

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА В ПОВЫШЕНИИ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ: АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНЫХ РАСХОДОВ И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РЕСУРСОВ

А.Н. Орунтаева, канд. экон. наук, доцент

**Кыргызский экономический университет имени Мусы Рыскулбекова
(Кыргызстан, г. Бишкек)**

DOI:10.24412/2411-0450-2025-9-105-109

Аннотация. В данной статье рассматриваются принципы бюджетирования в Кыргызстане с особым акцентом на социальные расходы. В ней оцениваются как прямые, так и косвенные последствия бюджетной политики, подчеркивая необходимость стратегического распределения ресурсов, учитывая региональные особенности и одновременно усиливающего социальную защиту граждан. Благодаря интеграции качественного анализа и количественных данных, в данном исследовании подчеркивается ключевая функция бюджета в борьбе с бедностью, содействии устойчивому развитию и смягчении социальной напряженности.

Ключевые слова: экономические и социальные вызовы, качество жизни населения, бюджет, стратегические ресурсы, устойчивое развитие, социальная защита.

Кыргызская Республика, расположенная в Центральной Азии и классифицируемая как страна, не имеющая выхода к морю, столкнулась со значительными экономическими и социальными трудностями с момента обретения независимости в 1991 году. Будучи страной с уровнем дохода ниже среднего, ее ВВП существенно зависит от таких секторов, как торговля, горнодобывающая промышленность и сельское хозяйство, что делает государственный бюджет важнейшим экономическим инструментом управления ресурсами, направленным на повышение качества жизни населения.

Формирование государственного бюджета основано на принципах, способствующих фискальной стабильности, с приоритетом социального обеспечения. Программа развития на среднесрочную перспективу, являющаяся основой национальной экономической политики, направлена на сокращение бюджетного дефицита, борьбу с коррупцией и повышение уровня жизни. Одним из компонентов этой стратегии является финансирование социальных расходов, включая здравоохранение, образование, пенсионное обеспечение и программы социальной помощи. В 2024 году государственные расходы составят 34% ВВП, что выше текущего уровня в 33%, в первую очередь за счет увеличения расходов в этих областях. Социальные расходы направлены на решение проблемы высокого уровня бедности

в стране, составляющего около 25%, и на поддержку уязвимых групп населения, включая сельских жителей и внутренне перемещенных лиц. В соответствии с импровизационной стратегией, в 2022 году была инициирована программа «Социальный контракт», в рамках которой к настоящему времени более 3,5 млрд сомов было выплачено 35 226 семьям для развития микробизнеса [4]. Это означает более устойчивый путь самодостаточности, отходящий от зависимости от государственных дотаций и работающий в направлении расширения экономических прав и возможностей. Как и многие другие расходы из Кыргызстана, помогающие людям напрямую или косвенно улучшить качество своей жизни, эти расходы будут работать эффективно только при наличии прозрачного управления государственными финансами и хорошей интеграции местных органов власти — областей, которые все еще находятся в стадии реформирования. Прямое увеличение расходов на здравоохранение и образование приводит к количественным улучшениям. Например, профицит бюджета в размере 528 млн долларов США, накопленный в первом квартале 2025 года из-за 84-процентного увеличения доходов в годовом исчислении, которые были направлены на инфраструктуру и социальные услуги [1]. Этот профицит способствовал развитию медицинских учреждений и подготовке медицинских работников, что позволило сни-

зить детскую смертность с 18,5 на 1000 живорождений в 2020 году до 16,8 к 2024 году.

Фискальная политика косвенно повлияет косвенно повлияет на качество жизни через экономическую стабильность и региональное развитие. Изменение маршрутов торговых путей в ответ на санкции, введенные против России в 2022 году, привело к буму в секторе услуг, который в основном обеспечивает логистику и транспорт, обеспечивая 9%-ный ежегодный рост ВВП с 2022 по настоящее время 2024 год. Это следует рассматривать как создание новых рабочих мест и повышение доходов, а следовательно, повышение уровня жизни. Реэкспортная деятельность сильно зависит от импорта; поэтому это поднимает некоторые вопросы, касающиеся долгосрочной устойчивости и справедливости ресурсов среди всех регионов. Также отмечается, что стратегическое распределение ресурсов становится ведущим фактором, который может решить, улучшит ли бюджет жизнь среди такой неоднородности ландшафтов в регионах Кыргызстана, с семью областями и более динамичными социальными и экономическими профилями. Северные реги-

оны, такие как Чуйская область, получают преимущества, поскольку они находятся недалеко от Бишкека и имеют лучшую инфраструктуру. Южные регионы, такие как Ошская и Джалаал-Абадская, сталкиваются с проблемами из-за прошлых конфликтов и слабой экономики. [2] После конфликта на юге страны в 2010 году средства, выделенные в рамках поддерживаемых правительством усилий по постконфликтному восстановлению, были направлены на восстановление жилья и социальной инфраструктуры, что свидетельствует о решении проблемы регионального неравенства. Об этом свидетельствуют данные, согласно которым Чуйская область получает наибольшие средства в силу своей экономической значимости, в то время как Нарынская и Таласская области получают наименьшие из-за малочисленности населения и удаленности. Это подтверждает необходимость перераспределения средств с учетом несбалансированного баланса стратегических региональных особенностей, таких как более высокий уровень бедности в южном регионе (35% в Оше против 20% в Чуйской области).

Таблица 1. Региональные ассигнования на социальные нужды, млн сом

Область	Здравоохранение	Образование	Социальная помощь	Общее распределение
Чуй	1200	900	500	2,600
Ош	800	600	700	2,100
Жалаал-Абад	700	500	600	1,800
Иссык-Куль	600	450	400	1450
Нарын	400	300	350	1050
Баткен	450	350	400	1200
Талас	350	300	300	950

Источник: Министерство финансов КР, 2024

В таблице 1 представлены данные о выделении средств из региональных бюджетов на социальные расходы в 2024 году, подчеркивающие различия и необходимость разработки индивидуальных стратегий.

Рисунок 1 отражает взаимосвязь между социальными расходами на душу населения положительная корреляция: более высокие расходы приводят к более высоким показателям

ИЧР, особенно в Чуйской и Иссык-Кульской областях. Однако это выявляет недостатки в таких регионах, как Нарынская и Таласская, что свидетельствует о том, что стратегии распределения ресурсов не смогли в полной мере удовлетворить их специфические потребности в доступе и адекватно решить проблему разрыва.

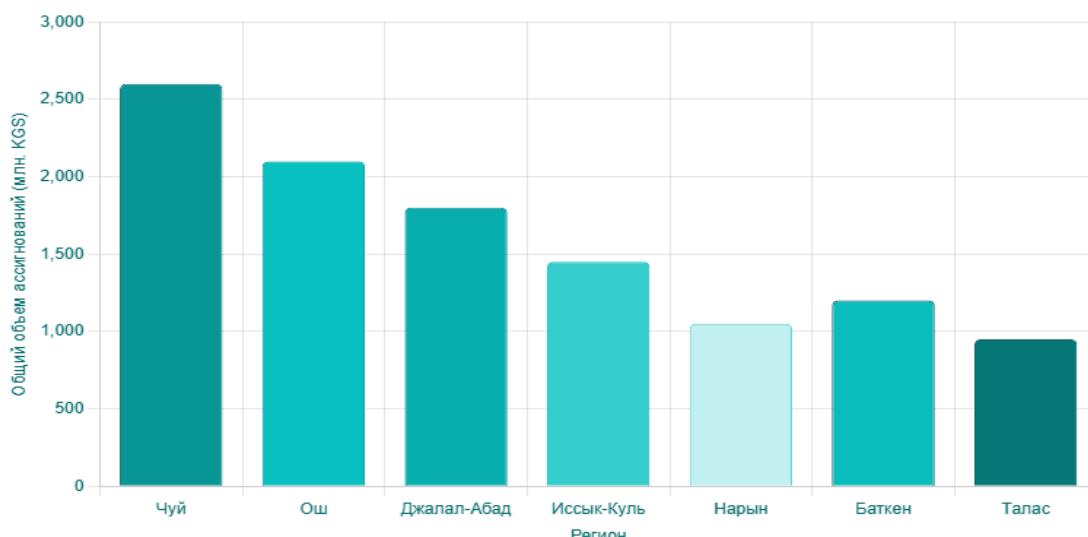


Рис. 1. Социальные расходы на душу населения в сравнении с ИРЧП (2024 г.), млн сом
Источник: Министерство финансов КР, 2024

Программа «Социальный контракт» сотрудничает с Министерством труда, социальной защиты и миграции в обучении местного персонала оказанию консультационных услуг, обеспечивая достижение устойчивых результатов среди бенефициаров [4]. К 2025 году обучение пройдут более 160 сотрудников из всех регионов, что расширит охват и усилит воздействие программы. Другие аспекты бюджетного приоритета, влияющие на согласование вопросов уязвимости и нестабильности, связаны с проблемами межэтнической напряженности, сохранившимися со времен боевых действий 2010 года. Утвержденная в 2010 году Концепция этнической политики и

консолидации общества предусматривает выделение средств на инициативы по примирению на юге, которые включают восстановление жилья, а также другие виды поддержки, такие как средства на поддержку источников средств к существованию, направленные на расходы в рамках этой концепции [2]. Подобные целевые инвестиции способствовали снижению социальной напряженности; в результате число зарегистрированных случаев межэтнической напряженности в период с 2020 по 2024 год сократилось на 15%.

В таблице 2 представлены расходы бюджета на социальную защиту с 2022 по 2025 год, что отражает растущие обязательства.

Таблица 2. Расходы на социальную защиту (2022-2025 гг., в млрд. сомов)

Год	Пенсии	Социальная помощь	Программы обучения	Общий
2022	1,2	0,8	0,1	2,1
2023	1,4	1	0,2	2,6
2024	1,6	1,2	0,3	3,1
2024	1,8	1,4	0,4	3,6

Источник: Данные министерства труда, социальной защиты и миграции КР, 2025 г.

Увеличение расходов, особенно на обучение, свидетельствует об опережающем подходе к наращиванию человеческого капитала. Несмотря на это, к числу сохраняющихся проблем относится процесс наращивания долга за счет государственных заимствований, резко возросший после кризиса 2008-2009 годов и событий 2010 года. [2] Признавая улучшения в налогово-бюджетной политике в Кыргызстане, более критический взгляд позволит выявить ее недостатки. Кроме того, ос-

новные виды экономической деятельности связаны с добычей золота, например, на руднике Кумтор; следовательно, любые колебания цен на сырьевые товары могут подорвать социальные расходы, если Кумтор не будет добывать золото из-за низких цен. Более того, хотя модель реэкспорта увеличит объемы торговли, она может усилить региональное неравенство, поскольку больше выгод получают города и некоторые приграничные районы. Торговая компания Кыргызстана, созданная

этим правительством в 2024 году для мониторинга всех этих рисков, пока еще работает только на ранних стадиях. Для повышения эффективности, Кабинету министров Кыргызской Республики следует применять более взвешенную стратегию распределения, включающую увеличение расходов на душу населения в недофинансированных Нарынской и Таласской областях на 20-30%, что, однако, ниже дефицита их индекса человеческого развития.

Также, можно диверсифицировать доходы, помимо горнодобывающей промышленности и реэкспорта, за счёт гидроэнергетики (например, Камбарата-1) и туризма, что обеспечит стабильный приток средств в социальные программы. Укрепление фидуциарных гарантий, рекомендованное в оценках после 2010 года, обеспечит прозрачность и снижение коррупции, что позволит бюджету достичь запланированного уровня повышения качества жизни населения. Государственный бюджет Кыргызской Республики становится известным мощным экономическим рычагом воздействия на качество жизни людей, основанным на фискальной устойчивости и значительном объеме социальных обязательств, в первую очередь за счет прямых крупных ассигнований на здравоохранение, образование

и социальную защиту, которые служат поддержкой этих жизненно важных секторов, одновременно защищая уязвимые слои общества; косвенно, через экономический рост в регионе, мультиплекативный эффект повысит уровень жизни.

Стратегическое распределение ресурсов, соответствующее конкретным социально-экономическим и географическим характеристикам каждого региона, где неравенство давно уже существует, укрепит системы социальной защиты. Среди проблем, препятствующих реализации трансформационного бюджета, – чрезмерная зависимость от нестабильных источников доходов и существенные региональные дисбалансы. Такие целенаправленные реформы в области диверсификации доходов и рационализации распределения расходов раскроют преобразующий потенциал бюджета. По мере приближения страны к реализации масштабной Национальной стратегии развития до 2040 года такая налогово-бюджетная политика будет сбалансированной, инклюзивной, ориентированной на будущее, с учетом принципов устойчивости, одновременно укрепляя социальную сплоченность и обеспечивая долгосрочное благополучие всех граждан.

Библиографический список

1. Международный валютный фонд. Кыргызская Республика – Совместный отчет об оценке экономики для Конференции доноров в Кыргызстане, Бишкек, 27 июля 2010 г. Аналитические документы, 23 августа 2010 г. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.elibrary.imf.org.
2. Международный валютный фонд. Кыргызская Республика в: Отчеты персонала МВФ по странам, Том 2012, Выпуск 112. 15 мая 2012 г. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.elibrary.imf.org.
3. Программа развития ООН. ПРООН укрепляет потенциал консультантов по социальному контракту в Кыргызстане. 23 мая 2025 г. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.undp.org.
4. Глинкина С.П. Государственный бюджет и его роль в экономике. – Москва: Наука, 2021.
5. Иванов А.В. Социальная политика как фактор качества жизни // Вопросы экономики. – 2020. – № 3. – С. 45-58.
6. Коломиец Е.Н. «Финансовая система и бюджетное планирование в РФ». – СПб: Питер, 2019.
7. Программа развития ООН. «Доклад о развитии человека 2023». ПРООН, 2023.
8. Алексеева Т.И. Влияние бюджетной политики на социально-экономическое развитие регионов России // Региональная экономика. – 2022. – № 6. – С. 73-85.
9. Федорова Н.А. Миграционные процессы и демографические изменения в странах Центральной Азии // Вестник Евразийских исследований. – 2023. – № 2. – С. 39-52.

**THE ROLE OF THE STATE BUDGET IN IMPROVING THE QUALITY OF LIFE:
ANALYSIS OF SOCIAL EXPENDITURES AND STRATEGIC RESOURCE ALLOCATION**

A.N. Oruntaeva, *Candidate of Economic Sciences, Associate Professor*
Kyrgyz Economic University named after Musa Ryskulbekov
(Kyrgyzstan, Bishkek)

Abstract. *The Kyrgyz Republic is a landlocked country located in Central Asia. Since gaining independence in 1991, the country has faced hardships amid economic and social problems. As a result of being a lower-middle-income nation, where trade, mining, and agriculture greatly influence the GDP, the state budget as an economic mechanism provides resource management towards improving the quality of life for the population. The principles of budget formation about this article are considered regarding this country's general overview but emphasize more on social expenditures. The paper explored both direct and indirect impacts resulting from budget policy through its qualitative articulation backed by quantitative evidence stressing that solution finding lies through budget prioritization directed to specific regional features aimed at strengthening citizen social protection; also reducing poverty while promoting sustainable development together with lowering social tension buildup.*

Keywords: *economic and social challenges, population's quality of life, budget, strategic resources, sustainable development, social protection.*