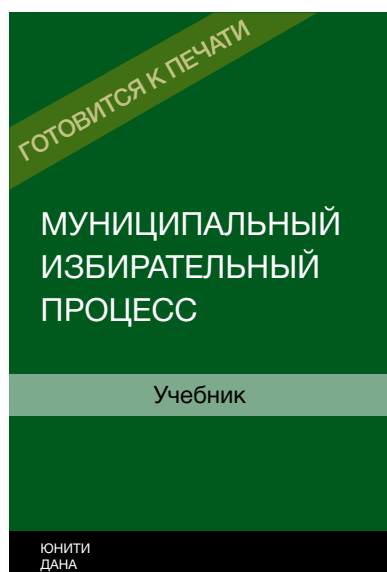




Муниципальный избирательный процесс (фрагмент книги)¹



Муниципальный избирательный процесс: учебник / под ред. Л. Т. Чихладзе, Е. Н. Хазова, В. Н. Белоновского. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. 432 с. (В печати.)

...**Н**ормы федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, устанавливающие виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, и нормы, закрепляющие за уставом муниципального образования определение избирательных систем, применяемых при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании, остаются действующими, гарантирующими права муниципальных образований в области электоральной практики, но очевидно необходимо совершенствовать по данным нормам механизм правоприменения. Но выбор той или иной избирательной системы муниципального образования, как установлено федеральным законодательством, не является произвольным и зависит от некоторых факторов,

в том числе от численности населения муниципального образования и его вида, что напрямую следует из Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по которому «законом субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами могут быть определены условия применения видов избирательных систем в муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств» (ч. 3.1, ст. 23). Так, выборы депутатов представительных органов поселений с численностью населения менее 3 тыс. человек, а также представительных органов поселений и представительных

¹ На рисунке показано название книги. Макет обложки в настоящий момент разрабатывается издательством. – *Прим. ред.*

органов городских округов с численностью менее 15 депутатов проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. В случае если в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального образования часть депутатских мандатов распределяется в соответствии с законодательством о выборах между списками кандидатов, выдвинутых политическими партиями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов, распределению между указанными списками кандидатов подлежит не менее 10 депутатских мандатов. В соответствии с этим каждое муниципальное образование должно самостоятельно определять в своем уставе ту избирательную систему, которая будет применяться при выборах тех или иных органов и должностных лиц местного самоуправления. Наиболее полный перечень видов избирательных систем дается в законодательстве некоторых субъектов Российской Федерации.

<...>

Избирательная система при выборах должностного лица несколько иная. <...> Фактически эта норма применяется во всех субъектах Российской Федерации.

Что касается так называемых «смешанных систем», хотя данная категория и ее применение расходятся с содержанием в рамках принятой современной типологией типологии избирательных систем, тем не менее поскольку она получила закрепление в нашем законодательстве с довольно определенным содержанием двух избирательных систем – мажоритарной и пропорциональной, то в таком оформлении она и регламентирует определенный вид выборов.

<...>

Следует отметить, что в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.07.2011 № 15-П «По делу о проверке конституционности положений части 3 статьи 23 Федерального закона „Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ“ и частей 2 и 3 статьи 9 Закона Челябинской области „О муниципальных выборах в Челябинской области“ в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека в РФ и граждан И. И. Болтушенко и Ю. А. Гурмана» в сельских поселениях с малочисленным населением и малым числом депутатов применение пропорциональной системы

в чистом виде создавало риск искажения волеизъявления избирателей, отступления от принципа свободных и справедливых выборов и нарушения равенства избирательных прав граждан. При использовании пропорциональной избирательной системы выдвигать списки кандидатов могут только исключительно федеральные политические партии. Следовательно, участие в работе представительных органов сельских поселений только представителей федеральных политических партий явилось бы неоправданной централизацией через партийные структуры управления на местах. В указанном постановлении обращается внимание на то, что в отличие от муниципальных районов и городских округов городские и сельские поселения по составу населения малочисленны. В силу объективных закономерностей поселения более приспособлены для самоуправления, чем крупные муниципальные образования. Следовательно, в поселениях, особенно в сельских, потенциал личного участия граждан в решении вопросов местного значения более высок. Тем самым депутаты представительных органов поселения находятся в непосредственных отношениях с избирателями, что соответствует их избранию с применением мажоритарной избирательной системы. Иными словами, получается, что в муниципальных районах и городских округах более эффективной является пропорциональная избирательная система. Потому в подавляющем большинстве случаев здесь применялась указанная избирательная система. Применение пропорциональной избирательной системы при небольшом числе депутатов сопряжено с возможностью нарушения принципа равенства при определении результатов волеизъявления избирателей. При незначительном числе депутатов применение для формирования представительного органа муниципального образования правил пропорциональной избирательной системы не исключает получение недостоверных результатов, искажение волеизъявления избирателей, потерю или фактическую передачу голосов между списками кандидатов. Следовательно, федеральный законодатель в целях установления гарантии избирательных прав граждан обязан определить критерии использования пропорциональной избирательной системы и совершенствовать методику распределения депутатских мандатов.