

Научная статья

УДК 343

EDN: HOSSTL



Правовые и организационные проблемы противодействия коррупционным преступлениям в Российской Федерации и пути их решения

Элиза Борисовна Михлина

Адвокатское бюро г. Москвы «Вернум», Москва, Российская Федерация
✉ Mikhlina200@mail.ru

Научный руководитель: **А. А. Арямов**, д.ю.н., профессор, профессор кафедры уголовного права, проректор по научной работе Российской государственной университета правосудия имени В. М. Лебедева

Аннотация. Статья посвящена актуальным вопросам противодействия коррупции в России, анализу правовых пробелов и организационных сложностей в этой сфере. Рассматриваются ключевые проблемы применения антикоррупционного законодательства, включая несовершенство нормативной базы, слабую координацию между контролирующими органами и недостаточную эффективность профилактических мер. Особое внимание уделено противоречиям в уголовно-правовом регулировании коррупционных составов, что создает возможности для ухода от ответственности. Автор исследует причины низкой результативности существующих механизмов борьбы со взяточничеством и злоупотреблениями должностными полномочиями.

На основе анализа судебной практики и зарубежного опыта предлагаются конкретные пути решения выявленных проблем: совершенствование законодательных формулировок, усиление межведомственного взаимодействия, внедрение прозрачных процедур контроля. Подчеркивается необходимость комплексного подхода, сочетающего правовые реформы с изменениями в системе государственного управления.

Ключевые слова: коррупционные преступления, коррупция, нормативно-правовое регулирование, экономические преступления, взятка

Для цитирования: Михлина Э. Б. Правовые и организационные проблемы противодействия коррупционным преступлениям в Российской Федерации и пути их решения // Фемида.Science. 2025. № 2 (17). С. 95–103.

Original article

Legal and Organizational Problems of Combating Corruption Crimes in the Russian Federation and Ways to Solve Them

Eliza B. Mikhлина

Moscow Law Office "Vernum", Moscow, Russian Federation

✉ *Mikhлина200@mail.ru*

Scientific supervisor: A. A. Aryamov, Doctor of Science (Law), Professor, Professor at the Criminal Law Department, Vice-Rector for Scientific Work of the Russian State University of Justice named after V. M. Lebedev

Abstract. The article is devoted to current issues of combating corruption in Russia, the analysis of legal gaps and organizational difficulties in this area. The key problems of applying anti-corruption legislation are considered, including the imperfection of the regulatory framework, weak coordination between regulatory authorities and the insufficient effectiveness of preventive measures. Particular attention is paid to the contradictions in the criminal and legal regulation of corruption offences, which creates opportunities for evading responsibility. The author examines the reasons for the low efficiency of existing mechanisms for combating bribery and abuse of office. Based on the analysis of judicial practice and foreign experience, specific ways to solve the identified problems are proposed: improving legislative formulations, strengthening interdepartmental cooperation, introducing transparent control procedures. The need for an integrated approach combining legal reforms with changes in the public administration system is emphasized.

Keywords: corruption crimes, corruption, normative and legal regulation, economic crimes, bribery

For citation: Mikhлина, Е. В. Legal and organizational problems of combating corruption crimes in the Russian Federation and ways to solve them. *Femida.Science = Themis.Science*. 2025;(2):95-103. (In Russ.)

Коррупционные преступления относятся к высоколатентным преступлениям, что существенно затрудняет их предупреждение и выявление.

В рамках профилактики коррупционных угроз следует особое внимание уделить работе с населением, так как ст. 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»¹ (далее – Закон о противодействии коррупции) непосредственно закрепляет, что одной из мер профилактики является формирование нетерпимости к коррупционному поведению в обществе. Формирование такой нетерпимости возможно только в том случае, если подавляющая часть населения обладает правовой и финансовой грамотностью². Такая мера может не просто способствовать

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

² Письмо Минобрнауки России от 3 августа 2015 г. № 08-1189 «О направлении информации» (вместе с «Методическими рекомендациями по воспитанию антикор

снижению коррупционной преступности, а отразиться в будущем на всей динамике совершения экономических преступлений, снижении сектора теневой экономики и т. д., так как сегодняшние школьники – это будущие должностные лица государственные служащие.

В сфере противодействия преступности и ее предупреждения важное значение имеет программно-целевой подход. На региональном уровне должны разрабатываться программные документы, содержащие конкретный алгоритм действий и указаний, адресованный определенным органам и лицам. Республики Кавказа являются одними из самых проблемных регионов, ввиду чего хотелось бы привести пример профилактики коррупционной преступности на основе их нормативной правовой базы. Так, в отношении всего Северо-Кавказского федерального округа ранее действовало распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 1485-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года»³. Это общий программно-стратегический документ, который находит свое развитие на уровне входящих в него субъектов Российской Федерации. На наш взгляд, именно на региональном уровне должны приниматься стратегии и программы по противодействию коррупции, так как федеральные программы (даже План противодействия коррупции на 2021–2024 гг.⁴) не в силах учесть всю специфику субъектов Российской Федерации, их культурно-исторические и экономические особенности, имеющие непосредственное значение для коррупционных составляющих. Так, в Чеченской Республике действует распоряжение Правительства Чеченской Республики от 4 марта 2021 г. № 62-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Чеченской Республики до 2035 года»⁵. Развитие стратегических документов путем принятия собственных программ и стратегий может способствовать:

- совершенствованию правовой базы правоохранительной деятельности;
- реформированию правоохранительных структур;
- совершенствованию осуществления правоохранительной деятельности;
- контролю за управлением;
- противодействию организованной преступности и коррупции;

рупционного мировоззрения у школьников и студентов»). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

³ Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 40. Ст. 5107. Утратил силу в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022 г. № 808 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478 (ред. от 26.06.2023) «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 34. Ст. 6170.

⁵ Доступ из СПС «Гарант».

- повышению эффективности деятельности властных структур в вопросах экономической преступности.

Хотелось бы отметить, что использование только одного направления мер предупреждения коррупционной преступности является недостаточным. Эффективным будет только комплексный подход, использующий в той или иной мере все способы.

Кроме того, обращаясь к тому же Северо-Кавказскому региону, хотелось бы отметить, что в Чеченской Республике (как и во многих других республиках и субъектах Федерации в целом) на низком уровне находятся системы контроля и аудита, поэтому нам кажется необходимым внедрять специальные принципы системности и согласованности в отношении ветвей власти Республики как по вертикали, так и по горизонтали. В качестве конкретного способа реализации данного направления можно обратить внимание на ужесточение деятельности служб контроля (государственного, внутреннего, независимого и др.) за деятельность хозяйствующих субъектов, усиление роли и значимости контрольно-счетных органов субъекта, интенсивности работы органов прокуратуры.

Работа с людьми является основой коррупционного противодействия, соответственно, необходимо проводить профилактическую работу с населением, в первую очередь на региональном и муниципальном уровнях. Чеченская Республика, например, как национально-территориальный субъект Российской Федерации, характеризуется достаточно ярко выраженными национальными признаками, богатыми традициями и обычаями, кроме того, в Чечне, как и во многих других республиках Российской Федерации, развиты кумовство, семейственность и т. д., ввиду чего здесь особое внимание должно быть уделено этому направлению.

Статья 6 Закона о противодействии коррупции содержит меры по профилактике коррупции. Помимо этого, Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции»⁶ посвящен мерам по противодействию этому явлению. Региональное законодательство также оперирует термином «меры» в отношении предупреждения и противодействия коррупционным преступлениям.

Р. А. Сабитов указывает, что в антикоррупционных нормативных актах под мерой понимаются способ и средство противодействия коррупции. Меры по противодействию коррупции должны соответствовать нескользким критериям:

- устанавливаются специальным антикоррупционным нормативным правовым актом;
- выступают в качестве средств воздействия на причины и условия коррупции, а также на субъектов коррупционных преступлений;
- их основанием признаны возможность совершения преступлений коррупционной направленности или их непосредственное совершение⁷.

⁶ Российская газета. 2008. 22 мая.

⁷ Сабитов Р. А. Противодействие коррупции и коррупционным правонарушениям в России : учеб. пособие. М. : Юрлитинформ, 2018. С. 152.

Закон о противодействии коррупции не содержит системного изложения мер противодействия коррупции, что, на наш взгляд, является существенным недостатком данного нормативного правового акта. Само понятие «меры» в оглавлении Закона встречается два раза: в ст. 6 и ст. 13.3. Статья 6 указанного законодательного акта содержит перечень мер по профилактике коррупции.

Коррупция, составной частью которой является взяточничество, – сложное явление, противодействие которому должно регулироваться и прорабатываться не только на законодательном уровне, но и в программно-плановых документах.

В отношении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации, установлено требование о совершенствовании мер ответственности не только за коррупционные преступления, что является очевидным, но и за несоблюдение тех требований, которые разрабатываются и устанавливаются для противодействия коррупции.

Кроме того, нужно отметить следующее. Цифровизация общественных отношений и формирование цифровой экономики характерны для многих современных государств, Россия – не исключение. Цифровизация (равно как и глобализация) способствует прозрачности и упрощению процедур, централизации информации, улучшению коммуникативных средств и пр., хотя и несет определенные риски в виде взломов, информационных атак, совершенствования способов совершения экономических преступлений, развития коррупционных схем с использованием современных технологий. Несмотря на все возможные негативные проявления, цифровизация, на наш взгляд, может способствовать противодействию коррупционным угрозам и, как следствие, обеспечению финансовой безопасности и финансового суверенитета государства.

Таким образом, предупреждение коррупционной угрозы должно носить комплексный характер. Для эффективного предупреждения коррупционной преступности как явления, непосредственно связанного с должностными и властными полномочиями, считаем необходимыми разработку и внедрение на уровне субъектов Российской Федерации не только стратегий социально-экономического развития, но и специальных стратегий противодействия коррупции, которые должны не просто стать декларативными документами, а иметь под собой конкретный механизм их реализации.

В таких стратегиях субъектов Российской Федерации необходимо как прописать меры, направленные на противодействие коррупции, так и установить оценочные критерии, по которым впоследствии будет возможно оценить, насколько эффективно субъектом реализуется принятая стратегия. Кроме того, необходимо развивать системы внутреннего контроля, аудита, усиливать контрольные мероприятия не только для противодействия и устранения последствий коррупционной преступности, но и для ее профилактики. Также считаем одними из самых эффективных мер предупреждения коррупционных угроз работу с населением, повышение уровня правовой культуры общества и его финансовой грамотности.

Противодействие коррупции является сложной задачей, которая стоит как перед государством, так и перед гражданским обществом. В целях противодействия коррупции Указом Президента Российской Федерации⁸ был создан Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (далее – Совет). Совет является совещательным антикоррупционным органом, в состав которого входят представители гражданского общества. Широкое представительство позволяет достаточно подробно и точно обсуждать многие вопросы в сфере противодействия коррупции.

Противодействие коррупционным преступлениям осуществляется на основе массива нормативных правовых актов и иных официальных документов, которые составляют основу антикоррупционного законодательства, сочетающего в себе различные отрасли права, такие как уголовное, административное, гражданское.

Основополагающим актом российского права в сфере противодействия коррупции является уже отмеченный ранее Федеральный закон «О противодействии коррупции». Закон был принят в 2008 г., однако коррупция – это динамичное явление, которое постоянно развивается и подстраивается под изменения социально-экономической сферы, адаптируясь к новым формам противодействия и обстоятельствам. Вследствие этого в указанный нормативный правовой акт с периода его вступления в силу было внесено более двадцати изменений и дополнений, некоторые из которых связаны в том числе с разработкой и принятием новых источников правового регулирования в сфере антикоррупционной деятельности. Кроме специального закона в данной сфере антикоррупционная деятельность регулируется некоторыми федеральными конституционными законами, федеральными законами, подзаконными актами в виде указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, актов министерств и ведомств и пр. Кроме того, нельзя игнорировать законодательство субъектов Федерации в данной сфере, которое, по нашему мнению, должно развиваться и в случае его не декларативного применения может стать эффективным способом для снижения уровня коррупционных проявлений.

Однако национального уровня регулирования недостаточно для эффективного противодействия коррупции, поэтому одной из основ являются источники международного права.

⁸ Указ Президента Российской Федерации от 25 февраля 2011 г. № 233 (ред. от 25.01.2024) «О некоторых вопросах организации деятельности президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции» (вместе с «Положением о порядке рассмотрения президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, отдельные должности федеральной государственной службы и иные должности, и урегулирования конфликта интересов, а также некоторых обращений граждан и организаций») // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 9. Ст. 1223.

Обращаясь к международно-правовому регулированию, необходимо отметить, что без международных актов законодательства достаточно проблематично в современных реалиях противодействовать коррупционным преступлениям, так как, во-первых, коррупция, как и иные экономические преступления, все более приобретает глобальный характер, а во-вторых, международный опыт представляет собой достаточно обширную базу регулирования в сфере противодействия коррупции. Поэтому считаем, что государства должны перенимать друг у друга такой опыт, имплементируя эффективные методы в свои национальные правовые системы.

Российская Федерация благодаря интеграции и взаимодействию с различными государствами является участницей многих международных организаций и конвенций, которые регулируют антикоррупционную деятельность⁹.

Опыт, накопленный зарубежными государствами по отдельности, а также, приобретенный в результате международного взаимодействия, переносится в сферу регулирования различных государств, так как без этих инструментов на сегодняшний день достаточно сложно представить себе эффективную нормативную базу противодействия коррупционным преступлениям. Государства могут не только перенимать друг у друга эффективные механизмы, но и учитывать законодательные ошибки друг друга, не повторяя их [1, с. 87].

Российская Федерация не ограничивается только национальным регулированием, принимает и ратифицирует различные конвенции, приводит национальное законодательство в соответствие с международным. Российские специалисты изучают международный опыт, ищут пути применения различных мер в российской практике. Соответственно, на данный момент Российской Федерации проходит этап имплементации международного опыта в национальную правовую систему.

Одной из главных проблем как отечественных, так и международных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции является их декларативный характер, провозглашение лишь необходимости противодействия коррупции без определения и закрепления механизма реализации конкретных мер.

Кроме декларативности и, следовательно, неэффективности в части практического применения можно отметить такую тенденцию, как повтор и дублирование норм, отсутствие баланса и гармонизации между ними, что ведет если не к коллизии и конкуренции норм, то к противоречивому правовому регулированию, в котором отсутствует единство. Ввиду этого считаем необходимым не просто развивать антикоррупционное законодательство, а

⁹ Конвенция ООН против коррупции (Российская Федерация подписала Конвенцию 09.12.2003) (распоряжение Президента Российской Федерации от 6 декабря 2003 г. № 581-рп), Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (принята резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15.11.2000), Декларация ООН о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих организациях (утв. резолюцией 51/19 Генеральной Ассамблеи от 16.12.1996) и иные.

в первую очередь привести его в соответствие со всеми законодательными и иными актами, сбалансировать антикоррупционное законодательство, чтобы его нормы не вступали в противоречие друг с другом.

Более того, систематизацию антикоррупционного законодательства необходимо осуществлять с учетом текущей цифровизации общественных отношений, их трансформации и изменений.

Взяточничество – одно из самых распространенных коррупционных преступлений. Взяточничество является достаточно динамичным преступлением, так как субъекты подстраиваются под изменяющееся законодательство о взяточничестве, адаптируются под уголовно-правовые нормы, создавая новые формы взяточничества.

Так, должностные лица часто имеют неправомерное преимущество перед другими лицами в силу занимаемой ими должности. Такое преимущество зачастую отличается имущественным характером, что повышает опасность взяточничества для экономической безопасности государства и общества, поэтому заложенные законодателем санкции нельзя назвать жесткими. Более того, законодатель в примечании к ст. 291 УК РФ предусмотрел возможность освобождения от уголовной ответственности взяткодателя при соблюдении им определенных условий.

Взяткодатель как субъект, желающий для определенных целей дать взятку, стремится приобрести какие-либо преимущества и преференции, имеет корыстные мотивы или может пытаться скрыть какое-либо противоправное деяние и пр.

Таким образом, для эффективного противодействия взяточничеству необходимо:

- комплексно рассматривать всю категорию преступлений, связанных со взяточничеством, так как они находятся в неразрывной связи друг с другом;

- усовершенствовать диспозиции вновь введенных статей УК РФ, а также санкции, позволяющие практически безнаказанно давать небольшие взятки должностным лицам;

- увеличить срок лишения свободы до четырех лет для всей группы преступлений, связанных со взяточничеством, для того чтобы предоставить правоохранительным органам возможность в полной мере проводить оперативно-розыскные мероприятия с целью документирования и пресечения коррупционной деятельности.

Список источников

1. Хабриева Т. Я., Андриченко Л. В., Цирин А. М. Организационно-правовые механизмы противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации : моногр. М. : Проспект, 2019. 224 с.

References

1. Khabrieva, T. Ya., Andrichenko, L. V., Tsirin, A. M. *Organizational and legal mechanisms for combating corruption in the subjects of the Russian Federation*. Monograph. Moscow: Prospekt; 2019. 224 p. (In Russ.)

Информация об авторе

Э. Б. Михлина – ведущий юрист.

Information about the author

E. B. Mikhлина – Leading Lawyer.

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

The author declares no conflict of interests.

Статья поступила в редакцию 21.04.2025; одобрена после рецензирования 13.05.2025; принятая к публикации 22.05.2025.

The article was submitted 21.04.2025; approved after reviewing 13.05.2025; accepted for publication 22.05.2025.