье анализирует новеллы законодательства о гражданстве. Отдельные выводы заслуживают внимания: "Конечно, не исключено, и даже вполне вероятно, что новые положения

законодательства еще будут «шлифоваться», изменяться и совершенствоваться, в пользу чего говорит тот факт, что первые изменения уже были внесены в принятый, но еще не вступивший в законную силу закон".

Стиль, структура, содержание. Статья написана научным стилем. Автором использовалась при написании статьи специальная юридическая терминология. Материал изложен последовательно, грамотно и ясно. Статья структурирована. Тема раскрыта. Статья по содержанию соответствует своему названию.

Библиография. Автором использовано достаточное количество доктринальных источников. Все ссылки на источники оформлены в соответствии с требованиями библиографического ГОСТа.

Апелляция к оппонентам. Автор ведет научную дискуссию на высоком уровне, все обращения к оппонентам корректные.

Выводы, интерес читательской аудитории. Статья "О некоторых аспектах трансформации общих положений законодательства Российской Федерации в сфере российского гражданства" рекомендуется к опубликованию. Статья отвечает требованиям, предъявляемым к научным публикациям, тема статьи является актуальной, отличается научной новизной. Выводы и предложения автора могут иметь практическую значимость. Данная публикация может представлять интерес для специалистов в области государственного (конституционного) права, а также, для преподавателей и обучающихся юридических вузов и факультетов.