

Научная статья
УДК 347.19



Отдельные вопросы государственного регулирования процедур легитимации правового статуса и деятельности субъектов предпринимательства

И. И. Василишин

*Московский государственный лингвистический университет, Москва, Россия,
vasilishin@linguanet.ru*

Аннотация. В статье рассматриваются отдельные направления государственного регулирования предпринимательской деятельности. Они связаны с легитимацией правового статуса субъектов предпринимательства и их деятельности. На примерах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся основными субъектами коммерческой деятельности, рассматриваются некоторые юридические процедуры, имеющие место в процессе создания указанных субъектов.

Ключевые слова: государственное регулирование, легитимация, субъекты предпринимательской деятельности, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, разрешение, административно-правовой режим, процедура

Для цитирования: Василишин И. И. Отдельные вопросы государственного регулирования процедур легитимации правового статуса и деятельности субъектов предпринимательства // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Образование и педагогические науки. 2024. Вып. 1 (850). С. 126–130.

Original article

Certain Issues of State Regulation of Procedures for Legitimizing the Legal Status and Activities of Business Entities

Ivan I. Vasilishin

*Moscow State Linguistic University, Moscow, Russia,
vasilishin@linguanet.ru*

Abstract. The article examines certain areas of state regulation of entrepreneurial activity. They are related to the legitimization of the legal status of business entities and their activities." Using the examples of legal entities and individual entrepreneurs who are the main subjects of commercial activity, some legal procedures that take place in the process of creating these entities are considered.

Keywords: state regulation, legitimation, business entities, legal entity, individual entrepreneur, permit, administrative and legal regime, procedure

For citation: Vasilishin, I. I. (2024). Certain issues of state regulation of procedures for legitimizing the legal status and activities of business entities. Vestnik of Moscow State Linguistic University. Education and teaching, 1(850), 126–130.

ВВЕДЕНИЕ

При исследовании сферы предпринимательских правоотношений учеными активно используется термин «легитимация», отражающий суть действий, прежде всего, органов государственной власти по легитимации субъектов предпринимательства (результатом является приобретение правового статуса указанными лицами) и их деятельности (придание таковой законного характера).

Деятельность государства по управлению в сфере, связанной с осуществлением предпринимательской деятельности, заключается, прежде всего, в регулировании соответствующих общественных отношений с целью обеспечения безопасности всех заинтересованных лиц и стабильности различных социальных процессов, в том числе посредством установления комплекса требований и условий осуществления такой деятельности. При соответствии таким требованиям и условиям субъекты предпринимательства либо получают соответствующие разрешения (представляющие собой административные акты, которыми подтверждаются права осуществления деятельности, использования объектов (ресурсов) [Разрешительная система в Российской Федерации, 2015]), либо приобретают законные основания для ее осуществления. На достижение этих и иных результатов направлена деятельность разрешительной системы, не лишенная недостатков и требующая дальнейшего своего совершенствования [Субанова, 2012].

В специальной литературе отмечается существование более 90 наименований таких разрешений, среди которых акты государственной регистрации, лицензии, квоты, сертификаты, аттестаты, декларации, допуски, различные специальные разрешения, пропуски, права и пр. В то же время свое значимое место занимают также действия самих субъектов предпринимательской деятельности, которые, при выполнении предъявляемых требований, получают право приступить к ведению отдельных видов такой деятельности (или вести ее) в порядке, не связанном с получением разрешений.

Как действия, совершаемые в целях получения разрешений, так и иные действия, связанные с выполнением предъявляемых требований, осуществляются в установленном процессуальном порядке с соблюдением предусмотренных процедур.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛЕГИТИМАЦИИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ПРИ ЭТОМ ПРОЦЕДУР

Предпринимательская деятельность, как и экономическая деятельность в целом, является объектом государственного регулирования, заключающегося в воздействии на него через принимаемые нормативные правовые акты, правовые акты индивидуально-регулирующего регулирования, применение мер стимулирования, контроля и ответственности [Предпринимательское право: Правовое сопровождение бизнеса, 2017].

При огромном многообразии способов государственного регулирования ученые, тем не менее, предпринимают попытки их систематизации. Так, профессор Ю. А. Тихомиров предлагает (в зависимости от характера воздействия и степени самостоятельности, предоставляемой хозяйствующим и иным субъектам) объединить рассматриваемые способы в следующие группы:

- а) способы, определяющие создание и деятельность субъектов;
- б) способы, создающие предпосылки планирования, программирования, управления;
- в) способы, посредством которых легализуется деятельность субъектов (среди них ученый отмечает лицензирование, сертификацию, аккредитацию);
- г) способы, с помощью которых устанавливаются нормативы, в том числе количественные (квоты, стандарты, ставки, лимиты и др.);
- д) способы, позволяющие на высоком качественном уровне осуществлять деятельность и стимулировать ее;
- е) способы, создающие возможность осуществлять контроль, учет, предписание, запрет и т. п. [Тихомиров, 2000].

Для характеристики процесса признания (подтверждения) законности какого-либо права (полномочия) ученые активно используют термин «легитимация», представляющий собой набор правоустанавливающих процедур, «придающих законный характер предпринимательской деятельности и предоставляющих правовой статус ее субъектам» [Трофимова, 2015, с. 51].

Процедура (от *лат. procedo*) в самом общем виде означает обеспечение продвижения чего-либо, установленный порядок действий. Известный отечественный филолог С. И. Ожегов толковал ее

(процедуру) как официальный порядок действий, выполнение, обсуждение чего-нибудь [Ожегов, 2016]. В. Н. Протасов, посвятивший изучению юридических процедур специальное исследование, отмечает, что любая процедура является системой, направленной на достижение определенного результата, и, как любая система, включает в себя соответствующие элементы (в случае с юридической процедурой – ступени деятельности, упорядоченный алгоритм поведенческих актов) и т. д. [Протасов, 2023].

На анализ процедур обращало свое внимание значительное число исследователей, принимая попытки их всестороннего изучения и определения. Последние формулируются в значительной степени похоже друг на друга, и характеризуются как урегулированный нормами права порядок совершения определенного действия (нескольких взаимосвязанных действий), направленного на достижение конкретного правового результата [Общее административное право, 2007].

Как следует из содержания п. 1 и п. 3 ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), юридическое лицо, с учетом целей его деятельности (определенных в учредительных документах), может иметь гражданские права, а также нести соответствующие обязанности с момента внесения сведений о его создании в единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ). При этом предусмотрено, что коммерческие организации, за некоторыми исключениями, могут осуществлять любые (не запрещенные законом) виды предпринимательской деятельности (с учетом положений п. 18 совместного Постановления Пленума Верховного Суда РФ и Пленума ВАС РФ № 6/8 1996 г., разъясняющего вопросы применения части первой ГК РФ), основной целью которых является извлечение прибыли, в то время как некоммерческие организации могут осуществлять один (или несколько) видов приносящей доход деятельности¹. Что касается предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица (индивидуальных предпринимателей – ИП), то к ним применяются правила, регулирующие деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями (если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами и не вытекает из существа правоотношения: например, закон 2001 г., регламентирующий государственную регистрацию рассматриваемых лиц (далее – Закон № 129), запрещает государственную регистрацию ИП, если последний имеет или имел

судимость, подвергался уголовному преследованию за отдельные преступления и намерен вести предпринимательскую деятельность, связанную с образованием и воспитанием детей²).

Указанный момент внесения в ЕГРЮЛ и ЕГРИП сведений о создании юридического лица и приобретения физическим лицом статуса ИП соответственно, связан с государственной регистрацией указанных лиц, а она, в свою очередь, представляет собой акт уполномоченного органа власти (абз. 2 ст. 1 Закона № 129), являющегося одним из видов разрешений, который легитимизирует рассматриваемые субъекты предпринимательской деятельности, определяет возникновение их правового статуса.

Что же касается последующего поэтапного включения в гражданский оборот юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, то на это, в первую очередь, влияют предусмотренные в ГК РФ (абз. 2 п. 3 ст. 49) получение ими специального разрешения (лицензии), а также результаты их определенной связи с саморегулируемой организацией (СРО) – либо членство в ней, либо получение от нее свидетельства о допуске к определенному виду работ (если субъекты планируют осуществлять деятельность, занятие которой требует наличия лицензии, членства в СРО, либо допуска к соответствующей деятельности). В данных случаях:

- лицензирующий орган принимает решение (в форме приказа (распоряжения) о предоставлении лицензии) и в этот же день запись об этом вносится в реестр лицензий (ст. 14 Федерального закона 2011 г., регламентирующего лицензирование некоторых видов деятельности; далее – Закон № 99);
- СРО принимает решение о приеме в члены СРО субъекта предпринимательской деятельности (например, абз. 4 ст. 10 закона 2015 г., регулирующего деятельность СРО в сфере финансового рынка), о чем в реестр членов СРО вносятся соответствующие сведения (ст. 7.1. закона 2007 г., устанавливающего нормы о саморегулируемых организациях). Кроме того, сведения о своем членстве лицо обязано внести в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц (ЕФРСФДЮЛ) – абз. 5 ст. 5 Закона о СРО;
- СРО выдает свидетельство о допуске к определенному виду работ (например, среди наиболее востребованных выделяют свидетельство для строителей, допуск

¹ См.: абз. 1 п. 1 ст. 24 закона 1996 г. «О некоммерческих организациях», п. 4 ст. 50 ГК РФ.

² См. более подробно: абз. 2 п. п. «к» п. 1, п. 4 ст. 22.1 Закона № 129.

проектировщиков, свидетельство СРО изыскателей и др.¹).

Результатом административной реформы 2003 – 2004 годов (Указ Президента РФ 2003 г. № 824) стало сокращение лицензируемых видов деятельности и передача государством части своих контрольных функций саморегулируемым организациям, в связи с чем, наряду с органами государственной власти и местного самоуправления, полномочия по выдаче отдельных видов разрешений получили, в частности, СРО. Они приобрели статус субъектов современной отечественной разрешительной системы, наделенных определенными властными полномочиями по отношению к соискателям соответствующих разрешений, с правом оформлять последние.

Законом 2008 года, посвященном вопросам контроля и надзора, а также защите прав предпринимателей при их осуществлении (далее – Закон № 294), был установлен уведомительный режим для начала ведения отдельных видов предпринимательской деятельности (закрепленных как в самом законе (п. 2 ст. 8), так и детализированных в приложение № 1 к Правилам представления уведомлений, утвержденным Постановлением Правительства РФ 2009 г. № 584). Суть вышеозначенного закона заключается в обязанности оформления субъектом предпринимательской деятельности документа (уведомления), подтверждающего соответствие лица предъявляемым требованиям, и представлении уведомления уполномоченному в соответствующей сфере деятельности органу контроля (надзора). Сведения, указанные в уведомлении, вносятся должностным лицом уполномоченного органа в реестр уведомлений. Как можно заметить, при реализации рассмотренного режима получение какого-либо разрешения для начала ведения деятельности законом не предусмотрено, хотя контроль со стороны государства все равно будет иметь место – он отложен во времени до будущих проверок, предусмотренных главой 2 Закона № 294.

Еще одной формой разрешительной деятельности государства является квотирование, устанавливаемое в случаях, указанных в законодательстве, и обеспечивающее интересы экономики страны, баланс интересов многочисленных участников соответствующих отношений (при этом квоты, по сути, направлены на разнообразные ограничения предпринимательской деятельности). Например, закон 1990 года, регулирующий деятельность банков (далее – Закон № 395-1), в ст. 18 определяет квоту как «предельное значение», равное 50 % уставного капитала кредитной организации (норма касается участия иностранного

капитала). Как видим, на необходимость какого-либо разрешительного акта закон не указывает, но банку целесообразно исполнить данное требование, в противном случае (при достижении квоты) ему, например, может быть отказано в регистрации, в выдаче лицензии на проведение банковских операций и др. В другом законе (направленном на государственное регулирование рыболовства), предусмотрено «ограничение права» на добычу рыбы и иных биоресурсов.

ГК РФ, как и Закон № 99, «специальным разрешением» именуют лицензию. Однако ряд нормативных правовых актов также предусматривает выдачу «специальных разрешений» субъектам предпринимательской деятельности, хотя такие разрешения имеют другую правовую природу, нежели лицензии (имеются в виду разовое или многократное специальное разрешение на проезд транспортного средства с опасным грузом, специальное разрешение на запуск и работу всех функций единого магазина приложений и др.).

Несмотря на регулярные меры, принимаемые государством в целях создания для бизнеса благоприятных условий его ведения (при надлежащем обеспечении безопасности личности, общества и государства), практика постоянно ставит перед законодателем вопросы, требующие своего оптимального решения. Так, об одной из проблем аптечного бизнеса 20 ноября 2023 года сообщило сетевое издание «Коммерсантъ» – возможен отказ аптек продавать специальные препараты из-за жесткого контроля и регулируемых цен². С 1 сентября 2023 года ужесточились правила продажи отдельных фармацевтических препаратов: для продажи таких лекарств аптекам необходимо специальное разрешение на оборот определенных средств, веществ и их прекурсоров (при этом лицензия должна быть на каждую точку продажи); лекарства подлежат предметно-количественному учету, их должны хранить в отдельных помещениях в специальных сейфах, должно быть оснащение экстренным вызовом Росгвардии; за нарушение правил оборота таких лекарств аптеку могут штрафовать на сумму до 200 тыс. руб. и др.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Легитимация деятельности субъектов предпринимательства связана со значительным числом административных процедур, завершающихся получением соответствующих разрешений, а также действиями непосредственно субъектов предпринимательской деятельности (осуществление таких

¹URL: <https://ncl24.ru/informaciya/svidetelstvo-sro/> (дата обращения: 19.11.2023).

²URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6349761> (дата обращения: 21.11.2023).

действий дает им право приступить к ведению отдельных видов указанной деятельности в порядке, не связанном с получением разрешений).

Государственное регулирование в этой части длительный период реформируется и, тем не менее, требует своего дальнейшего совершенствования.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Разрешительная система в Российской Федерации: научно-практическое пособие / отв. ред. А. Ф. Ноздрачев. М.: ИЗиСП, ИНФРА-М, 2015.
2. Субанова Н. В. Разрешительные полномочия органов исполнительной власти в Российской Федерации. М.: Юриспруденция, 2012.
3. Предпринимательское право: Правовое сопровождение бизнеса: учебник для магистров / И. В. Ершова и др.; отв. ред. И. В. Ершова. М.: Проспект, 2017.
4. Тихомиров, Ю. А. Юридические режимы государственного регулирования экономики // Право и экономика. 2000. № 5. С. 3–15.
5. Трофимова Е. В. Легитимация субъектов предпринимательства: понятие и правовые механизмы // Вестник Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА). 2015. № 1. С. 50–61.
6. Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка: 100 000 слов, терминов и выражений / под общ. ред. Л. И. Скворцова. 28-е изд., перераб. М., 2016.
7. Протасов В. Н. Теория юридической процедуры: учебное пособие для вузов. 2-е изд., испр. М.: Юрайт, 2023.
8. Общее административное право : учебник для студентов юридических высших учебных заведений / под ред. Ю. Н. Старилова. Воронеж: Издательство Воронежского государственного ун-та, 2007.

REFERENCES

1. Nozdrachev, A. F. (Ed.). (2015). The licensing system in the Russian Federation: a scientific and practical guide. Moscow: IZiSP, INFRA-M. (In Russ.)
2. Subanova, N. V. (2012). Permissive powers of executive authorities in the Russian Federation. Moscow. (In Russ.)
3. Ershov, I. V. et al. (2017). Entrepreneurial law: Legal support of business: textbook for masters, ed. by I. V. Ershov. Moscow: Prospect. (In Russ.)
4. Tikhomirov, Yu. A. (2000). Legal regimes of state regulation of the economy. Law and Economics, 5, 3–15. (In Russ.)
5. Trofimova, E. V. (2015). Legitimation of business entities: The concept and legal mechanisms. Bulletin of the O. E. Kutafin University (MGUA), 1, 50–61. (In Russ.)
6. Ozhegov, S. I. (2016). Explanatory dictionary of the Russian language: 100,000 words, terms and expressions. Under the general editorship of L. I. Skvortsov. 28th ed., rev. Moscow. (In Russ.)
7. Protasov, V. N. (2023) Theory of legal procedure: a textbook for universities. 2nd ed., rev. Moscow. (In Russ.)
8. Starilov, Yu. N. (Ed.). (2007). General administrative law: textbook for students of law institutions of higher education. Voronezh: Publishing House of the Voronezh State University. (In Russ.)

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Василишин Иван Иванович

кандидат юридических наук, доцент
заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин
Института международного права и правосудия
Московского государственного лингвистического университета

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Vasilishin Ivan Ivanovich

PhD (Law), Associate Professor
Head of the Civil Law Department, Institute of International Law and Justice
Moscow State Linguistic University

Статья поступила в редакцию
одобрена после рецензирования
принята к публикации

15.11.2023
18.11.2023
16.01.2024

The article was submitted
approved after reviewing
accepted for publication