



УДК 352.073.544(470-25):35.072.6

А. Г. ОГАНЕСЯН

начальник Управления государственной службы и кадров
Государственной инспекции по контролю за использованием
объектов недвижимости города Москвы

A. G. OGANESYAN

Head of Directorate on Public Administration and HR of Moscow
State Inspectorate for Control over the Use of Non-residential City
Premises

Совершенствование знаний государственных гражданских служащих как путь снижения коррупционных рисков

Improving the Knowledge of State Civil Servants as a Way of Reducing Risks of Corruption

Наличие коррупционной составляющей в сфере контроля за объектами недвижимости – бесспорно, существующий факт. Он создает необходимость в повышении правовой грамотности государственных гражданских служащих в вопросах противодействия коррупции. Проводимая в связи с этим антикоррупционная деятельность внутри Государственной инспекции по контролю за использованием объектов недвижимости города Москвы подразумевает активную работу. В соответствии с указом Мэра Москвы от 09.06.2010 № 40-УМ разработаны четкие алгоритмы действий, позволяющие предупредить совершение преступлений. Они помогают государственным гражданским служащим правильно реагировать в сложных ситуациях. При получении коррупционного предложения государственный гражданский служащий должен немедленно обратиться в правоохранительные органы и уполномоченные структурные подразделения, чтобы запустить процедуру проверки факта нарушения антикоррупционного законодательства Российской Федерации. Кроме неукоснительного следования порядку, изложенному в указе Мэра Москвы, для более эффективного предотвращения коррупционных правонарушений следует вводить новые меры, направленные на обучение и воспитание личности государственных гражданских служащих.

Corrupt practices in the field of supervision of the real estate property are an indisputable fact of life. They call for improvements in legal literacy of state civil servants in terms of corruption. The anti-corruption work within the State Inspection of the use of real estate property implies active engagement of state civil servants. Pursuant to the Mayor's Decree of 09.06.2010 no. 40-UM clearcut algorithms were elaborated that make it possible to avert crime. They help civil servants make right decisions in precarious situations. If approached with a corrupt scheme proposal a civil servant must immediately turn to the law enforcement bodies and other authorized agencies to launch investigation procedure of anti-corruption legislation violation. Apart from strictly observing the procedure as set forth in the Mayor's Decree, in order to further prevent corrupt practices, it is imperative to introduce new measures aimed at character education of state civil servants.



Ключевые слова: склонение к коррупционным действиям, антикоррупционная деятельность.

Key words: inducement to corrupt conduct, anti-corruption activities.

Для цитирования: Оганесян А. Г. Совершенствование знаний государственных гражданских служащих как путь снижения коррупционных рисков // Вестник Университета Правительства Москвы. 2020. № 1. С. 42–46.

For citation: Oganessian A. G. Improving the Knowledge of State Civil Servants as a Way of Reducing Risks of Corruption. *MMGU Herald*, 2020, no. 1, pp. 42-46. (In Russ.).

В Университете Правительства Москвы реализуются три программы повышения квалификации государственных служащих, посвященные противодействию коррупции. Все они направлены на повышение грамотности государственных служащих, отвечающих за антикоррупционные мероприятия. Обучение по программам прошли 402 человека. В 2019 г. была открыта программа для руководителей «Система мероприятий по противодействию коррупции в органах исполнительной власти города Москвы». Ее освоили 27 государственных гражданских служащих.

М. В. Талан,

начальник Управления обучения государственных
и муниципальных служащих Университета
Правительства Москвы, кандидат психологических наук

Вопросы противодействия коррупции являются одними из приоритетных в работе контрольно-инспекторских подразделений Государственной инспекции по контролю за использованием объектов недвижимости города Москвы¹ (далее – Госинспекция по недвижимости). Приоритетность их вполне оправдана. Существует повышенный риск склонения государственных гражданских служащих (далее – гражданских служащих) Госинспекции по недвижимости к совершению коррупционных действий. Причина в том, что от их решения относительно того или иного проверяемого объекта недвижимости зависит дальнейшая деятельность заинтересованных лиц. Вместе с тем гражданские служащие должны уметь адекватно реагировать на ситуацию склонения их к коррупционному правонарушению. Им нужно знать последствия каждого из возможных вариантов поведения [5].

Получение коррупционного предложения – дестабилизирующий фактор. Поэтому на такой случай должен быть четкий

Следование указу Мэра Москвы – один из способов противодействия коррупции и защиты от недобросовестных граждан

и внятный алгоритм действий, а также доступ к всесторонней помощи от представителя нанимателя или ответственного лица. В 2010 г. Мэром Москвы был подписан указ, в котором изложен порядок уведомления о фактах склонения гражданского служащего к совершению описываемых правонарушений [1]. Следование указу Мэра Москвы – один из способов противодействия коррупции и защиты от недобросовестных граждан, использующих клевету и шантаж при взаимодействии с гражданскими служащими.

В указе подробно и последовательно описаны шаги, которые гражданскому служащему необходимо совершить в случае, если он оказывается в рискованной ситуации, связанной с коррупционными действиями. Госинспекция по недвижимости уже сталкивалась с вышеобозначенными фактами и владеет достаточным опытом применения названного указа Мэра Москвы, чтобы поделиться им с гражданскими служащими других органов исполнительной власти.

На практике первые шаги, которые должен предпринять гражданский служащий Госинспекции по недвижимости, получивший

¹ В 2019 г. в нашем журнале была опубликована обзорная статья о деятельности и зонах ответственности Госинспекции по недвижимости: Овчинский В. А. Московская недвижимость под контролем // Вестник Университета Правительства Москвы. 2019. № 2. С. 6–10. URL: https://mguu.ru/wp-content/uploads/2019/07/Vestnik_02_44_web.pdf (дата обращения: 26.12.2019). – Прим. ред.

коррупционное предложение, – это незамедлительно, в течение одного рабочего дня:

1) проинформировать правоохранительные органы (как правило, ближайший ОМВД) о факте обращения с целью склонения к совершению коррупционного правонарушения и одновременно заполнить форму уведомления, разработанную Управлением государственной службы и кадров Госинспекции по недвижимости;

2) доставить готовое уведомление любым доступным способом представителю нанимателя. Это нужно сделать через ответственных лиц в Управлении государственной службы и кадров Госинспекции по недвижимости, которые уполномочены вести прием и регистрацию уведомлений о фактах склонения к коррупционным действиям.

В Госинспекции по недвижимости в 2018–2019 гг. на рассмотрение поступило семь уведомлений о случаях обращения к гражданскому служащему с целью склонения к совершению коррупционного правонарушения

Согласно отчетам об исполнении мероприятий, предусмотренных Планом противодействия коррупции в городе Москве на 2018–2020 гг. [3, 4], в Госинспекции по недвижимости в 2018–2019 гг. на рассмотрение поступило семь уведомлений о случаях обращения к гражданскому служащему с целью склонения к совершению коррупционного правонарушения. Были проведены проверки для выявления причин и обстоятельств названных ситуаций. Материалы были переданы в Департамент региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы.

Гражданский служащий доставляет уведомление лично либо для оперативности может переслать его через коллег, отправить по электронной почте или воспользоваться иным

способом передачи документов. Следует отметить, что в официальную форму уведомления должны быть внесены сведения, перечисленные в приложении 2 к указу Мэра Москвы [1]. Вместе с уведомлением необходимо передать материалы, подтверждающие обстоятельства обращения к гражданскому служащему с целью склонения к коррупционным действиям. С момента поступления уведомления представители Управления государственной службы и кадров Госинспекции по недвижимости начинают оказывать помощь гражданскому служащему в его дальнейших действиях, чтобы обеспечить правильное и своевременное исполнение положений вышеназванного указа Мэра Москвы.

Уведомление в тот же день регистрируется в Журнале регистрации уведомлений о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Госинспекции по недвижимости к совершению коррупционных правонарушений. (Такой журнал должен быть оформлен в соответствии с приложением 3 указа Мэра Москвы [1].) Далее уведомление незамедлительно поступает начальнику Госинспекции по недвижимости В. А. Овчинскому, который будет принимать решение о проверке сведений, содержащихся в документе. Одновременно копия зарегистрированного уведомления поступает в Департамент региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы. Факт получения документа регистрируется.

Если начальник Госинспекции по недвижимости принимает положительное решение о проверке, то не позднее следующего рабочего дня с момента поступления уведомления от гражданского служащего Управление государственной службы и кадров Госинспекции по недвижимости подготавливает приказ о начале проверки.

В приказе утверждается состав комиссии для рассмотрения и принятия решения по данному вопросу. Гражданского служащего, направившего уведомление, информируют о начале проверки в письменной форме.

Начальник Управления государственной службы и кадров Госинспекции по недви-

жимости и члены комиссии проводят беседу с гражданским служащим. Ее цель – детально изучить все обстоятельства произошедшего события. Сведения, сообщаемые гражданским служащим, записываются. По окончании беседы он знакомится с записью и подтверждает ее полноту и достоверность. Если гражданский служащий не согласен с текстом, он вносит свои дополнения или изменения.

На основании информации, полученной в ходе беседы, и прочих имеющихся материалов готовится письменное заключение о результатах служебной проверки. Его подписывают все члены комиссии, а гражданский служащий – в части ознакомления. Положения, которые должны быть в заключении о результатах проверки, перечислены в указе Мэра Москвы [1].

Далее письменное заключение, содержащее обоснованные выводы о целесообразности привлечения гражданского служащего к ответственности, со всеми материалами поступает на рассмотрение начальнику Госинспекции по недвижимости. Он принимает решение о необходимости (отсутствии необходимости) передать материалы проверки в правоохранительные органы. (Данное решение должно быть принято не позднее следующего рабочего дня с момента поступления результатов проверки.)

Копия заключения, материалы проверки, ее результаты и принятое решение (в письменном виде) в течение одного рабочего дня с момента принятия обозначенного решения поступают в Департамент региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы.

Ответственность, предусмотренная за совершение коррупционных правонарушений, известна, и сведения о ней транслируются регулярно. Распространение информации о последствиях противоправных действий, несомненно, оказывает сдерживающее влияние. Однако для более эффективного предупреждения коррупционных правонарушений необходимо вводить ме-

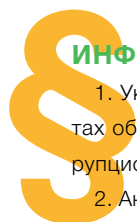
ры по стимулированию гражданских служащих, которые готовы своевременно и полно раскрывать информацию о фактах склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

Необходимо вводить меры по стимулированию гражданских служащих, которые готовы своевременно и полно раскрывать информацию о фактах склонения их к совершению коррупционных правонарушений

Таким образом, для продуктивного предотвращения случаев нарушения антикоррупционного законодательства Российской Федерации нужен комплексный подход, включающий в себя:

- дополнительное обучение гражданских служащих;
- разработку методик и программ, повышающих уровень самосознания гражданских служащих [2];
- автоматизацию рабочих процессов и регламентацию деятельности инспекторов;
- личные беседы с гражданскими служащими, проводимые лицами, ответственными за антикоррупционную деятельность;
- одобрение и стимулирование гражданских служащих, которые своевременно и полно раскрывают информацию о фактах склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

Четкое следование положениям указа Мэра Москвы [1], регулярное информирование гражданских служащих об ответственности за противоправные действия, а также положительное мотивирование – все эти меры в комплексе позволят минимизировать риск совершения коррупционных действий в государственных учреждениях. Несомненно, положительную роль сыграет также воспитание в гражданских служащих гордости за свою профессию и работу на благо города.



ИНФОРМАЦИОННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Указ Мэра Москвы от 09.06.2010 № 40-УМ «О типовом порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего города Москвы к совершению коррупционных правонарушений». Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
2. Антикоррупционная политика: юридический словарь-справочник / под ред. А. В. Малько, И. Н. Коновалова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2017.
3. Информация по исполнению Госинспекцией по недвижимости мероприятий, предусмотренных Планом противодействия коррупции в городе Москве на 2018–2020 годы / Государственная инспекция по контролю за использованием объектов недвижимости города Москвы // Официальный сайт Мэра Москвы. URL: <https://www.mos.ru/ggi/anticorruption/plany-doklady-otchety-obzory-statisticheskaya-informatsiya-po-voprosam-protivodeistviya-korruptcii/view/233129220> (дата обращения: 17.01.2020).
4. Отчет об исполнении мероприятий, предусмотренных Планом противодействия коррупции в городе Москве на 2018–2020 годы / Государственная инспекция по контролю за использованием объектов недвижимости города Москвы // Официальный сайт Мэра Москвы. URL: <https://www.mos.ru/ggi/anticorruption/plany-doklady-otchety-obzory-statisticheskaya-informatsiya-po-voprosam-protivodeistviya-korruptcii/view/233129220> (дата обращения: 17.01.2020).
5. Противодействие коррупции: новые вызовы: монография / С. Б. Иванов, Т. Я. Хабриева, Ю. А. Чиханчин [и др.]; отв. ред. Т. Я. Хабриева. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2018. 384 с. URL: <http://znanium.com/catalog/product/922657> (дата обращения: 09.01.2020).

REFERENCES

1. *Decree of the Mayor of Moscow of 09.06.2010 no. 40-UM "On Standard Operating Procedure of Notifying an Employer About Facts of Inducing a Civil Servant of the City of Moscow to Committing Corrupt Wrongdoings"*. Available at: "ConsultantPlus". (In Russ.).
2. Mal'ko A. V., Konovalova I. N., editors. *Antikorrupsionnaya politika* [Anti-corruption Policy]: *Law Reference Book*. 2nd edition, upd. and rev. Moscow: Prospekt Publ., 2017. (In Russ.).
3. Moscow State Inspectorate for Control over the Use of Non-residential City Premises. Information on State Inspection for Real Estate Performance in Terms of Anti-corruption Measures as Provided for in the Anti-corruption Practices in Moscow Plan for 2018-2020. *Moscow Mayor's Official website*. Available at: <https://www.mos.ru/ggi/anticorruption/plany-doklady-otchety-obzory-statisticheskaya-informatsiya-po-voprosam-protivodeistviya-korruptcii/view/233129220> (accessed: 17.01.2020).
4. Moscow State Inspectorate for Control over the Use of Non-residential City Premises. Report on Measures Implementation as Provided for in the Anti-corruption Practices in Moscow Plan for 2018-2020. *Moscow Mayor's Official website*. Available at: <https://www.mos.ru/ggi/anticorruption/plany-doklady-otchety-obzory-statisticheskaya-informatsiya-po-voprosam-protivodeistviya-korruptcii/view/233129220> (accessed: 17.01.2020).
5. Ivanov S. B., Khabrieva T. Ya., Chikhanchin Yu. A., et al., Khabrieva T. Ya., editor. *Protivodejstvie korruptsii: novye vyzovy* [Combating Corruption: New Challenges]: *Monograph*. M.: Institute of Legislation and Comparative Legal Studies under the Government of the Russian Federation. Moscow: INFRA-M Publ., 2018. 384 p. Available at: <http://znanium.com/catalog/product/922657> (accessed: 09.01.2020). (In Russ.).