

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Н.Н. Трушина, канд. экон. наук, доцент

**Рязанский филиал Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
(Россия, г. Рязань)**

DOI:10.24412/2411-0450-2025-9-156-161

Аннотация. В данной статье проводится комплексный анализ продовольственной безопасности как фундаментального и системообразующего элемента национальной безопасности государства. Изучена сущность и эволюция понятия продовольственной безопасности, выявлены ее ключевые компоненты и критерии. Представлена структурно-логическая схема, наглядно демонстрирующая место и взаимосвязи продовольственной безопасности с другими видами национальной безопасности (экономической, социальной, экологической, политической). Систематизированы современные угрозы глобального и национального уровня, а также стратегические направления государственной политики, направленной на укрепление продовольственной безопасности как основы устойчивого развития и национальной безопасности в целом.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, национальная безопасность, социальная безопасность, экономическая безопасность, экологическая безопасность, политическая безопасность, агропромышленный комплекс, угрозы продовольственной безопасности.

События последних двух десятилетий – мировой продовольственный кризис 2007-2008 годов, пандемия COVID-19, нарушившая стабильность глобальность логистических цепочек, обострение геополитических противоречий и использование продовольственного эмбарго в качестве инструмента политического давления свидетельствует о том, что доступ к продовольствию становится стратегическим ресурсом и важным аспектом обеспечения национальной безопасности.

Понятие «продовольственная безопасность» прошло значительную эволюцию. Введение термина продовольственная безопасность (от англ. food security) в научную и общественно-политическую сферу принято относить к началу 1970-х гг. В 1974 году на Всемирной продовольственной конференции продовольственную безопасность определили как наличие в любое время достаточных мировых запасов основных продуктов питания для поддержания устойчивого роста потребления продовольствия и компенсации колебаний производства и цен. Это было первое в мире определение, данное на международном уровне, и оно было включено в резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН, подчеркивая важность стабильного снабжения продовольствием в глобальном масштабе [1].

В 1980-ых годах произошло смещение акцента с наличия продовольствия на возможность его приобретения – обеспечение индивидуумам и группам прав на доступ к продуктам питания или достаточному доходу либо производственным ресурсам, которые позволили бы им производить, либо приобретать достаточное количество продуктов питания [2].

В работах Амаратии Сена, индийского ученого-экономиста приводится доказательства того, что голод возникает не из-за отсутствия пищи как таковой, а из-за отсутствия у населения «прав доступа» к ней, то есть недостаточности доходов. Именно такое переосмысление концепции продовольственной безопасности позволило ввести аспект экономической доступности [3].

Современное определение сформулировано Продовольственной сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО):

Продовольственная безопасность считается достигнутой при наличии у всех людей постоянного физического, социального и экономического доступа к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и вкусовые предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни [4].

На основе этого определения можно выделить следующие факторы обеспечения продовольственной безопасности:

- Доступность – физический аспект. Наличие достаточного количества продовольствия за счет собственного производства, импорта или продовольственной помощи.

- Доступность – экономический аспект. Наличие у домохозяйств и отдельных индивидов достаточных ресурсов для приобретения необходимого продовольствия.

- Использование. Возможность организма усваивать питательные вещества напрямую зависит от безопасности пищи, качества воды и санитарии.

- Стабильность. Способность противостоять кризисам и обеспечивать продовольственную безопасность в долгосрочной перспективе.

Соответствующие аспекты целесообразно дополнить условием продовольственного су-

веренитета, как права народов на здоровую и свойственную их культурным особенностям пищу, произведенную экологически безвредными и устойчивыми методами, а также право выбирать собственные продовольственные и сельскохозяйственные системы [6].

В целом, обобщая, можно представить продовольственную безопасность как состояние экономики, при котором обеспечивается продовольственная независимость по основным видам продукции, физическая и экономическая доступность продовольствия, его безопасность и качество, а также устойчивость агропродовольственных систем к внешним и внутренним рынкам.

Материальную, научную и техническую базу формирования продовольственной безопасности составляет блок факторов и условий производства (рисунок).

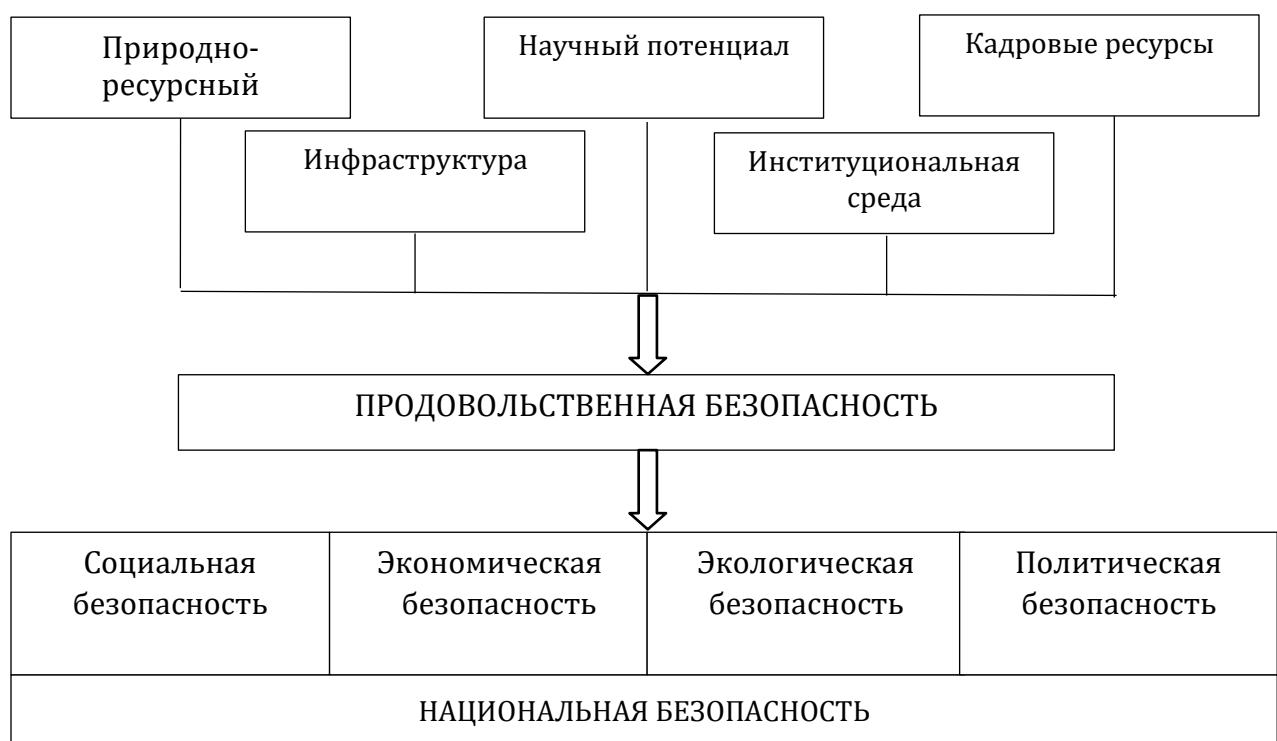


Рис. Продовольственная безопасность в системе национальной безопасности

Природно-ресурсный потенциал. обеспечивают высокие урожаи без дополнительных затрат на удобрения. Наличие обширных площадей позволяет расширять посевные площади, пастбища. Обильные водные ресурсы являются основой для развития орошаемого земледелия, которое более продуктивно по

сравнению с богарным. Природно-ресурсный потенциал – это база для обеспечения продовольственной безопасности.

Научно-технологический потенциал. Уровень развития аграрной науки, селекции, биотехнологий, цифровизации сельского хозяйства – это инструменты, грамотное использо-

вание которых позволяют многократно увеличить результативность использования природно-ресурсного капитала, сохранить и эффективно его использовать.

Кадровый и инфраструктурный потенциал. Квалификация кадров, развитие транспортной, энергетической, складской логистики выступают связующими звенями, обеспечивающими эффективное взаимодействие и реализацию природно-ресурсного и научно-технического потенциалов. При этом кадровый и инфраструктурный потенциал усиливают друг друга.

Институциональная среда. Качество законодательства, эффективность государственного управления, борьба с коррупцией определяют возможности и характер развития природного, кадрового, научно-технологического потенциала, а следовательно – всей системы обеспечения продовольственной безопасности.

Продовольственная безопасность не выведена в перечень прямых национальных приоритетов в соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 02.07.2021 №400 [5], однако имеет непосредственное влияние на формирование ключевых из них, и как следствие на национальную безопасность государства.

Так, продовольственная безопасность выступает фактором и составной частью социальной безопасности. Нехватка доступной еды, резкий рост цен на продукты питания являются одними из наиболее частых причин социальных протестов и политической нестабильности. Когда еда есть, но она недоступна для бедных слоев населения, это порождает социальную напряженность. С точки зрения физического развития в детском возрасте недоедание приводит к необратимым последствиям, отставанию детей в развитии, что приводит к снижению человеческого потенциала на макроэкономическом уровне.

С другой стороны, социальная стабильность способствует привлечению инвестиций, созданию новых рабочих мест, повышает доходы населения. В результате расширяются возможности для развития агропромышленного комплекса.

Продовольственная безопасность является базой обеспечения экономической безопасно-

сти. Высокая зависимость от импорта продовольствия делает страну уязвимой. Резкие колебания мировых цен, политические эмбарго или сбои в глобальных поставках цепочек поставок могут вызвать продовольственный кризис внутри страны. Устойчивое развитие агропромышленного комплекса обеспечивает высокий уровень занятости, в первую очередь на сельских территориях, способствует стабильности цен на продовольствие и сдерживанию инфляции. Активный рост агропромышленного производства стимулирует развитие смежных отраслей – машиностроения, химической промышленности, пищевой перерабатывающей промышленности.

В свою очередь необходимо отметить, что сильная экономика обеспечивает инвестиции в агропромышленный комплекс, дотации сельскохозяйственным производителям, реализацию государственных программ поддержки, что повышает экономическую доступность продовольствия.

Ведение сельскохозяйственного производства всегда сопряжено с использованием агрохимикатов, загрязняющих почву, грунтовые воды и водоемы. Для расширения площадей пашни и пастбищ нередко вырубаются леса. Перевыпас скота приводит к деградации и опустыниванию пастбищ. Таким образом, при обеспечении продовольственную безопасность, создаются риски нанесения ущерба окружающей среде. В связи с этим продовольственная безопасность рассматривается как угроза экологической безопасности.

В формате взаимовлияния необходимо отметить, что устойчивое производство продуктов питания, обеспечение продовольственной безопасности в долгосрочной перспективе возможно только в условиях здоровой экосистемы.

Взаимосвязь продовольственной безопасности и экологической безопасности является критически важной и диалектической: они одновременно и зависят друг от друга, и входят в противоречие.

С точки зрения обеспечения политической безопасности продовольственная безопасность оказывает влияние как на внутреннюю политическую стабильность, так и на внешний международный суверенитет.

Продовольственная безопасность рассматривается как основа внутренней политической

стабильности. В условиях нехватки еды рушатся социальные нормы, растет преступность, массовые протесты и беспорядки.

Государство, которое обеспечивает необходимый уровень продовольственной независимости, обладает большей свободой во внешней политике. Теряют силу такие рычаги давления как угроза голодом или эмбарго на поставки продовольствия.

Одновременно, без политической стабильности невозможно обеспечить страну продовольствием. В условиях политических потрясений, гражданских войн или высокой коррупции никто не будет делать долгосрочные вложения в сельское хозяйство. Только сильное государство может проводить продуманную аграрную политику, создавать стратегические резервы и регулировать рынок для сглаживания ценовых скачков.

Таким образом, выстроенная структурно-логическая схема доказывает, что продовольственная безопасность не является изолированным элементом. Она выступает системообразующим фундаментом, которое поддерживает всю систему национальной безопасности. Нарушения в продовольственной сфере провоцируют кризисы и угрозы в социальной и экономической сферах, что в конечном счете, ослабляет государство перед лицом внешних и внутренних угроз.

Угрозы продовольственной безопасности носят комплексный характер и усиливаются за счет синергетического эффекта. С точки зрения масштаба их можно условно разделить на два блока:

1. Глобальные угрозы. К их числу относятся транснациональные по своему характеру проблемы, преодоление которых требует согласованной мер всего мирового сообщества. Критической угрозой является изменение климата – частые засухи, наводнения, аномальная жара, заморозки приводят к потерям продуктивности, неурожаям, наносят серьезный ущерб сельскому хозяйству. Такие катаклизмы незамедлительно сказываются на росте волатильности цен на мировых продовольственных рынках.

Деградация природных ресурсов, связанная с истощением почв, сокращением запасов пресной воды, биоразнообразия также приводит к истощению ресурсной базы сельскохозяйственного производства и напрямую под-

рывает долгосрочный потенциал по производству продовольствия.

Геополитические конфликты нарушают работу сложившихся логистических цепочек на международном уровне. Ограничения на экспорт, введение санкций приводят к резким скачкам цен на ключевые товары, такие как зерно, удобрения.

Развитие одной из глобальных угроз, как правило, запускает цепную реакцию других. Так, климатические потрясения усугубляют экономические проблемы, геополитические кризисы усиливают давление на природные ресурсы, в результате чего встает вопрос о возможности обеспечения продовольственной безопасности.

2. Внутренние угрозы. Представлены факторами, действующими в пределах национальных границ и подрывающие устойчивость государства в обеспечении населения пищевыми ресурсами.

Одной из ключевых угроз выступают уязвимости агропромышленного комплекса, связанные с технологическим отставанием, высокой зависимостью от импорта семенного материала, племенного скота, техники. В результате это замедляет рост производительности в отрасли, ставит национальное производство в зависимость от внешней конъюнктуры.

Демографические и кадровые проблемы обусловлены старением и оттоком населения из сельской местности. В следствии чего отрасль сталкивается с нехваткой квалифицированных кадров.

Социально-экономические проблемы, такие как низкие доходы значительной части населения, создают угрозу экономической доступности продовольствия. В этом случае, даже при физическом наличии продуктов в магазинах, они становятся не доступны для населения из-за финансовых трудностей.

Неэффективность логистических и рыночных инфраструктур ведет к высоким потерям продукции на этапах хранения, транспортировки, переработки, а также диспропорциям в создании стоимости, когда основная маржа оседает у посредников, а производители получают минимальный доход. Это приводит к удорожанию конечного продукта и снижает общую эффективности продовольственной системы.

В совокупности эти внутренние угрозы формируют систему рисков, которая ослабляет способность государства гарантировать стабильное физическое и экономическое снабжение населения жизненно важными продуктами питания.

Ответом на вызовы времени может быть только целостная государственная стратегия, интегрированная в концепцию национальной безопасности.

Ключевым направлением является достижение порогового уровня продовольственной независимости по наиболее значимым продуктам. Существенное значение в данном вопросе имеет развитие системы целевого финансирования приоритетных подотраслей, применение гибких механизмов таможенно-тарифного регулирования для защиты внутреннего рынка и последовательное стимулирование экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью.

Важной задачей также представляется повышение устойчивости агропродовольственной системы к внешним угрозам. Основными инструментами в данном направлении является развитие системы страхования, диверсификация источников импорта критически важ-

ных ресурсов, развитие ресурсосберегающих технологий.

Одновременно необходимо обеспечение экономической доступности продовольствия через реализацию адресной социальной политики, контроль за монополистической деятельностью и развитие сельскохозяйственной кооперации, позволяющей сократить число посредников и снизить конечные цены для потребителей.

Проведенный анализ позволяет утверждать, что продовольственная безопасность является не просто элементом, а ключевым, системообразующим компонентом национальной безопасности государства. Ее комплексный характер проявляется в тесной взаимосвязи с экономической, социальной, экологической и политической безопасностью. Нарушения в продовольственной сфере провоцируют дестабилизацию в социальной среде, подрывают экономическую стабильность и ослабляют суверенитет страны на международной арене. Задача обеспечения продовольственной безопасности в современных реалиях вышла далеко за рамки аграрной политики и стала стратегической задачей государства.

Библиографический список

1. Иванова С.А., Просеков А.Ю. Продовольственная безопасность в однополярном мире: миф или реальность: монография. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://new.ras.ru/work/publishing/monographs/prodovolstvennaya-bezopasnost-v-odnopolyarnom-mire-mif-ili-realnost/>.
2. Божич Д., Кларк М., Урбан К. Акцент на управлении для повышения эффективности поддержки в области политики и технической помощи. Поддержка в сфере управления и политики. Рамочный документ. Рим, ФАО. – 2023. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://doi.org/10.4060/cc0240ru>.
3. Саламова А.С. Социально-экономические факторы борьбы с бедностью и голодом в современном мире: научный подход Амартии Кумара Сена // Наука о человеке: гуманитарные исследования. – 2023. – Т. 17. – № 1. – С. 237-245.
4. Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания (ГСМ). Комитет по всемирной продовольственной безопасности. – июль 2015. – 96 с. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/199ee825-ab23-42a3-9aeb-38865f362ec6/content>.
5. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046>.
6. Малов А.В. Продовольственный суверенитет как фактор современного миропорядка // РСМ. – 2018. – №1 (98).

FOOD SECURITY IN THE SYSTEM OF NATIONAL STATE SECURITY

N.N. Trushina, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

Ryazan Branch of the Kikot Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia (Russia, Ryazan)

Abstract. This article provides a comprehensive analysis of food security as a fundamental and system-forming element of national security. The essence and evolution of the concept of food security are examined, and its key components and criteria are identified. A structural and logical diagram is presented, clearly demonstrating the place and interrelationships of food security with other types of national security (economic, social, environmental, and political). Contemporary global and national threats are systematized, as well as strategic directions of state policy aimed at strengthening food security as the basis for sustainable development and national security in general.

Keywords: food security, national security, social security, economic security, environmental security, political security, agro-industrial complex, threats to food security.