

Полицейская деятельность

Правильная ссылка на статью:

Шумский В.В., Ткаченко В.В., Колениченко В.В. — К вопросу о деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Полицейская деятельность. – 2023. – № 6. DOI: 10.7256/2454-0692.2023.6.68893 EDN: PSCGPO URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=68893

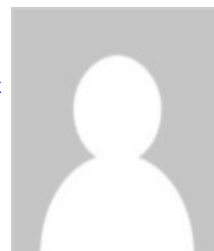
К вопросу о деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений

Шумский Виктор Васильевич

старший преподаватель, кафедра управления и административной деятельности органов внутренних дел, Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина

308024, Россия, Белгородская область, г. Белгород, ул. Горького, 71

✉ Shumskvic121968@yandex.ru



Ткаченко Владимир Васильевич

кандидат экономических наук

доцент кафедры управления и административной деятельности органов внутренних дел, Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина

308024, Россия, Белгородская область, г. Белгород, ул. Горького, 71

✉ tkachenkovlad@yandex.ru



Колениченко Василий Васильевич

старший преподаватель, кафедра управления и административной деятельности органов внутренних дел, Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина

308024, Россия, Белгородская область, г. Белгород, ул. Горького, 71

✉ koleni4enko77@mail.ru



[Статья из рубрики "Административная деятельность полиции"](#)

DOI:

10.7256/2454-0692.2023.6.68893

EDN:

PSCGPO

Дата направления статьи в редакцию:

06-11-2023

Аннотация: В статье проводится анализ действующего законодательства в сфере профилактики семейно-бытовых правонарушений, рассматриваются задачи участковых уполномоченных полиции и полиции в целом по профилактике семейно-бытовых правонарушений. Проведен анализ законодательных актов, связанных с пресечением правонарушений в семейно-бытовой сфере, проанализированы статистические данные МВД России за 2022 год. Службе участковых уполномоченных полиции принадлежит ведущая роль в превенции и пресечении правонарушений в сфере внутрисемейного быта. Место и роль органов внутренних дел в профилактике правонарушений в семейно-бытовой сфере предопределены спецификой их административно-правовой деятельности. Выявлены положительные и отрицательные аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции, обозначены проблемы исполнения действующего законодательства подразделениями участковых уполномоченных полиции, к которым следует отнести загруженность подразделений участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России; связанные с тем, что на одного участкового в среднем приходится около 400 обращений, или примерно по два в течение рабочего дня. Именно сотрудники органов внутренних дел первые выезжают на место совершения бытовых административных правонарушений, пресекают противозаконные деяния, доставляют, задерживают правонарушителей, осуществляют производство по делам об административных правонарушениях и уголовное преследование.

Ключевые слова:

профилактика правонарушений, семейно-бытовые отношения, система профилактики, полиция, участковый уполномоченный полиции, административное правонарушение, предупреждение насилия, семья, административная деятельность полиции, бытовое насилие

Место и роль органов внутренних дел в профилактике правонарушений в семейно-бытовой сфере предопределены спецификой их административно-правовой деятельности. Именно сотрудники органов внутренних дел первые выезжают на место совершения бытовых административных правонарушений, пресекают противозаконные деяния, доставляют, задерживают правонарушителей, осуществляют производство по делам об административных правонарушениях и уголовное преследование.

Участковый уполномоченный полиции является должностным лицом полиции Российской Федерации, реализующим профессиональную правоохранительную деятельность, нацеленную на протекцию прав и законных интересов лиц, проживающих на конкретном административном участке, а также лиц, пострадавших от противоправных посягательств на обслуживаемой территории.

Важнейший смысл имеет административная деятельность участковых уполномоченных полиции по коррекции и направлению на путь законопослушного поведения лиц, систематически совершающих бытовые административные проступки, посягающие на права граждан, на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, против порядка управления, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность; отбывших уголовное наказание, условно осужденных, несовершеннолетних, находящихся на учете в подразделениях полиции по делам несовершеннолетних.

Таким образом, службе участковых уполномоченных полиции принадлежит ведущая роль в превенции и пресечении правонарушений в сфере внутрисемейного быта.

Проблемы профилактики правонарушений в области семейно-бытовых отношений в определенных аспектах исследовали представители науки административного права при изучении элементов организации деятельности службы участковых уполномоченных полиции: А.Л. Пушкарёв, Г.А. Аубакирова, С.И. Долгова, С.Г. Костин [\[1, 2\]](#).

Однако, в них детально не исследован положительный опыт профилактики данного антиобщественного явления, и акцент сделан в основном на деятельность полиции в целом, а не непосредственно на административную деятельность участковых уполномоченных полиции – службы, которая преимущественно и решает задачи предупреждения правонарушений в области семейно-бытовых отношений.

Среди работ последних лет, где исследуется административно-правовое регулирование и предлагаются элементы совершенствования административно-правовых средств профилактики и пресечения участковыми уполномоченными полиции правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, можно назвать исследования А.А. Гайдукова, А.В. Равнюшкина. Вместе с тем, недостаточно полно рассмотрен опыт отдельных регионов по снижению возможного уклонения от ответственности за совершенное деяние [\[3\]](#).

Правовое регулирование организации работы участкового уполномоченного полиции предусматривает указанные характерные черты его деятельности. Кроме того, нормативные правовые акты должны определить основные меры профилактики насилия в сфере семейно-бытовых взаимоотношений, формы и методы ее осуществления, цели, задачи и функции различных субъектов превенции, их права и обязанности, урегулировать организацию и порядок применения определенных мер воздействия, а также предусмотреть ответственность должностных лиц за невыполнение требований нормативно-правовых актов в этой области.

В практической административной деятельности по предупреждению бытового насилия участковый уполномоченный полиции руководствуется Уголовным кодексом Российской Федерации и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В правовом регулировании предупреждения семейно-бытового насилия одно из центральных мест занимает «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», значительный объем административных правонарушений составляют нормы, устанавливающие составы правонарушений и меры административной ответственности за их совершение.

Заявления и сообщения о совершении правонарушений в семье или реальной угрозе его совершения могут приниматься службой участковых уполномоченных полиции, в том числе в ходе личного приема граждан, инспекторами полиции по делам несовершеннолетних, сотрудниками дежурных частей территориальных органов внутренних дел, которые в пределах своих полномочий принимают предусмотренные законом меры по предупреждению насилия в семье.

При осуществлении профилактической деятельности на первый план выходит административная деятельность участкового уполномоченного полиции. Данный тезис обосновывается близкой связью участкового уполномоченного полиции с населением, проживающим на обслуживаемом им административном участке.

Ф.Е. Колонтаевский раскрывал понятие административной деятельности органов

внутренних дел путем перечисления ключевых направлений их деятельности, подчеркивая исполнительно-распорядительный характер такой деятельности, перечислил ее направления с привязкой к конкретной исторической эпохе (начало 70-х гг. XX в.) – «осуществление наружной службы, паспортной и разрешительной системы, административный надзор» [\[4\]](#).

По мнению Р.Н. Кучмезова эффективность административной деятельности участкового уполномоченного полиции во многом зависит от критического переосмысления многих устоявшихся в юридической науке и правоприменительной практике стереотипов [\[5\]](#).

Участковый уполномоченный полиции осуществляет целый комплекс профилактических мероприятий, в том числе в рамках предупреждения правонарушений в семейно-бытовой сфере, но не всегда имеющегося правового инструментария достаточно, чтобы эффективно реализовывать данную деятельность.

Приказом МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» определена совокупность полномочий участкового уполномоченного полиции, конкретизируется его административно-правовой статус.

Профилактика участковых уполномоченных полиции является основным способом предупреждения насилия в сфере внутрисемейного быта. Основная задача участковых уполномоченных полиции сегодня – это не преодоление последствий насилия, а предотвращение, предупреждение бытового семейного насилия. Следует констатировать, что участковый уполномоченный полиции, на сегодняшний день, не обладает достаточным количеством эффективных мер по профилактике семейно-бытового насилия.

От тактики поведения участкового уполномоченного полиции в подобных ситуациях, в условиях недостатка правового инструментария по профилактике семейно-бытового насилия, зависит исход рассмотрения сообщения о правонарушении насильственного характера.

По классификации А.И. Алексеева в персональном предупреждении противозаконного поведения применяются беседы трех видов: ознакомительная, предупредительная и воспитательная [\[6\]](#). Прежде всего, участковый уполномоченный полиции обязан выслушать все обстоятельства происшествия, которые излагаются заявителем, посредством уточняющих вопросов необходимо получить информацию, представляющую интерес для квалификации противоправного деяния.

Согласимся с утверждением А.В. Черепанова о том, что в «специальной профилактике не допускается применение провоцирующих приемов и способов воздействия на низменные побуждения профилактируемого, такие как ревность, корысти другие» [\[7\]](#).

Заявления о совершении насильственных посягательств в семейно-бытовых отношениях подлежат обязательному документированию и регистрации в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (КУСП).

В целом мы полностью поддерживаем мнение Ю.Н. Старилова о том, что в административно-правовой литературе традиционно выделяются такие аксиоматичные методы властного (управляющего) воздействия на общественные отношения как убеждение и принуждение [\[8\]](#).

По мнению А.В. Равнюшкина и А.А. Гайдукова профилактический учет относится к индивидуальной предупредительной деятельности полиции и также сочетает в себе административные меры убеждения и принуждения, целью которого является недопущение совершения (возможного совершения) правонарушений.

«Являясь составляющим элементом индивидуальной профилактической работы, профилактический учет предполагает ведение служебной документации, в которой отражаются: 1) персональные данные граждан; 2) информация о дате постановки и сроке нахождения гражданина на учете; 3) сведения о событии совершенного преступления или административного правонарушения; 4) количество мер реагирования полиции на сообщения о происшествиях в сфере семейно-бытовых отношений; 5) результаты индивидуальной профилактической работы» [\[3\]](#).

Мы, в свою очередь, акцентируем внимание на том, что все же приоритетным методом персональной превенции административной деятельности по профилактике участковым уполномоченным полиции правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений является именно убеждение.

Цель профилактической беседы – выявление и закрепление позитивных черт таких субъектов и их «убеждение встать на «правильный» путь, при этом необходимо отказаться от воздействия на низменные побуждения лица и иного психического давления» [\[9\]](#).

Предупредительная беседа проводится либо при наличии фактов антисоциального поведения личности, взятой на профилактический учет, либо без каких-либо внешних причин, в порядке профессиональной служебной административной деятельности участкового уполномоченного полиции. Предупредительная беседа наравне с основной ее целью – оказанием прямого воспитательного влияния, преследует задачу контроля за поведением находящегося на учете субъекта, а также применяется для информационного обеспечения персонального предупреждения противозаконного поведения.

В.М. Оржеховская, хотя и считает понятие «профилактика» и «предупреждение» синонимичными, замечает, что профилактика – это не только часть предупредительной работы, направленной на выявление и устранение причин и условий правонарушений, но и система мер перевоспитания и формирования личности [\[10\]](#).

Отличие профилактики от иных смежных понятий состоит в том, что профилактическое воздействие оказывается не только на состоявшихся и потенциальных правонарушителей, но и на лиц, ведущих антиобщественный образ жизни либо нарушающих общепринятые нормы морали, этики [\[11\]](#).

Проводя беседу необходимо учитывать, что «правонарушители более молодого возраста характеризуются спонтанностью чувств, у них отсутствуют устоявшиеся твердые взгляды на те или иные стороны жизни. Они легче поддаются влиянию как со стороны лиц с антисоциальной направленностью, так и со стороны лиц, способных оказать положительное воздействие» [\[12\]](#).

В законах субъектов Российской Федерации о профилактике правонарушений содержатся специальные нормы, которые не только определяют компетенцию субъектов профилактики правонарушений, но и запрещают определенные проявления насилия в семейно-бытовой сфере, например, «бытовое дебоширство».

Следует отметить, что бытовое дебоширство в законах различных субъектов Российской Федерации понимается по-разному. Так в законах республик Алтай, Бурятия, Магаданской области они относятся к правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность.

Законом Республики Алтай от 24.06.2003 № 12-8 «Об административных правонарушениях» под семейно-бытовым дебоширством в месте проживания (пребывания) семьи подразумевается скандал, устраивание беспорядка, которые сопровождаются шумом и нарушают покой семьи. Аналогичная трактовка семейно-бытового дебоширства представлена в ст. 8 Закона Республики Бурятия от 05.05.2011 № 2003-IV «Об административных правонарушениях», кроме того, вышеперечисленные действия сопровождаются буйством.

Закон Магаданской области от 15.03.2005 № 583-ОЗ «Об административных правонарушениях в Магаданской области» в ст. 3.19 указывает, что семейно-бытовое дебоширство - это совершенные в жилом помещении действия лица, нарушающие покой членов его семьи и иных лиц, совместно с ним проживающих в этом помещении, выражающие явное неуважение к ним, сопровождающиеся оскорбительным обращением, нецензурной бранью, шумом, если эти действия не влекут ответственность, предусмотренную УК РФ, КоАП РФ.

Согласно сводным статистическим сведениям о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за 2022 год, в суды из территориальных органов МВД России всего поступило дел об административных правонарушениях по ст. 5.61 КоАП РФ (Оскорбление) – 14170, ст. 5.62 КоАП РФ (Дискриминация) – 15, ст. 6.1.1 КоАП РФ (Побои) – 108420, ст. 7.17 КоАП РФ (Уничтожение или повреждение чужого имущества) – 17395, ст. 20.1 КоАП РФ (Мелкое хулиганство) – 162072.

Статистика по выявлению правонарушений по статье 20.1 КоАП РФ может быть не совсем корректна, так как также может рассматриваться не только судом, но и руководством органов внутренних дел и согласно действующему законодательству даже участковыми уполномоченными полиции. Немаловажно обратить внимание на итоги рассмотрения административных дел данной категории судами. Опять же возвращаемся к статистике.

И так по приведенным выше цифрам итог по ст. 5.61 КоАП РФ: наложено предупреждение (письменное) - 39, административный штраф – 14131, по ст. 5.62 КоАП РФ: наложено предупреждение (письменное) - 11, административный штраф - 4, по ст. 6.1.1 КоАП РФ: наложено предупреждение (письменное) - 163, административный штраф – 94469, административный арест – 5452, обязательные работы - 8336, по ст. 7.17 КоАП РФ: наложено предупреждение (письменное) - 15, административный штраф – 17380, по ст. 20.1 КоАП РФ: наложено предупреждение (письменное) - 93, административный штраф – 75319, административный арест – 86660. По статистическим данным видим, что решения принимаются по административным правонарушениям очень серьезные, за ними стоят людские судьбы, возможно, правонарушители почувствовав серьезность наказания, откажутся более совершать правонарушения в дальнейшем станут на путь исправления.

По мнению самих участковых уполномоченных полиции основная рабочая статья, по которой реально привлечь за семейное насилие, это статья 6.1.1 КоАП РФ (Побои), однако при документальном оформлении возникает ряд проблем, которые необходимо решать. Первая и основная, это непрохождение медицинского освидетельствования лицом, которому нанесены побои. Практика показывает, что данные лица (в основном

женщины) понимая, что их мужей накажут, не проходят медицинское освидетельствование. А ведь от этого зависит исход дела, нет телесных повреждений, нет дела об административном правонарушении. Получается, что работает полиция впустую, а ведь лицо, которое причинило побои должно понести наказание, должна работать профилактика. В УМВД России «Старооскольское» Белгородской области нашли выход из сложившейся ситуации. При выезде полиции на семейно-бытовой конфликт, где у потерпевших имеются телесные повреждения, вызывается скорая медицинская помощь, медицинские работники которой не только оказывают квалифицированную медицинскую помощь, но и фиксируют телесные повреждения, причиненные правонарушителем. Таким образом лицу получившему телесные повреждения не нужно проходить медицинское освидетельствование, а сотруднику полиции остается лишь изъять медицинскую документацию и затем направить документацию судмедэксперту. И уже собрав материал, получив медицинскую документацию, участковый уполномоченный полиции имеет право составить протокол об административном правонарушении, направить материал в суд для рассмотрения. И эту практику необходимо распространять, чтобы избежать наиболее тяжких последствий, преступлений.

В 2022 году на долю участковых выпало 16 миллионов обращений. И это только те, что зафиксированы по базам документооборота. Устные обращения от граждан, которые участковые зачастую решают прямо на месте, нигде не фиксируются. В МВД подсчитали, что на одного участкового в среднем приходится около 400 обращений, или примерно по два в течение рабочего дня.

Но несмотря на это, выявление административных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений остается в настоящее время прерогативой службы участковых уполномоченных полиции и является реальной профилактикой преступлений связанных с бытовым насилием, и в этом основная роль отведена участковым уполномоченным полиции, которые, согласно статистическим данным ведут непримиримую борьбу с семейным насилием.

Библиография

1. Пушкарев А.Л., Аубакирова Г.А. Актуальные вопросы профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений органами внутренних дел: методические рекомендации. Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД Российской Федерации, 2022. – 40 с.
2. Долгова С.И., Костин С.Г. Органы внутренних дел (полиция) в системе профилактики административных правонарушений в семейно-бытовой сфере. М.: Академия управления МВД России, 2022. – 132 с.
3. Гайдуков А.А., Равнюшкин А.В. Основания и порядок осуществления участковыми уполномоченными полиции индивидуальной профилактической работы с лицами, совершающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений. Учебное пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2018. – 54 с.
4. Колонтаевский Ф.Е. Обеспечение социалистической законности в административной деятельности советской милиции. Автореферат дис. на соискание ученой степени кандидата юридических наук. М.: Высшая школа МВД СССР, 1970. – 14 с.
5. Кучмезов Р.Н. Особенности административной деятельности участкового уполномоченного полиции в курортном регионе. Дис. на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Краснодар, 2016. – 187 с.
6. Алексеев А.И. Криминология. М.: Инфра-М-Норма, 1997. – 779 с.
7. Черепанов А.В. Организация деятельности участкового уполномоченного. М.: ИМЦ

- ГУК МВД России, 2002. – 160 с.
8. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право. М.: Норма, 2008. – 800 с.
9. Акулов В.И., Кашкина Е.В. Некоторые аспекты организации профилактической работы участковых уполномоченных милиции с лицами, допускающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2011. № 1 (17). С. 9-16.
10. Оржеховская В.М. Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних. Учебно-методическое пособие. М. : Виана, 1996. – 352 с.
11. Гербеков И.И. Понятие и виды профилактики правонарушений // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. №4 (42). С. 99-105.
12. Барышников М.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Учебное пособие. Орел: Орловский юридический институт МВД России, 2011. – 63 с.

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предметом исследования в представленной на рецензирование статье является, как это следует из ее наименования, деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Заявленные границы исследования соблюдены автором.

Методология исследования в тексте статьи не раскрывается, но очевидно, что ученым использовались всеобщий диалектический, логический, статистический, историко-правовой, формально-юридический методы исследования.

Актуальность избранной автором темы исследования обоснована следующим образом: "Место и роль органов внутренних дел в профилактике правонарушений в семейно-бытовой сфере предопределены спецификой их административно-правовой деятельности. Именно сотрудники органов внутренних дел первые выезжают на место совершения бытовых административных правонарушений, пресекают противозаконные деяния, доставляют, задерживают правонарушителей, осуществляют производство по делам об административных правонарушениях и уголовное преследование. Участковый уполномоченный полиции является должностным лицом полиции Российской Федерации, реализующим профессиональную правоохранительную деятельность, нацеленную на протекцию прав и законных интересов лиц, проживающих на конкретном административном участке, а также лиц, пострадавших от противоправных посягательств на обслуживаемой территории. ... Таким образом, службе участковых уполномоченных полиции принадлежит ведущая роль в превенции и пресечении правонарушений в сфере внутрисемейного быта". Дополнительно ученому необходимо перечислить фамилии ведущих специалистов, занимавшихся исследованием поднимаемых в статье проблем, а также раскрыть степень их изученности.

Научная новизна исследования проявляется в ряде заключений и предложений автора: "... приоритетным методом персональной превенции административной деятельности по профилактике участковым уполномоченным полиции правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений является именно убеждение"; "В одном из ОМВД России по Белгородской области нашли выход из сложившейся ситуации. При выезде полиции на

семейно-бытовой конфликт, где у потерпевших имеются телесные повреждения, вызывается скорая медицинская помощь, медицинские работники которой не только оказывают квалифицированную медицинскую помощь, но и фиксируют телесные повреждения, причиненные правонарушителем. Таким образом лицу получившему телесные повреждения не нужно проходить медицинское освидетельствование, а сотруднику полиции остается лишь изъять медицинскую документацию и затем направить документацию судмедэксперту. И уже собрав материал, получив медицинскую документацию, участковый уполномоченный полиции имеет право составить протокол об административном правонарушении, направить материал в суд для рассмотрения. И эту практику необходимо распространять, чтобы избежать наиболее тяжких последствий, преступлений" и др. Таким образом, статья вносит определенный вклад в развитие отечественной правовой науки и заслуживает внимания читательской аудитории, но нуждается в доработке, о чем более подробно будет сказано ниже.

Научный стиль исследования выдержан автором в полной мере

Структура работы вполне логична. Во вводной части статьи автор обосновывает актуальность избранной им темы исследования. В основной части статьи ученый выявляет ряд проблем, возникающих в деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, а также предлагает пути их решения. В заключительной части статьи содержатся общие выводы по результатам проведенного исследования.

Содержание статьи полностью соответствует ее наименованию, но не лишено некоторых недостатков.

Так, автор пишет: "Участковый уполномоченный полиции является должностным лицом полиции Российской Федерации, реализующим профессиональную правоохранительную деятельность, нацеленную на протекцию прав и законных интересов лиц, проживающих на конкретном административном участке, а также лиц, пострадавших от противоправных посягательств на обслуживаемой территории". Термин "протекция" лучше заменить на "защиту", поскольку "протекция" - "покровительство кому-н. в устройстве на работу, в продвижении по службе и т.д." (Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка. М., 2019. С. 926), т.е. это понятие, имеющее негативную эмоциональную окраску.

Ученый отмечает: "Заявления и сообщения о совершении неправомерных действий в семье или реальной угрозе его совершения могут приниматься службой участковых уполномоченных полиции...". "его совершения" необходимо заменить на "их".

Фраза "Ф.Е. Колонтаевский раскрывал понятие административной деятельности органов внутренних дел путем перечисления ключевых направлений их деятельности, подчеркивая исполнительно-распорядительный характер такой деятельности, перечислил ее направления с привязкой к конкретной исторической эпохе (начало 70-х гг. XX в.) – «осуществление наружной службы, паспортной и разрешительной системы, административный надзор» [2]" вырвана из контекста, она нарушает логическую стройность текста. Ее необходимо переместить туда, где автор говорит об административной деятельности участкового уполномоченного полиции ("При осуществлении профилактической деятельности на первый план выходит административная деятельность участкового уполномоченного полиции. Данный тезис обосновывается близкой связью участкового уполномоченного полиции с населением, проживающим на обслуживаемом им административном участке").

Автор пишет: "В.М. Оржиховская, хотя и считает понятие «профилактика» и «предупреждение» синонимичными, замечает, что профилактика – это не только часть предупредительной работы, направленной на выявление и устранение причин и условий правонарушений, но и система мер перевоспитания и формирования личности [8]". Следовательно, "профилактика" - понятие видовое по отношению к понятию

"предупреждение". Далее ученый указывает: "Отличие профилактики от иных смежных терминов (правильнее - понятий) состоит в том, что профилактическое воздействие оказывается не только на состоявшихся и потенциальных правонарушителей, но и на лиц, ведущих антиобщественный образ жизни либо нарушающих общепринятые нормы морали, этики [9]". Последние упомянутые лица - это и есть потенциальные правонарушители, т. е. предложение тавтологично. Также автору необходимо предложить четкие дефиниции понятий "предупреждение" и "профилактика".

Ученый пишет: "Следует отметить, что бытовое дебоширство в законах различных субъектов Российской Федерации понимается по-разному. Так в законе Тамбовской области данное понятие охватывает такие формы противоправного поведения как нарушение покоя семьи в жилом помещении, близкое понятие обнаруживается и в законе Забайкальского Края". Необходимо привести выдержки из упоминаемых нормативных правовых актов и сделать ссылки на источники информации.

Автор отмечает: "Статистика по выявлению правонарушений по статье 20.1 КоАП РФ может быть не совсем корректна, так как также может рассматриваться руководством органов внутренних дел и согласно действующего законодательства даже участковыми уполномоченными полиции" - употреблен неправильный падеж ("согласно действующему законодательству"). Мысль о некорректной статистике выражена несколько туманно и требует более детальных пояснений.

Ученый указывает: "По статистическим данным видим, что решения принимаются по административным правонарушениям очень серьезные, за ними стоят людские судьбы, возможно правонарушители почувствовав серьезность наказания, откажутся более совершать правонарушения и станут на путь исправления" - нужно заменить на "откажутся совершать правонарушения в дальнейшем"; после слова "возможно" пропущена запятая.

Ученый отмечает: "Первая и основная, это не прохождение медицинского освидетельствования лицом, которому нанесены побои". Правильно - "непрохождение" (пишется слитно).

Автор пишет: "В одном из ОМВД России по Белгородской области нашли выход из сложившейся ситуации. При выезде полиции на семейно-бытовой конфликт, где у потерпевших имеются телесные повреждения, вызывается скорая медицинская помощь, медицинские работники которой не только оказывают квалифицированную медицинскую помощь, но и фиксируют телесные повреждения, причиненные правонарушителем. Таким образом лицу получившему телесные повреждения не нужно проходить медицинское освидетельствование, а сотруднику полиции остается лишь изъять медицинскую документацию и затем направить документацию судмедэксперту", но не указывает источник информации.

Библиография исследования представлена 10 источниками (диссертационными работами, монографией, научными статьями, учебниками, учебным и учебно-методическим пособием). С формальной и фактической точек зрения этого вполне достаточно, но некоторые положения работы нуждаются в уточнении (см. замечания).

Апелляция к оппонентам имеется, как общая, так и частная (А. В. Равнюшкин, А. А. Гайдуков). Научная дискуссия ведется автором корректно. Положения работы обоснованы в достаточной степени.

Выводы по результатам проведенного исследования имеются ("... выявление административных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений остается в настоящее время прерогативой службы участковых уполномоченных полиции и является реальной профилактикой преступлений связанных с бытовым насилием, и в этом основная роль отведена участковым уполномоченным полиции, которые, согласно статистическим данным ведут непримиримую борьбу с семейным насилием"), но носят

общеизвестный характер и не отражают научных достижений автора статьи. Следовательно, они нуждаются в уточнении и конкретизации.

Статья нуждается в дополнительном вычитывании. В ней встречаются опечатки, орфографические, пунктуационные, стилистические ошибки (основные из них указаны в замечаниях по работе).

Интерес читательской аудитории к представленной на рецензирование статье может быть проявлен прежде всего со стороны специалистов в сфере административного права, уголовного права, административного процесса и уголовного процесса при условии ее доработки: раскрытии методологии исследования, дополнительном обосновании актуальности его темы, уточнении отдельных положений работы, формулировании четких и конкретных выводов по результатам проведенного исследования, устранении нарушений в оформлении работы.

Результаты процедуры повторного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предмет исследования. В рецензируемой статье «К вопросу о деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений» предметом исследования являются нормы права, регулирующие деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике семейно-бытовых конфликтов.

Методология исследования. При написании статьи использовались такие методы как: логический, статистический, исторический, теоретико-прогностический, формально-юридический, системно-структурный и правового моделирования. Методологический аппарат составили следующие диалектические приемы и способы научного познания: анализ, абстрагирование, индукция, дедукция, гипотеза, аналогия, синтез, типология, классификация, систематизация и обобщение. В работе использовалось сочетание эмпирической и теоретической информации. Применение современных методов позволило изучить сложившиеся подходы, взгляды на предмет исследования, выработать авторскую позицию и аргументировать ее.

Актуальность исследования. Актуальность темы исследования, заявленной автором, не вызывает сомнения. Семья – это исторически сложившаяся форма организации жизнедеятельности людей. Члены семьи – это лица, связанные родственными отношениями. К сожалению, конфликты среди членов семьи не редки. Государство и общество заинтересовано в сохранении семейных традиций и ценностей. Правовое регулирование в этой сфере общественных отношений направлено на охрану прав наиболее незащищенных членов семьи (женщин, детей и лиц пожилого возраста). Статистика преступлений, совершаемых в семейно-бытовой среде, не внушает оптимизма. Один из механизмов по профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений – это работа участкового уполномоченного полиции, в том числе с неблагополучными семьями по пресечению разного рода конфликтов и преступлений. Однако отсутствие четкой правовой регламентации деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений значительно снижает ее эффективность. Эти обстоятельства указывают на

актуальность доктринальных разработок по данной тематике с целью совершенствования законодательства и практики его применения.

Научная новизна. Не подвергая сомнению важность проведенных ранее научных исследований, послуживших теоретической базой для данной работы, тем не менее, можно отметить, что в этой статье впервые сформулированы заслуживающие внимания положения, например: «...акцентируем внимание на том, что все же приоритетным методом персональной превенции административной деятельности по профилактике участковым уполномоченным полиции правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений является именно убеждение». Автором по результатам написания статьи сделан ряд теоретических выводов и предложений, что указывает не только на важность этого исследования для юридической науки, но и определяет его практическую значимость.

Стиль, структура, содержание. Статья написана научным стилем, использована специальная юридическая терминология. Статья структурирована. Материал изложен последовательно и ясно. Тема раскрыта, содержание статьи соответствует ее названию. Представляется, что введение не полностью отвечает требованиям, предъявляемым к этой части научной статьи. А также, в заключении следовало бы сформулировать основные результаты, которые достиг автор в ходе исследования, а не ограничиваться общим (неконкретным) выводом. Замечания носят рекомендательный характер.

Библиография. Автором использовано достаточное количество доктринальных источников, представлены ссылки на публикации последних лет. Ссылки на источники оформлены в соответствии с требованиями библиографического ГОСТа.

Апелляция к оппонентам. По отдельным вопросам заявленной тематики представлена научная дискуссия, обращения к оппонентам корректные. Все заимствования оформлены ссылками на автора и источник опубликования.

Выводы, интерес читательской аудитории. Статья «К вопросу о деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений» рекомендуется к опубликованию. Статья соответствует тематике и редакционной политике журнала «Полицейская деятельность». Статья написана на актуальную тему, имеет практическую значимость и отличается научной новизной. Данная статья может представлять интерес для широкой читательской аудитории, прежде всего, специалистов в области правоохранительной деятельности, административного права, семейного права, а также, будет полезна для преподавателей и обучающихся юридических вузов и факультетов.