



«Вся власть на местах!» – инструкция к действию. О книге «Муниципальный избирательный процесс»

“All Power Rests with Local Governments!”: Directions for Action. On the Book “Municipal Election Process”

Новый учебник по юриспруденции готовится к выходу в свет в издательстве «ЮНИТИ-ДАНА». Издание содержит подробный и увлекательный экскурс в историю развития института местного самоуправления. Один из разделов освещает порядок формирования местных органов самоуправления. Авторы активно привлекают примеры из российской действительности, анализируя практические стороны организации избирательного процесса. Книга является актуальным учебным изданием, которое поможет будущим специалистам и практикующим юристам идти в ногу со временем.

“Municipal election process” – a textbook, which release is scheduled by UNITI-DANA Publishing for 2020, is the first ever textbook in the Russian Federation dedicated in its entirety to issues of municipal elections. The book will facilitate a more thorough study of local governments’ formation procedure and condition, and will be of use to practitioners given the application-specific material contained therein on a number of key issues of holding elections at municipal level.



Ключевые слова: юриспруденция, муниципальное право, органы местного самоуправления, муниципальные выборы, избирательный процесс.

Key words: jurisprudence, municipal law, local governments, municipal elections, election process.

В издательстве «ЮНИТИ-ДАНА» готовится к выходу в свет первый в России учебник, посвященный муниципальному избирательному процессу. Несомненным достоинством этого издания, помимо его «первородства» в данной области, является всесторонний охват вопросов избирательного процесса на местном уровне.

Структура учебника дает читателям возможность проследить исторический путь

становления и развития института местного самоуправления. В живой, увлекательной форме, с использованием значительного числа источников рассказывается о выборных началах местной власти еще в Древней Руси. Емкий анализ организации земского управления позволяет читателям понять, почему в Соборном уложении 1648 г. нет ни одной статьи или нормы о земщине как самостоятельной единице управления. Читатели узнают, почему государственная центральная власть постоянно

возвращалась к вопросам организации местного самоуправления. Попытки возрождения или разработки принципов деятельности власти населения на местах предпринимались и Петром Великим, и Екатериной Великой. Однако основательный шаг в этом направлении был сделан Александром II, который высочайше утвердил «Положение о губернских и уездных учреждениях» 1 января 1864 г.

Далее авторы предлагают описание поступательного развития местного самоуправления в Российской Империи вплоть до революций 1917 г. После названных событий существенное внимание было обращено на порядок формирования местных органов самоуправления. В соответствии с этой логикой следующий раздел учебника посвящен муниципальным выборам. Авторы подробно исследуют и на доступном уровне излагают такой сложный вопрос, как муниципальный избирательный процесс, описывают современные избирательные системы муниципальных выборов и их участников (субъектов муниципального избирательного процесса).

В определенном смысле описываемый учебник может и должен стать настольной книгой в органах местного самоуправления и для субъектов муниципального избирательного процесса, поскольку в разделе VI подробно описана организация муниципальной избирательной кампании. Основные темы этого раздела: порядок назначения муниципальных выборов; образование избирательных округов, участков; выдвижение кандидатов, их правовой статус. В разделе VII рассмотрены вопросы информационного обеспечения выборов и проведения предвыборной агитации.

Авторы, описывая всю процедуру муниципального избирательного процесса, подвергли скрупулезному анализу вопросы финансового обеспечения муниципальных выборов, порядка формирования избирательных фондов кандидатов и деятельность контрольно-ревизионных служб в данном направлении. Также подроб-

но рассмотрен непосредственно сам порядок организации голосования и подсчета голосов.

Завершающий раздел учебника – это материал о юридической ответственности за нарушение избирательных прав.

Особо стоит отметить, что при подготовке издания использован обширный практический материал. На конкретных примерах авторы рассмотрели спектр проблемных ситуаций, возникающих на разных стадиях муниципального избирательного процесса. Также приведены практические рекомендации по устранению проблем.

Создание такого учебника именно сейчас можно назвать провидческим решением. Неслучайно 15 января 2020 г. в своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации В. В. Путин указал на необходимость расширения и укрепления полномочий «самого близкого к людям уровня власти» – местного самоуправления.

Описываемый учебник, безусловно, актуален и будет востребован как научным сообществом, так и работниками на местах. Его издание – это весомый вклад в применение одного из государствообразующих принципов, закрепленного в статье 12 Конституции Российской Федерации. Конституционные гарантии признания местного самоуправления как самостоятельной и независимой власти малоэффективны без их фактической реализации. Способ реализации – формирование органов местного самоуправления для решения вопросов местного значения с максимально широким привлечением местного населения. Порядок и процедура формирования – муниципальный избирательный процесс.

Ю. Г. Бабаева,
заместитель заведующего кафедрой
юриспруденции
Университета Правительства Москвы,
кандидат юридический наук