



УДК 351.712:339.186(470+571)

Г. В. ДЁГТЕВ

генеральный директор ОЭЗ «Технополис «Москва»,
заведующий кафедрой управления государственными
и муниципальными закупками Университета
Правительства Москвы, доктор юридических наук, доцент

G. V. DEGTEV

Director General of Technopolis “Moscow”, Chair of State and Municipal
Procurement Management with Moscow Metropolitan Governance
Yury Luzhkov University, Doctor of Law, Associate professor

Центр эффективных закупочных практик: шаг в будущее

Center for Efficient Procurement Practiced: a Leap into the Future

Контрактная деятельность сегодня выступает одним из двигателей российской экономики. Так, стоимостной объем государственных и корпоративных закупок соответствует 1/3 ВВП страны, а в Москве годовой объем госзакупок почти достиг отметки 1 трлн руб. На электронной платформе системы госзакупок зарегистрировано свыше 750 тыс. заказчиков и поставщиков, причем поставщики – преимущественно представители малого и среднего бизнеса. Предпринимателям контрактная система помогает находить тех, кто заинтересован в их товарах и услугах, а государственным организациям – экономить бюджетные средства. Поскольку в законодательстве, касающемся закупочной деятельности, часто происходят обновления, ее участники нуждаются в компетентных специалистах, хорошо разбирающихся во всех тонкостях работы. Университет Правительства Москвы готовит таких специалистов, а для того, чтобы база учебных материалов, кейсов и методик обучения своевременно обновлялась, в университете на кафедре управления государственными и муниципальными закупками создан Центр эффективных закупочных практик. В основе образовательных методик и подходов центра и кафедры в целом лежит актуальный принцип непрерывного обучения в течение жизни.

Contractual activities serve as one of the driving forces of Russia’s economic growth these days. Thus the volume of state corporate procurement in terms of value has reached 1/3 of the national GNP, while the annual procurement volume in Moscow alone totals 1 trillion rubles. Over 750.000 customers and suppliers have registered with procurement electronic platform, the suppliers being predominantly representatives of small and medium-size enterprises. Contractual system helps entrepreneurs find those interested in their products and services, while it allows state organizations to save budget resources. Since procurement legislation is subject to frequent upgrading, those within the procurement system stand in need of competent specialists proficient in all the ins and outs of the works. Moscow Metropolitan Governance Yury Luzhkov University is training such specialists, and for the training aids, cases and learning methodologies to be timely upgraded a Center for efficient procurement practices has been set up with the University’s Chair of State and Municipal Procurement Management. At the basis of the Center’s and the Chair’s educational methodologies and approaches lies the essential principle of life-long education.



Ключевые слова: государственные закупки, контрактная система.

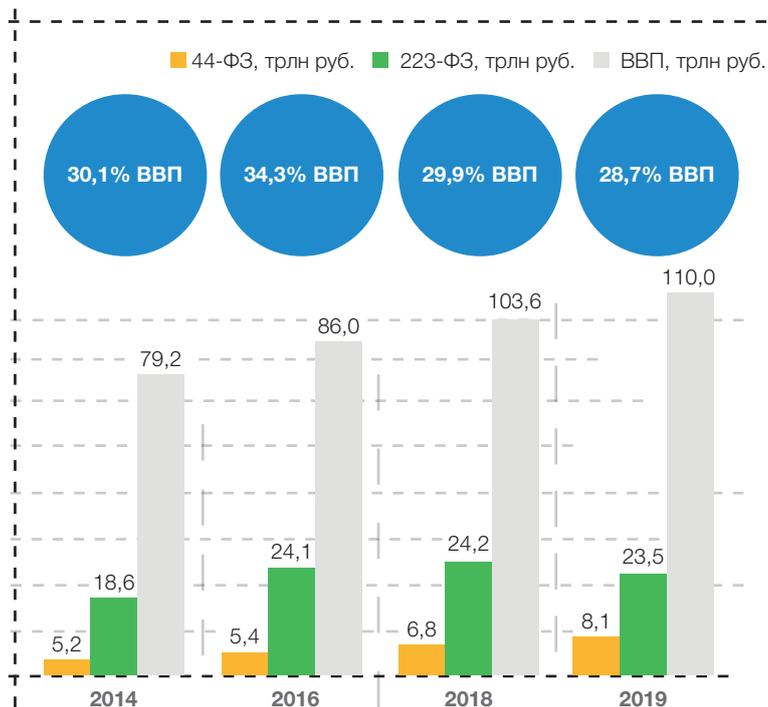
Key words: state procurement, contractual system.

Для цитирования: Дёгтев Г. В. Центр эффективных закупочных практик: шаг в будущее // Вестник Университета Правительства Москвы. 2021. № 1. С. 52–56.

For citation: Degtev G. V. Center for Efficient Procurement Practiced: a Leap into the Future. *MGUU Herald*, 2021, no. 1, pp. 52-56. (In Russ.).

РИС. 1

Динамика объема государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации (223-ФЗ – закупки, совершенные в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ; 44-ФЗ – закупки, совершенные в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)



Государственные закупки являются важнейшим аспектом социально-экономического развития всех стран мира, обеспечивая контролируемое и рациональное расходование бюджета. В России объем государственных и корпоративных закупок составляет около 30% ВВП страны – более 30 трлн руб. в год (рис. 1).

По данным Федерального казначейства, за первые три квартала 2020 г. в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) была размещена 141 тыс. планов-графиков, содержащих 3,1 млн позиций о закупках на период до конца 2022 г. с суммарной стоимостью 8 трлн руб. [4].

В сфере закупок, по информации Министерства финансов Российской Федерации, работает свыше 900 тыс. человек. К октябрю 2020 г. в ЕИС было зарегистрировано почти 310 тыс. заказчиков [4] – немногим больше, чем в аналогичном периоде 2019 г. (291,99 тыс.). Из них закупки осуществили 30% участников (91,6 тыс.).

К октябрю 2020 г. Единый реестр участников закупок содержал более 452 тыс. записей. Среди них 72% (около 325 тыс.) соответствуют юридическим лицам, а оставшиеся 28% (примерно 127,5 тыс.) – физическим лицам, преимущественно индивидуальным предпринимателям (82% физических лиц). Из всех лиц, зарегистрированных в реестре, на долю субъектов малого и среднего бизнеса приходится 80% (около 362,6 тыс.) [4].

Наглядным доказательством значимости закупок для жизни страны служит динамика состояния контрактной системы после начала пандемии COVID-19. Весной 2020 г. в тех регионах, которые являются самыми активными участниками ЕИС, наблюдался экономический рост в различных отраслях [5]. Положительные изменения коснулись в первую очередь представителей малого и среднего предпринимательства: их доход повысился благодаря успешному участию в закупках. Совокупные показатели увеличились в среднем больше чем на 32% по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. Особого внимания заслуживает тот факт, что в период панде-

мии региональные рынки государственных и муниципальных закупок стали единственным источником дохода для 320 тыс. малых предприятий [5]. Сами производители и поставщики товаров и услуг считают более важным для бизнеса наличие стабильного рынка сбыта по сравнению с возможностью получить кредит.

Сходное мнение о роли контрактной системы высказывают и другие известные эксперты из сферы контрактной деятельности: значение государственных закупок для развития как экономических отраслей, так и экономик регионов огромно [11]. К примеру, общая стоимость контрактов, заключенных Москвой с поставщиками, к середине осени 2020 г. достигла около 740 млрд руб. [10]. Эти деньги идут по большей части на развитие малого и среднего бизнеса в столице и далеко за ее пределами. Одновременно, как отметил заместитель Мэра Москвы в Правительстве Москвы по вопросам экономической политики и имущественно-земельных отношений В. В. Ефимов, за счет госзакупок мегаполису за последние 10 лет удалось сэкономить более 1 трлн руб. Названная сумма сравнима со средним годовым бюджетом столицы, выделяемым на приобретение товаров и услуг для государственных нужд [9].

Задачи Центра эффективных закупочных практик кафедры управления государственными и муниципальными закупками Университета Правительства Москвы



Среди российских регионов Москва – неизменный лидер в рейтинге прозрачности закупок, который составляется ежегодно с 2006 г. на основе правового и экономического анализа закупочной деятельности. Такого результата удалось достичь во многом благодаря высокому профессионализму столичных специалистов сферы закупок. Поскольку эта система имеет стратегическое значение для экономики, в городе был принят специальный нормативный акт [3], устанавливающий среди прочего дополнительные требования к квалификации сотрудников контрактных служб. Несомненно, основополагающими документами для закупочной деятельности являются приказы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации об утверждении профессиональных стандартов «Специалист в сфере закупок» и «Эксперт в сфере закупок» [1, 2]. Они устанавливают требования к уровню образования, с учетом которых кафедра управления государственными и муниципальными закупками Университета Правительства Москвы, открытая в 2012 г., реализует соответствующие учебные программы.

Среди российских регионов Москва – неизменный лидер в рейтинге прозрачности закупок

Преподаватели кафедры с первого дня ее работы воплощают в жизнь ключевые положения концепции «обучения будущего», предложенной Ж. Делором. Концепция применяется

и в образовательном процессе, и в развитии его научно-методической базы [6–8, 12, 13].

Следует отметить, что рынок образовательных услуг в сфере закупок высококонкурентный, но предложения здесь весьма неравноценны. Далеко не все учебные организации обеспечивают действительно качественное обучение и выпускают высококлассных специалистов. Вслед за регулярными изменениями законодательства, касающегося контрактной системы, необходимо оперативно обновлять учебный материал и методики, строго учитывая все юридические и технические нюансы закупочных процедур. Чтобы повысить качество образования в данном направлении, в структуре кафедры управления государственными и муниципальными закупками Университета Правительства Москвы был создан Центр эффективных закупочных практик.

Многие до сих пор считают привычную последовательность ступеней обучения – школа, колледж или вуз и, возможно, курсы повышения квалификации – стандартом для системы образования. Тем не менее сегодня все шире распространяется другой подход, а именно приобретение новых знаний, развитие умений и навыков в течение всей жизни [6, 7]. Деятельность Центра эффективных закупочных практик строится на принципе непрерывного образования как основе надежного будущего для каждого обучающегося (вышеупомянутая идея Ж. Делора). Центр активно проводит научные и аналитические исследования, совершенствуя образовательные методики и обогащая учебный материал, за-

нимается подготовкой специалистов, в том числе их переквалификацией (рис. 2). Кроме того, в спектр его задач входит и формирование у обучаемых мотивации к постоянно, добровольному поиску знаний не только в профессиональных целях, но и по личным причинам [6–8, 12, 13].

Реальность наших дней диктует свои правила. К примеру, все больше людей хотят (и готовы) обучаться в удаленном режиме, но так, чтобы качество обучения не снижалось. Растет число желающих иметь индивидуальную программу курсов, подстроенную под их ритм жизни. В то же время расширяются технические возможности, позволяющие образовательным учреждениям и учебным центрам обеспечивать желаемое. Разумеется, для удовлетворения таких запросов нужны образовательные методики, адаптированные к новым условиям обучения, и грамотно подобранное и отлаженное техническое оснащение. В связи с этим Центр эффективных закупочных практик поставил перед собой две актуальные задачи на ближайшую перспективу. Во-первых, планируется ввести гибкий график обучения, который не будет иметь жесткой привязки ко времени и месту. Во-вторых, необходимо привлечь лучших магистрантов и аспирантов кафедры к учебной работе центра, чтобы обеспечить непрерывное и повседневное продуктивное взаимо-

Необходимо наладить активную коммуникацию между опытными и начинающими профессионалами сферы закупок, чтобы обеспечить обмен знаниями и опытом

действие студентов и представителей профессионального сообщества. Постановка второй задачи объясняется тем, что вуз – не только место, где люди получают знания, но еще и среда для коммуникации. В классической системе высшего образования внутри студенческого сообщества, как и во временных коллективах программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки, всегда шло интенсивное общение. Между молодыми и старшими поколениями студентов, среди слушателей дополнительных профессиональных программ устанавливались многочисленные подвижные связи. В нынешних условиях, по мнению сотрудников центра, необходимо наладить активную коммуникацию между опытными и начинающими профессионалами сферы закупок, чтобы обеспечить обмен знаниями и опытом.

Благодаря работе Центра эффективных закупочных практик Университет Правительства Москвы сможет готовить больше высококвалифицированных специалистов, эффективно пополняя кадровый состав контрактной системы не только в столице, но и в регионах.

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Профессиональный стандарт «Специалист в сфере закупок» (утв. Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 10.09.2015 № 625н). Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
2. Профессиональный стандарт «Эксперт в сфере закупок» (утв. Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 10.09.2015 № 626н). Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
3. Постановление Правительства Москвы от 19.07.2019 № 899-ПП «О системе закупок города Москвы». Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
4. Аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам III квартала 2020 года // Минфин России [веб-сайт]. 30.10.2020. URL: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/10/main/ltog_44-FZ.pdf (дата обращения: 02.02.2021).
5. Большие последствия маленького вируса // РТС-тендер [веб-сайт]. URL: <https://www.rts-tender.ru/about/news/13072020> (дата обращения: 02.02.2021).

6. Гладиллина И. П., Погудаева М. Ю., Холкина Н. А., Орлюк А. В., Прохоров А. В. Развитие эффективности профессиональной деятельности управленцев в сфере закупок // *Инновации и инвестиции*. 2020. № 3. С. 341–344.
7. Гладиллина И. П., Сергеева С. А., Кадыров Н. Н., Мельникова А. В., Строганова Е. В. Подготовка специалистов в сфере закупок к работе в условиях умной контрактной системы // *Инновации и инвестиции*. 2020. № 6. С. 96–99.
8. Дёгтев Г. В. Цифровая трансформация сферы закупок города Москвы // *Инновации и инвестиции*. 2020. № 2. С. 226–229.
9. Москва возглавила Национальный рейтинг прозрачности закупок // *Официальный сайт Мэра Москвы*. 17.12.2020. URL: <https://www.mos.ru/news/item/84217073> (дата обращения: 02.02.2021).
10. Московские заказчики заключили более 64 тысяч контрактов в этом году // *Официальный сайт Мэра Москвы*. 08.10.2020. URL: <https://www.mos.ru/news/item/80903073> (дата обращения: 03.02.2021).
11. Никишина М. Почему госзаказ спасет экономику // *Вести Подмосковья*. 08.09.2020. URL: https://vmo24.ru/news/pochemu_goszakaz_spet_ekonomiku (дата обращения: 02.02.2021).
12. Gladilina I., Pankova L., Sergeeva S., Bulochnikova N., Baldin S. Learning management system: integration models of conventional and distance education of students // *EurAsian Journal of BioSciences*. 2020 (vol. 14, is. 2). Pp. 6153–6159.
13. Gladilina I., Sergeeva S., Abdalova T., Romanova O., Svarnik T. Efficiency of employee learning in small companies under conditions of digital economy: searching for optimum solutions // *EurAsian Journal of BioSciences*. 2020 (vol. 14, is. 2). Pp. 5829–5834.

REFERENCES

1. "Procurement Specialist" Professional Standard (as approved by the Order of the Minister of Labor and Social Security of the Russian Federation of 10.09.2015 no. 625n). Available at: "ConsultantPlus". (In Russ.).
2. "Procurement expert" Professional Standard (as approved by the Order of the Minister of Labor and Social Security of the Russian Federation of 10.09.2015 no. 626n). Available at: "ConsultantPlus". (In Russ.).
3. Decree of Moscow Government of 19.07.2019 no.899-GD "On the Procurement System in the City of Moscow". Available at: "ConsultantPlus". (In Russ.).
4. Analytical Report on Procurement Monitoring of Goods, Works and Services to Cater to State and Municipal Needs under Federal Law of 05.04.2013 no. 44-FZ "On Contractual System in Procurement of Goods, Works and Services to Cater to State and Municipal Needs" at III quarter-end of 2020. *Ministry of Finance of the Russian Federation* [website], 30.10.2020. Available at: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/10/main/ltog_44-FZ.pdf (accessed: 02.02.2021). (In Russ.).
5. Grave Consequences of a Small Virus. *RTC tender* [website]. Available at: <https://www.rts-tender.ru/about/news/13072020> (accessed: 02.02.2021). (In Russ.).
6. Gladilina I. P., Pogudayeva M. Yu., Holkina N. A., Orlyuk A. V., Prokhorov A. V. Development of Effectiveness in Professional Activities of Procurement Managers. *Innovations and investments*, 2020, no. 3, pp. 341-344. (In Russ.).
7. Gladilina I. P., Sergeeva S. A., Kadyrov N. N., Melnikova A. V., Stroganova E. V. Training Procurement Specialists for Works under Smart Contractual System. *Innovations and investments*, 2020, no. 6, pp. 96-99. (In Russ.).
8. Degtev G. V. Digital Transformation of Procurement Domain in the City of Moscow. *Innovations and investments*, 2020, no. 2, pp. 226-229. (In Russ.).
9. Moscow Tops National Procurement Transparency Ratings. *Moscow Mayor's Official website*, 17.12.2020. Available at: <https://www.mos.ru/news/item/84217073> (accessed: 02.02.2021). (In Russ.).
10. Moscow Customers Have Concluded over 64 Thousand Deals This Year. *Moscow Mayor's Official website*, 08.10.2020. Available at: <https://www.mos.ru/news/item/80903073> (accessed: 03.02.2021). (In Russ.).
11. Nikishina M. The Government Contract is to Save the Economy. *Moscow Region's News*, 08.09.2020. Available at: https://vmo24.ru/news/pochemu_goszakaz_spet_ekonomiku (accessed: 02.02.2021). (In Russ.).
12. Gladilina I., Pankova L., Sergeeva S., Bulochnikova N., Baldin S. Learning management system: integration models of conventional and distance education of students. *EurAsian Journal of BioSciences*, 2020 (vol. 14, is. 2), pp. 6153-6159.
13. Gladilina I., Sergeeva S., Abdalova T., Romanova O., Svarnik T. Efficiency of employee learning in small companies under conditions of digital economy: searching for optimum solutions. *EurAsian Journal of BioSciences*, 2020 (vol. 14, is. 2), pp. 5829-5834.