УДК 711/712(470-25):316

О. А. ГОРАНОВА
заведующий кафедрой экономики городского хозяйства и жилищного права Университета Правительства Москвы, кандидат экономических наук, доцент

O. A. GORANOVA
Chair of City Economy and Housing Law of Moscow Metropolitan Governance Yury Luzhkov University, PhD in Economy

Л. А. АТРОЩЕНКО
доцент кафедры экономики городского хозяйства и жилищного права Университета Правительства Москвы, кандидат сельскохозяйственных наук

L. A. ATROSCHENKO
Associate Professor with the Chair of City Economy and Housing Law at the Moscow Metropolitan Governance Yury Luzhkov University, PhD in Agriculture

М. В. БЫКОВА
заместитель генерального директора ООО «ЭкоСтрой», кандидат экономических наук

M. V. BYKOVA
Deputy Director of EcoStroy LLC construction and projecting company, PhD in Economics

Формирование социального подхода к благоустройству районов Москвы

Forming a Social Approach to the Improvement of Moscow's Districts Landscaping

Ключевые слова: комплексное благоустройство, социальные требования к объектам благоустройства.
Key words: comprehensive landscape improvements, social requirements for landscape improvement objects.

Для цитирования: Горанова О. А., Атрощенко Л. А., Быкова М. В. Формирование социального подхода к благоустройству районов Москвы // Вестник Университета Правительства Москвы. 2021. № 1. С. 23–29.
For citation: Goranova O. A., Atroschenko L. A., Bykova M. V. Forming a Social Approach to the Improvement of Moscow's Districts Landscaping. *MGUU Herald*, 2021, no. 1, pp. 23-29. (In Russ.).

Районы Москвы различаются по площади, плотности населения и градостроительным особенностям планировки. С целью выявления влияния этих факторов на проблемные вопросы благоустройства территорий кафедра экономики городского хозяйства и жилищного права Университета Правительства Москвы в рамках инициативной НИР провела социологический опрос жителей нескольких районов. Были выявлены проблемы благоустройства территорий районов, которые, по мнению горожан, являются в настоящий момент наиболее актуальными. Для их успешного решения необходимы разработка и утверждение новых архитектурно-ландшафтных требований к комплексному благоустройству, основанных на принципах эффективного использования городских пространств с учетом их функционального назначения. Этот документ должен содержать оптимизированные показатели экологических и санитарно-гигиенических нормативов и перечень приемов, позволяющих повышать эстетическую выразительность городских территорий. Такой документ позволит внести корректировки в градостроительные планы округов, создавать и реализовывать проекты благоустройства, отвечающие современным требованиям и запросам жителей.

Moscow's districts vary in size, population density and urban planning peculiarities. In order to reveal the impact of the above factors on problem areas of municipal improvements the Chair of City Economy and Housing Law at the Moscow Metropolitan Governance Yury Luzhkov University has proactively held a sociological research activity survey among several districts' inhabitants. Based on the survey's results soft spots in municipal improvements of certain districts were identified that at the time, according to the public, presented the most problems. Development and approval of new architectural and landscaping requirements to a comprehensive improvements program were deemed necessary, based on principles of efficient functionally substantiated use of urban space. The document should contain optimized indices of ecological, sanitary and hygienic standards, as well as a list of implements allowing to improve the esthetic expressiveness of urban territories. Such document will make it possible to make corrections in town-building plans of the city's districts, to develop and execute landscaping projects that would be consistent with modern requirements and citizens' demands.

В современной Москве особую актуальность приобретают вопросы качественного преобразования территорий, основанные на социальных потребностях с учетом мнения и пожеланий горожан. Мэр Москвы С. С. Собянин отметил, что при реализации городских программ благоустройства все проекты должны разрабатываться с учетом запросов и предложений жителей, а также предусматривать возможность проведения их реновации в будущем [5].

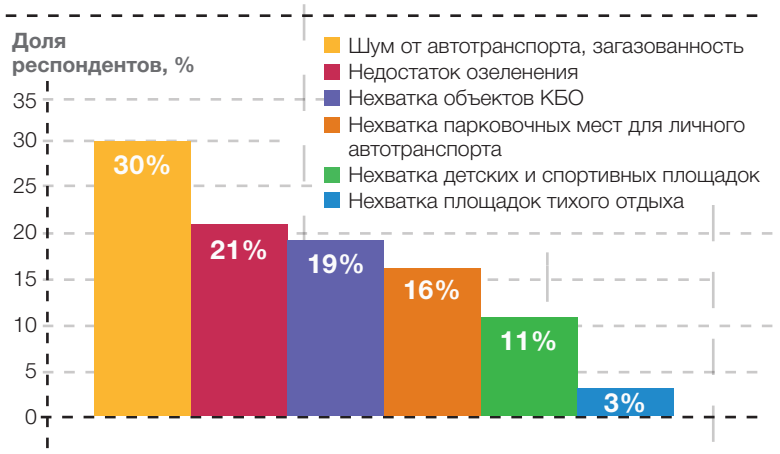
Районы столицы различны по площади, плотности населения, градостроительным особенностям планировки и застройки. Приемы их благоустройства необходимо не только дифференцировать, но и соотносить с социальными потребностями и пожеланиями жителей. Иными словами, современный подход к благоустройству должен базироваться на максимальном обеспечении социально-культурных потребностей горожан.

Принципы развития и благоустройства жилых и общественных территорий Москвы изложены в ряде документов, утвержденных правительством города. Основу их составляет Генеральный план города Москвы на период до 2025 г. [1].

Учитывая социально ориентированную политику Правительства Москвы, очевидна необходимость выявления тех проблем в сфере благоустройства территорий, которые требуют решения, по мнению жителей столицы. При этом важно дифференцировать полученные результаты на общие, присущие всем территориям города, и обусловленные исторически сложившейся градостроительной ситуацией в районах. Чтобы понять, какие проблемы, по мнению местных жителей, существуют в настоящий момент в сфере благоустройства районов, кафедра экономики городского хозяйства и жилищного права Университета Правительства Москвы в рамках инициативной научно-ис-

РИС. 1

Проблемные вопросы благоустройства Басманного района, выявленные в результате опроса жителей



следовательской работы предложила методику исследования мнения жителей отдельных районов для последующей разработки рекомендаций по решению выявленных проблем. В качестве инструмента была разработана анкета для проведения опроса, которая затем в рамках пилотного проекта апробировалась в трех районах столицы, имеющих значительные, исторически сложившиеся различия в планировке и застройке: Басманном, Нижегородском и Ясенево. В опросе приняли участие 270 респондентов (по 90 человек в каждом районе), возрастом от 20 до 60 лет. В анкете опрашиваемые отмечали проблемы, существующие, на их взгляд, в сферах благоустройства и экологии в районе. Такой метод исследования более затратен по времени, однако позволяет уделять внимание активным гражданам и снимать социальное напряжение, поскольку предусматривает личное общение. Далее был проведен анализ полученных ответов. Следует отметить, что репрезентативность выборки не позволяет рассматривать полученные результаты в качестве полноценных статистических данных. Однако работа иллюстрирует алгоритм взаимодействия с гражданами в вопросах выявления зон развития конкретного района.

Басманный район Центрального административного округа Москвы занимает площадь 837 га. Численность населения – порядка 108 тыс. человек. Плотность застройки высокая. На территории сохранилось много памятников архитектуры и исторических зданий, в том числе состоящих на государственной охране как объекты культурного наследия. Общая площадь озелененных территорий Басманного района – около 75 га. Показатель озелененности составляет 6,9 м^2 на человека, что значительно ниже норматива, рекомендованного московскими городскими строительными нормами [2]. Крупные действующие промышленные предприятия в районе отсутствуют. Здесь расположено лишь несколько небольших по площади и мощности производственных комплексов. По данным ежегодного мониторинга [4], уровень загрязнения почв района Басманный оценивается как умеренный и типичный для центральной части города.

Количество ответов на каждый из пунктов анкеты по окончании опроса всех респондентов суммировалось. Итоги представлены на рисунке 1. Более половины опрошенных оценивают существующее благоустройство своего района на «отлично» или «хорошо».

Главным источником загазованности воздуха и причиной превышения допустимого уровня шума в Басманном районе является плотный трафик автомобильного транспорта на дорогах. Основные загрязняющие атмосферу вещества – оксид углерода и диоксид азота. Вторым по значимости источником загрязнения воздуха в Басманном районе являются промышленные предприятия, расположенные непосредственно в селитебной территории, к сожалению, не имеющие требуемых, согласно нормативам, санитарно-защитных зон.

Полностью устранить загазованность воздуха и привести уровень шума от автотранспорта в данном районе к нормативному нереально. Однако существует комплекс благоустроительных методов, применение которых будет способствовать их минимизации. Деревья и кустарники при их посадке между источником шума и жилыми домами могут значительно снизить уровень загрязнения воздуха и зашумленности территорий. В условиях плотной застройки при отсутствии достаточного места для посадок деревьев защитный экологический барьер возможно создавать с помощью вертикального озеленения и установки шумозащитных экранов.

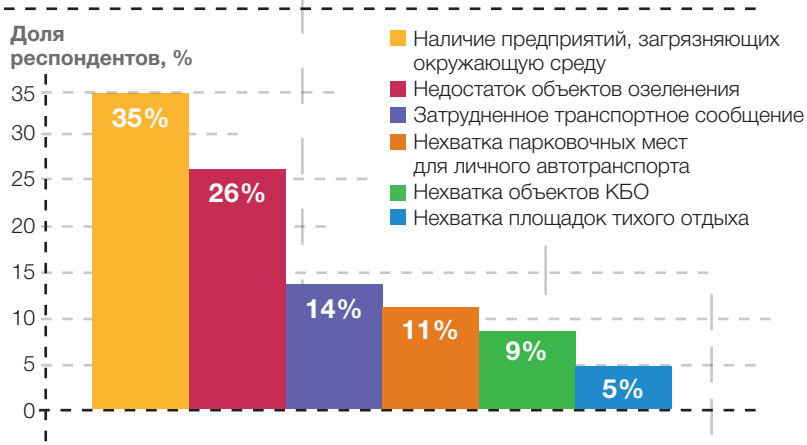
Выявленный в результате опроса недостаток объектов культурно-бытового обслуживания (КБО) населения в Басманном районе возник в результате реформы и упрощения правил сдачи в аренду нежилых помещений под коммерческие цели. Это привело к изменению профиля использования многих арендованных объектов и в результате – к значительному снижению доступности объектов

КБО. В районе постепенно начало сокращаться количество необходимых торговых объектов, учреждений бытового обслуживания, помещений для проведения досуга (особенно для социально незащищенных групп населения – пенсионеров, инвалидов, детей). Решением данной проблемы может стать утверждение регламентного документа. Он должен предписывать владельцам помещений перед проведением конкурсов и заключением договоров аренды определять четкие цели использования помещений с учетом обеспеченности жителей конкретного района объектами КБО.

Недостаток объектов озеленения связан с расположением района в центральной части города, характеризующейся плотной застройкой. Этот фактор препятствует обеспечению жителей рекреационными территориями в достаточном количестве в соответствии с рекомендациями строительных норм и правил [3]. Учитывая крайне незначительные территориальные резервы развития Центрального округа, решить задачу обеспечения жителей озелененными территориями рекреации достаточно сложно. Кроме того, в центре столицы действуют строгие культурно-исторические, градостроительные, природоохранные, инженерные и иные ограничения функционального землепользования. Существующие в настоящий момент объекты озеленения сами по себе не могут рассматриваться в качестве достаточных зон для обеспечения уровня рекреационных

РИС. 2

Проблемные вопросы благоустройства Нижегородского района, выявленные в результате опроса жителей



услуг, соответствующего современным требованиям. Басманный, наряду с другими районами города с устоявшейся архитектурно-исторической и природно-ландшафтной средой, нуждается в увеличении площади объектов озеленения. Потенциально для создания рекреационных объектов могут быть использованы расположенные в районе производственная и две промышленные территории.

Вторым объектом исследования был выбран Нижегородский район, расположенный в Юго-Восточном административном округе. Он занимает территорию 757 га. Численность проживающего населения составляет около 45 тыс. человек. Район является одним из самых промышленно развитых и экологически неблагополучных в столице. Крупные производственные предприятия рассредоточены по всей его территории и занимают значительные пространства, что является одной из причин затрудненного транспортного сообщения между отдельными частями района. Сложности с беспрепятственным сообщением возникают также из-за наличия большого количества железнодорожных линий, проходящих по территории. Объекты озеленения представлены небольшими по площади разрозненными участками.

На экологическую обстановку в Нижегородском районе влияют многочисленные негативные антропогенные факторы. Здесь были выявлены самые высокие значения неканцерогенного риска загрязнения атмосферного воздуха в городе, а по суммарному показателю загрязнения почв район находится на третьем месте среди неблагополучных [6]. Кроме того, на всех территориях, прилегающих к многочисленным железнодорожным путям и большинству автодорог, отмечен высокий уровень шумового загрязнения.

В результате опроса благоустройство своего района оценили на «отлично» или «хорошо» лишь восемь из 90 респондентов, «удовлетворительно» – 45, «плохо» – 12. Остальные респонденты затруднились с ответом.

Респонденты Нижегородского района считают основной проблемой загрязнение городской среды (рис. 2). По их мнению, оно связано с работой промышленных предприятий – заводов «Станкоагрегат», «Энер-

гофрезер», Карачаровского механического, Московского завода автоматических линий и специальных станков, Московского эндокринного завода, «Тамп», Центрального конструкторского бюро транспортного машиностроения, ЖБИ-6, ДОК-3, ТЭЦ-8 «Мосэнерго».

Из результатов опроса следует, что вторая по значимости проблема – недостаточное количество объектов озеленения. Также жители считают актуальным вопрос затрудненного транспортного сообщения между отдельными частями района.

Комплексное благоустройство районов, на территории которых расположены крупные промышленные объекты, является важной социально значимой задачей, призванной обеспечить горожан комфортными микроклиматическими, санитарно-гигиеническими и эстетическими условиями проживания. Учитывая неблагоприятную экологическую ситуацию в районе, очевидно, что особое внимание следует обратить на проведение мероприятий, направленных на снижение поступающих в атмосферу объемов вредных выбросов, а также на использование различных методов фильтрации и создание барьеров, препятствующих их широкому распространению. Один из таких методов представляет собой совокупность мероприятий по озеленению с использованием растений, устойчивых к воздействию на них загрязняющих веществ и их соединений. Зеленые насаждения являются надежным и емким фильтром, эффективно очищающим воздух от газообразных и аэрозольных примесей. Выбор наиболее эффективных приемов озеленения во многом зависит от характера и химических составляющих загрязняющих выбросов, их цикличности и интенсивности, а также планировочной структуры района.

Решением второго по значимости для жителей вопроса, связанного с недостаточной обеспеченностью района объектами рекреации, является создание больших озелененных пространств и достижение рекомендуемого Московскими городскими строительными нормативами баланса между застроенными и озелененными территориями [2]. Реализация этой задачи, а также решение остальных отмеченных жителями проблем – транспортного сообщения между отдельными частями Нижегородского района и восполнения недостатка объектов КБО – могут быть осуществлены только на городском уровне, в рамках корректировки и актуализации градостроительных планов административного округа.

Особое внимание следует обратить на проведение мероприятий, направленных на снижение поступающих в атмосферу объемов вредных выбросов

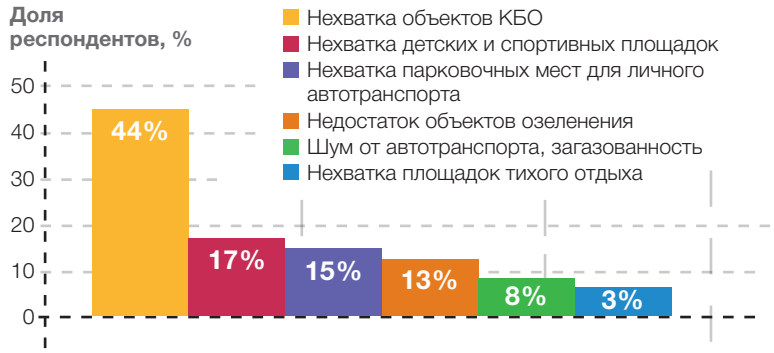
В связи с дефицитом площадей, необходимых для создания новых рекреационных объектов, дополнительные территории для них город получает при реорганизации промышленных зон. Так, в соответствии с градостроительным планом развития Юго-Восточного административного округа в Нижегородском районе благодаря преобразованию бывшей промышленной зоны Грайвороново должна появиться парковая территория площадью 19,4 га. Транспортное сообщение в районе будет улучшено по завершении строительства транспортно-пересадочного узла «Рязанская» – одного из крупнейших в столице. Он объединит пассажиропотоки метро, МЦК, железнодорожного и наземного общественного транспорта, а также разгрузит Таганско-Краснопресненскую линию метро.

В качестве третьего объекта исследования был выбран район Ясенево, который располагается в Юго-Западном административном округе Москвы и считается одним из самых экологически благоприятных мест для проживания. Площадь района составляет 2536 га, а численность проживающего населения – 172 тыс. человек. Здесь отсутствуют крупные промышленные предприятия и транспортные автомагистрали. Значительную часть района занимают озелененные территории. Ясенево со всех сторон, кроме западной, окружает ООПТ «Природно-исторический парк «Битцевский лес». В его западной части расположена промышленно-складская зона. Ясенево включает в себя несколько обособленных жилых микрорайонов.

Из 90 опрошенных респондентов благоустройство своего района оценили на «отлично»

РИС. 3

Проблемные вопросы благоустройства района Ясенево, выявленные в результате опроса жителей



или «хорошо» 54 человека, «удовлетворительно» – 13, «плохо» – семь, остальные затруднились с ответом. Итоги опроса представлены на рисунке 3.

Основной проблемой благоустройства, по мнению жителей, является недостаток объектов культурно-бытового обслуживания населения. Такого мнения придерживается почти половина всех участников анкетирования (44%). Недостаток объектов обслуживания объясняется, главным образом, незавершенным, затяжным строительством многих объектов КБО. Ясенево является активно развивающимся районом, поэтому благодаря его удачной планировочной структуре большинство обозначенных проблем будет решено в рамках поэтапной реализации градостроительного плана округа.

Современная стратегия благоустройства должна учитывать как исторически сложившиеся особенности застройки, так и модернизацию

Принимая во внимание пожелания жителей и учитывая высокий градостроительный потенциал района, для его озелененных территорий необходимы разработка и реализация проектов ландшафтной архитектуры, предусматривающих создание современных, многофункциональных рекреационных зон. В рамках этих работ возможно решить вопросы недостатка спортивных и детских площадок, а также организации парковок на прилегающих территориях.

В настоящее время социально ориентированный подход к благоустройству заключается в формировании перечня актуальных задач и мероприятий и их реализации при выполнении городских государственных программ по благоустройству районов города. При этом важен диалог с жителями, сбор их мнений и пожеланий во время общественных слушаний и с помощью информационных порталов Правительства Москвы. Одним из примеров успешной реализации данного подхода являются отзывы и положительное общественное мнение о результатах исполнения инициированной Мэром Москвы С. С. Собяниным в 2018 г. комплексной программы благоустройства «Мой район». Ее приоритетное направление основано на формировании комфортных городских пространств в каждом районе столицы. Планируемые в рамках программы мероприятия по просьбам жителей районов ежегодно корректируются путем внесения дополнений и изменений. Так, в районе Ясенево по многочисленным просьбам жителей были благоустроены два парка: Парк 30-летия района Ясенево и «Поляна сказок». В Басманном районе по просьбам местных жителей в Большом Спасоглинищевском переулке был разбит новый сквер площадью более 2 га. В Нижегородском районе по заявкам жителей в настоящее время благоустраивают территорию, примыкающую к станции Московского центрального кольца «Андроновка» и остановочному пункту «Фрезер» Казанского направления Московской железной дороги.

Итак, результаты проведенного исследования показали, что современная стратегия благоустройства должна учитывать как исторически сложившиеся особенности застройки, так и модернизацию, направленную на удовлетворение социальных потребностей населения. Такой вывод был сделан на основании данных, полученных в результате опроса жителей трех районов города и анализа градостроительных особенностей этих территорий.

Большинство респондентов в качестве основной потребности обозначили необходимость увеличения количества озелененных рекреационных территорий. При этом в Ясенево, где существуют крупные природные объекты, достаточно проведения незначительных благоустроительных мероприятий на имеющихся территориях, а в Нижего-

родском районе реализация данной задачи требует сложного комплексного подхода.

Для успешного решения проблем, выявленных в рамках опросов, по нашему мнению, необходимы разработка и утверждение новых архитектурно-ландшафтных требований к комплексному благоустройству. Они должны быть основаны на принципах эффективного использования городских пространств с учетом их функционального назначения. Этот документ должен включать в себя оптимизированные показатели экологических и санитарно-гигиенических нормативов и содержать перечень приемов, позволяющих повышать эстетическую выразительность городских территорий. Такой документ позволит внести корректировки в градостроительные планы округов, создавать и реализовывать проекты, которые отвечают современным требованиям и запросам жителей к благоустройству.

Методика исследования, представленная в данной статье, актуальна для применения исполнительными органами власти при разработке долгосрочных целевых программ благоустройства, в том числе на присоединенных к Москве новых территориях.

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Закон города Москвы от 05.05.2010 № 17 «О Генеральном плане города Москвы». Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

2. Нормы и правила проектирования комплексного благоустройства на территории города Москвы. МГСН 1.02-02. М.: ГУП «НИАЦ», 2002. 74 с.

3. СНиП 2.07.01-89*. Строительные нормы и правила. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. М.: ФГУП ЦП, 2005. 56 с.

4. Доклад «О состоянии окружающей среды в городе Москве». М.: ДПиООС; НИ и ПИ ИГСП, 2017. 363 с.

5. Собянин рассказал о крупнейшем проекте благоустройства 2019 года // Москва 24. 15.05.2019. URL: https://www.m24.ru/news/mehr-Moskvy/15052019/76246 (дата обращения: 24.02.2021).

6. Экология Москвы и области 2021 // Новострой-М [веб-сайт]. URL: https://www.novostroy-m.ru/ekologiya-v-moskve (дата обращения: 24.02.2021).

REFERENCES

1. *Law of the City of Moscow of 05.05.2010 no.17 “On the Master Plan of Moscow City”.* Available at: “ConsultantPlus”. (In Russ.).

2. *Norms and Rules of Comprehensive Landscaping Design in the Territory of Moscow. MGSN 1.02-02.* Moscow: SUE Research Analytical Center Publ., 2002. 74 p. (In Russ.).

3. *SNiP 2.07.01-89*. Building Norms and Rules. Town-building. Zoning and Developing of Urban and Village Settlements.* Moscow: FSUE PC Publ., 2005. 56 p. (In Russ.).

4. *Report “On the State of Environment in City of Moscow”*. Moscow: DEM&P; RDI for UPSD Publ., 2017. 363 p. (In Russ.).

5. Sobyanin Spoke about the Major Landscaping Project of 2019. *Moscow 24*, 15.05.2019. Available at: https://www.m24.ru/news/mehr-Moskvy/15052019/76246 (accessed: 10.02.2021). (In Russ.).

6. Ecology of Moscow and Moscow Region 2021. *Novostroy-M* [website]. Available at: https://www.novostroy-m.ru/ekologiya-v-moskve (accessed: 10.02.2021). (In Russ.).