

ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ (ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ) НАУКИ PUBLIC LAW (STATE-LEGAL) SCIENCES

DOI: 10.18287/2542-047X-2024-10-4-15-21



НАУЧНАЯ СТАТЬЯ

УДК 342.7

Дата поступления 20.06.2024

рецензирования: 23.07.2024

принятия: 02.12.2024

Особенности предоставления бесплатной юридической помощи в субъектах Российской Федерации: вопросы теории и практики

Н. В. Джагарян

Южный федеральный университет, г. Ростов-на-Дону,

Российская Федерация

E-mail: ndjagaryan@yandex.ru

К. О. Поломошнова

Ростовский государственный экономический университет (РИНХ), г. Ростов-на-Дону,

Российская Федерация

E-mail: karina.veretelnikova@yandex.ru

Аннотация: Статья посвящена комплексному исследованию вопросов, связанных с текущим состоянием и основными направлениями реформирования законодательства о бесплатной юридической помощи в России. Особое внимание уделяется деятельности участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи в ряде субъектов РФ. Исходя из статистических данных и практики реализации права граждан на бесплатную юридическую помощь в разных субъектах Российской Федерации, авторы выделяют специфические черты (особенности), характерные для предоставления бесплатной юридической помощи в различных регионах. Авторы также рассматривают государственные юридические бюро и адвокатов как основных субъектов оказания бесплатной юридической помощи, проанализированы роль и основные направления деятельности юридических клиник и негосударственных центров в этой сфере. Подчеркивается значимость нотариата как института гарантирования права на бесплатную юридическую помощь. В результате проведенного исследования авторы приходят к выводу о наличии ряда особенностей (порой весьма существенных) в различных субъектах РФ, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи. В работе представлены ряд предложений по совершенствованию правового регулирования в этой сфере.

Ключевые слова: бесплатная юридическая помощь; региональное законодательство; региональные особенности; нотариат; адвокатура; юридические бюро; юридические клиники.

Цитирование. Джагарян Н. В., Поломошнова К. О. Особенности предоставления бесплатной юридической помощи в субъектах РФ: вопросы теории и практики // Юридический вестник Самарского университета Juridical Journal of Samara University. 2024. Т. 10, № 4. С. 15–21. DOI: <http://doi.org/10.18287/2542-047X-2024-10-4-15-21>

Информация о конфликте интересов: авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

© Джагарян Н. В., Поломошнова К. О., 2024

Наталья Владимировна Джагарян – доктор юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционализма, Южный федеральный университет, 344002, Российская Федерация, г. Ростов-на-Дону, ул. М. Горького, 88.

Карина Олеговна Поломошнова – аспирант кафедры конституционного и муниципального права, Ростовский государственный экономический университет (РИНХ), 344022, Российская Федерация, г. Ростов-на-Дону, ул. М. Горького, 166.

SCIENTIFIC ARTICLE

Submitted: 20.06.2024

Revised: 23.07.2024

Accepted: 02.12.2024

Features of providing free legal aid in the constituent entities of the Russian Federation: issues of theory and practice

N. V. Dzhagaryan

Southern Federal University, Rostov-on-Don, Russian Federation

E-mail: ndjagaryan@yandex.ru.

K. O. Polomoshnova

Rostov State University of Economics, Rostov-on-Don, Russian Federation

E-mail: karina.veretelnikova@yandex.ru.

Abstract: The article is devoted to the comprehensive study of issues related to the current state and main directions of reforming the legislation on free legal aid in Russia. Particular attention is paid to the activities of individual participants in the state and non-state systems of free legal aid in a number of constituent entities of the Russian Federation. Based on statistical data and the practice of implementing the right of citizens to free legal aid in different constituent entities of the Russian Federation, the authors highlight specific features (peculiarities) characteristic of the provision of free legal aid in different regions. The authors pay special attention to state law firms and lawyers as the main entities providing free legal aid, the role and main areas of activity of legal clinics and non-governmental centers in this area are analyzed. Particular emphasis is placed on the importance of the notary office as an institution guaranteeing the right to free legal aid. As a result of the study, the authors come to the conclusion that there are a number of features (sometimes very significant) in various constituent entities of the Russian Federation related to the provision of free legal aid. The work presents a number of proposals for improving legal regulation in this area.

Key words: free legal aid; regional legislation; regional features; notary; advocacy; law offices; legal clinics.

Citation. Dzhagaryan N. V., Polomoshnova K. O. *Osobennosti predostavleniya besplatnoi yuridicheskoi pomoshchi v sub'ekтах RF: voprosy teorii i praktiki* [Features of providing free legal aid in the constituent entities of the Russian Federation: issues of theory and practice]. *Juridicheskii vestnik Samarskogo universiteta Juridical Journal of Samara University*, 2024, vol. 10, no. 4, pp. 15–21. DOI: <http://doi.org/10.18287/2542-047X-2024-10-4-15-21> [in Russian].

Information on the conflict of interest: authors declared no conflicts of interests.

© Dzhagaryan N. V., Polomoshnova K. O., 2024

Natalia V. Dzhagaryan – Doctor of Laws, associate professor, associate professor of the Department of Constitutionalism, Southern Federal University, 105, Bolshaya Sadovaya Street, Rostov-on-Don, 344002, Russian Federation

Karina O. Polomoshnova – postgraduate student of the Department of Constitutional and Municipal Law, Rostov State University of Economics, 69, Bolshaya Sadovaya Street, Rostov-on-Don, 344022, Russian Federation.

Введение

В условиях конституционализма юридическая помощь представляет собой сложноорганизованный правовой институт, имеющий прежде всего конституционную природу и назначение [1, с. 129]. Конституционное право на бесплатную юридическую помощь служит гарантией равного доступа к юридической защите для всех нуждающихся. Растущее число граждан, которым необходима данная помощь, предопределено современными тенденциями глобальных угроз, экономических ограничений и иных форм противостояния.

Важное социальное значение в сфере защиты прав имеет система государственной и негосударственной бесплатной юридической помощи [2, с. 11], которая является чрезвычайно востребованной [3, с. 63]. Одной из важных задач, стоящих перед нашим государством на современном этапе его развития, является обеспечение равных прав граждан независимо от места их проживания [4, с. 139]. Учитывая масштабность территории России, следует отметить, что как отдельные регионы, так и конкретные населенные пункты оказываются в разных условиях функционирования системы бесплатной юридической помощи [5, с. 75].

1. Региональное нормативно-правовое обеспечение оказания бесплатной юридической помощи

В настоящее время в 87 субъектах Российской Федерации действуют специальные законы, касающиеся бесплатной юридической помощи, которые позволяют предоставлять гражданам юридическую помощь на бесплатной основе с учетом специфики каждого региона (в том числе спе-

цифики новых субъектов РФ). Таким образом обеспечивается полноценный механизм реализации права на получение бесплатной юридической помощи. В Запорожской области работа по формированию государственной системы бесплатной юридической помощи еще продолжается.

Ряд положений региональных нормативных актов, регулирующих право граждан на бесплатную юридическую помощь, нашли свое отражение в том числе в федеральном законодательстве. Так, например, в ряде законов субъектов РФ (в частности, в Нижегородской, Калужской и других областях) еще с 2012 года в качестве субъекта, оказывающего бесплатную юридическую помощь, был указан уполномоченный по правам человека субъекта РФ, что в 2023 году нашло свое закрепление в Федеральном законе № 324-ФЗ.

Отдельного внимания заслуживает анализ законов субъектов РФ о бесплатной юридической помощи (чем они уникальны и в чем их отличие). Как уже отмечалось, региональные законодатели могут воспользоваться своим правом дополнить федеральное правовое регулирование в этой сфере, и они активно этим правом пользуются.

Так, во Владимирской области граждане (или их законные представители) могут получить бесплатную юридическую помощь по вопросам, связанным со льготным лекарственным обеспечением¹.

¹ Закон Владимирской области от 02.11.2022 № 96-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи во Владимирской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=105166023&rdk=4> (дата обращения: 10.06.2024).

В Астраханской области пожилым гражданам старше 80 лет может быть оказана такая помощь по вопросам защиты прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг) и назначения, перерасчета и взыскания страховых пенсий по старости, пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца².

Данная практика затронула и жителей новых территорий. В Херсонской области бесплатная помощь может быть предоставлена гражданам – жертвам насилия в семье³.

Некоторые из региональных законодателей более подробно регламентировали полномочия субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь. Так, например, в законодательстве Республики Башкортостан⁴ содержится информация о полномочиях нотариусов в этой сфере, в частности, предусмотрена обязанность осуществлять правовое информирование и правовое просвещение населения.

2. Государственные юридические бюро и адвокаты – основные субъекты оказания бесплатной юридической помощи

В настоящее время Минюст России последовательно ведет работу, направленную на создание государственных юридических бюро во всех регионах страны. Данный институт сегодня является самым эффективным в рамках предоставления бесплатной юридической помощи, что подтверждается в том числе статистическими данными Минюста России: во-первых, государственные юридические бюро, осуществляющие свою деятельность в 2023 году в 45 субъектах РФ (50 %), оказали бесплатную юридическую помощь на 27,5 % больше, чем адвокаты, которые представлены в 77 регионах России (86,5 %); во-вторых, в некоторых субъектах РФ (например, в Республике Мордовия и Северная Осетия – Алания) при наличии и государственных юридических бюро, и адвокатов показатели по бесплатной юридической помощи, оказанной адвокатами, равны нулю.

Иной опыт положительного взаимодействия государственных юридических бюро и адвокатов можно отметить в Республике Карелия. Так, на ос-

нове совместной деятельности было оказано всего 4646 услуг, включая консультации: в письменной форме – 2, в устной – 3561, составлено 932 документа правового характера, а также зарегистрирован 151 случай представления интересов граждан в органах государственной власти.

В ряде субъектов РФ отсутствуют юридические бюро, а оказание бесплатной юридической помощи осуществляется в основном адвокатами. Так, например, анализ деятельности адвокатов г. Севастополя за 2023 год в данной сфере показал следующие результаты: документально подтвержденных случаев оказания бесплатной юридической помощи зафиксировано 179, помощь была оказана 35 гражданам из 36 обратившихся. По итогам работы адвокатов Камчатского края было дано 39 консультаций, из них: устных – 18, письменных – 21; составлено документов – 15, представительство в организации – 1. Адвокатами Чукотского автономного округа в 2023 году бесплатная юридическая помощь оказана 12 гражданам, из них: в виде устных консультаций по правовым вопросам в 6 случаях; в виде составленных заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера – в 6.

Передача полномочий по оказанию бесплатной юридической помощи государственным юридическим бюро, безусловно, имеет свои преимущества, однако она влечет за собой серьезные последствия для адвокатов. В научной литературе существует позиция, выражающаяся в том, что государственные юридические бюро могут «искоренить» адвокатов, осуществляющих деятельность в небольших населенных пунктах, получая вознаграждение из средств соответствующего бюджета за предоставление бесплатной юридической помощи. Это может привести к тому, что многие опытные профессионалы будут вынуждены менять не только свою профессию, но, возможно, и место жительства [6]. На сегодняшний день уже существует проблема уменьшения количества адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь [7].

В целом наблюдается увеличение на 17,7 % числа случаев предоставления бесплатной юридической помощи, осуществляемой в 2023 году государственными юридическими бюро. Стоит отметить, что данные показатели не всегда были таковыми. Только в последние годы была выявлена результативность предоставляемой юридической помощи юридическими бюро. В настоящее время в субъектах РФ отмечается увеличение численности юридических бюро: так, если в 2006 году в качестве эксперимента были созданы 10 юридических бюро, в 2012 году на постоянной основе функционировали уже 16 бюро, в 2019-м – 25, в 2022-м – 39. Воронежская область стала 50-м регионом РФ, который решил создать государственное юридическое бюро на своей территории в 2024 году.

Следует также отметить положительные результаты деятельности ТОГКУ «Госюрбюро». За 2023 год Госюрбюро оказана бесплатная юридическая помощь 12 601 гражданину. В 2023 г.

² Закон Астраханской области от 02.10.2012 № 62/2012-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования оказания бесплатной юридической помощи в Астраханской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=142031105&rdk=11> (дата обращения: 10.06.2024).

³ Закон Херсонской области от 26.10.2023 № 7-ЗХО «О бесплатной юридической помощи на территории Херсонской области» // Официальный сайт администрации Херсонской области. URL: https://khogov.ru/wp-content/uploads/2024/02/zakon_o_besplatnoj_yuridicheskoy_pomoshhi_v_hersonskoj_oblasti_7_zho.pdf (дата обращения: 10.06.2024).

⁴ Закон Республики Башкортостан от 24.12.2012 № 638-З «О бесплатной юридической помощи в Республике Башкортостан» // Республика Башкортостан. 2012. № 248 (27733).

была продолжена работа по оказанию бесплатной юридической помощи участникам СВО и членам их семей. За указанный период оказана помощь 264 гражданам указанной категории. Значимым событием стало заключение государственным юридическим бюро соглашения о сотрудничестве с Государственным фондом поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» (Тамбовский филиал). Юрисконсульты Госюрбюро оказывают юридическую помощь гражданам при их обращении в указанный фонд во всех муниципальных образованиях, где расположены пункты приема граждан этого учреждения.

Кроме того, в ТОГКУ «Госюрбюро» обеспечен выезд мобильного комплекса (согласно графику) в отдаленные муниципальные образования, бесплатная юридическая помощь в ходе приемов оказана 138 гражданам. В 2023 году мобильный комплекс с целью правового сопровождения лиц, прибывших с территории Украины, ДНР и ЛНР и Белгородской области, задействован в проведении приемов в областных пунктах временного размещения указанных лиц. В этот же год было организовано 9 выездных приемов, в ходе которых осуществлено более 100 консультаций. Всего проведен 41 выезд мобильного комплекса, в ходе чего оказана юридическая помощь 273 гражданам. Кроме указанного доступность правовой помощи обеспечивалась путем дистанционных приемов в режиме видеосвязи на базе библиотечных Центров правовой информации, МКУ МФЦ, общественных организаций, образовательных и социальных учреждений, сельских и поселковых советов (всего 22 таких приема).

В Краснодарском крае юридическое бюро, оказывающее бесплатную юридическую помощь, действует уже более девяти лет⁵, и возрастающее с каждым годом количество обращений свидетельствует о его востребованности. Так, за 2016 год в ГКУ КК «Государственное юридическое бюро Краснодарского края» обратились 2969 граждан, за 2017 год – 5044, 2018 год – 8267, 2019 год – 8479, 2020 – 9071, 2021 – 9033, 2022 – 7578, 2023 – 9303⁶. За последние пять лет число обращений граждан по вопросам предоставления бесплатной юридической помощи совпадает с количеством случаев, когда такая помощь была оказана. Юридическое бюро проводит выездные приемы для граждан

в Краснодарском крае, уделяя особое внимание маломобильным гражданам, а также тем, кто оказался в сложной жизненной ситуации. Такие приемы организуются также в отдаленных и труднодоступных местностях в пределах Краснодарского края.

В связи с работой вышеуказанного государственного юридического бюро можно отметить факт прекращения деятельности муниципального юридического бюро г. Краснодара, созданного в 2012 году. За время работы учреждения помощь была оказана более 12 000 граждан, составлено более 4500 документов, интересы более 300 граждан были защищены в суде.

3. Оказание бесплатной юридической помощи юридическими клиниками и негосударственными центрами бесплатной юридической помощи

Следующим по популярности среди граждан в рамках получения бесплатной юридической помощи являются юридические клиники. В 2023 году этими клиниками бесплатная юридическая помощь была оказана в 38 947 случаях (в 2022 году – в 38 835 случаях). Наибольшее количество юридических клиник создано в Москве – 15, Санкт-Петербурге – 14, Ростовской области – 10 и Краснодарском крае – 8.

Если рассматривать территориальное нахождение юридических клиник в субъектах РФ, то в основном они сосредоточены в крупных городах. Так, например, город Ростов-на-Дону является центром донской юридической науки. Здесь находятся практически все юридические клиники Ростовской области. Особую роль эти клиники выполняют в рамках реализации социально-гуманитарного проекта «Дни правового просвещения в Ростовской области». Дни правового просвещения проводятся на Дону дважды в год начиная с 2014 года. По всему донскому региону проходят бесплатные юридические консультации в юридических клиниках.

Стоит также отметить взаимодействие юридических клиник с Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области. Оказание бесплатной юридической помощи жителям Ростовской области является одним из основных направлений работы Юридической клиники Ростовского государственного экономического университета (РИНХ). В 2024 году юридическая клиника РГЭУ (РИНХ) отмечает 10-летие с момента создания. Юридические клиники являются необходимым элементом практической подготовки будущих юристов [8, с. 34]. Следует согласиться с мнением Н. С. Бондаря о том, что «единство теории и практики одинаково важно как для маститых профессионалов, так и для студентов юридических вузов» [9, с. 4].

Рассматривая результаты деятельности юридической клиники РГЭУ (РИНХ), можно привести следующие статистические данные. Так,

⁵ Постановление главы Администрации (губернатора) Краснодарского края от 26.12.2014 № 1577 «О создании государственного казенного учреждения Краснодарского края «Государственное юридическое бюро Краснодарского края» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=140014178&backlink=1&&nd=140047863> (дата обращения: 02.06.2024).

⁶ Отчетность. Информация об оказании бесплатной юридической помощи ГКУ КК «Государственное юридическое бюро Краснодарского края» // Официальный сайт ГКУ КК «Государственное юридическое бюро Краснодарского края». URL: <http://gosurburo.krasnodar.ru/o-byuro/otchetnost> (дата обращения: 02.06.2024).

в 2022 году проведены 54 правовые консультации, в том числе 2 выездные. Поступило 279 обращений в дистанционном формате (на электронную почту и по телефону). В 2023 году поступило 281 обращение, из них 34 от участников СВО и их семей. В 2022 году юридическая клиника активно включилась в процесс оказания бесплатной юридической помощи жителям Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей, а также участникам специальной военной операции, в том числе посредством выездов в пункты временного размещения.

Стоит отметить, что донские юридические клиники отличаются разнообразностью обращений по отраслям права, что подтверждается результатами деятельности юридической клиники Южного федерального университета за 2022–2023 гг.

Количество обращений граждан, по которым оказана бесплатная юридическая помощь, – 225 (из них 117 в 2022 году и 108 в 2023 году), в т. ч. общегражданское право – 47, в т. ч. 24 в 2022 г. и 23 в 2023 г.; вещное право – 15, в т. ч. 6 в 2022 г. и 9 в 2023 г.; обязательственное право – 12, в т. ч. 5 в 2022 г. и 7 в 2023 г.; потребительское право – 15, в т. ч. 6 в 2022 г. и 9 в 2023 г.; наследственное право – 7, в т. ч. 4 в 2022 г. и 3 в 2023 г.; авторское право – 2, в т. ч. 1 в 2022 г. и 1 в 2023 г.; исполнительное производство – 17, в т. ч. 7 в 2022 г. и 10 в 2023 г.; гражданское процессуальное право – 19, в т. ч. 11 в 2022 г. и 8 в 2023 г.; уголовно-процессуальное право – 11, в т. ч. 6 в 2022 г. и 5 в 2023 г.; уголовное право – 7, в т. ч. 4 в 2022 г. и 3 в 2023 г.; административное право – 9, в т. ч. 5 в 2022 г. и 4 в 2023 г.; земельное право – 4, в т. ч. 1 в 2022 г. и 3 в 2023 г.; миграционное право – 13, в т. ч. 9 в 2022 г. и 4 в 2023 г.; трудовое право – 12, в т. ч. 7 в 2022 г. и 5 в 2023 г.; право социального обеспечения – 11, в т. ч. 7 в 2022 г. и 4 в 2023 г.; жилищное право – 14, в т. ч. 8 в 2022 г. и 6 в 2023 г.; семейное право – 10, в т. ч. 6 в 2022 г. и 4 в 2023 г.

Рассматривая деятельность по оказанию бесплатной юридической помощи соответствующими негосударственными центрами, следует отметить, что в 2023 году данная деятельность осуществлялась 252 центрами, при этом помощь была оказана в 112 480 случаях (в 2022 году – в 80 928 случаях). Оказание помощи касалось в основном правовой поддержки участников специальной военной операции и членов их семей.

Наибольшее количество негосударственных центров бесплатной юридической помощи функционирует в Вологодской области – 26, Московской области – 25, Ставропольском крае – 24 и Приморском крае – 13.

В некоторых субъектах РФ имеются негосударственные центры бесплатной юридической помощи при нотариальных палатах (например, в Удмуртской Республике, Алтайском крае, Ставропольском крае, Амурской области), нотариальных конторах (в частности, в Новосибирской и Воронежской областях).

4. Нотариат – важный институт гарантирования права на бесплатную юридическую помощь

В общей системе факторов создания оптимальных условий для реализации прав, свобод и законных интересов человека и гражданина важное место принадлежит институту нотариата [10, с. 165]. К числу надлежащих субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, относится нотариус. Однако на федеральном уровне только с 1 января 2024 года⁷ вступили в силу отдельные положения, регламентирующие оказание бесплатной юридической помощи нотариусами (в рамках совершения нотариальных действий), в том числе по вопросам, касающимся освобождения граждан (имеющих право на бесплатную юридическую помощь) от платы за нотариальное удостоверение доверенности.

До принятия данных изменений только некоторые законы субъектов РФ о бесплатной юридической помощи содержали полномочие нотариуса в части оказания бесплатной юридической помощи (например, Республика Башкортостан, Республика Коми, Чукотский автономный округ).

Нотариальная деятельность в Российской Федерации осуществляется в каждом субъекте Российской Федерации (в том числе во всех новых субъектах РФ), что указывает на доступность бесплатной юридической помощи, оказываемой нотариусами, в отличие от других участников бесплатной юридической помощи – государственных юридических бюро, юридических клиник, негосударственных центров бесплатной юридической помощи. Нотариусы выезжают в труднодоступные и малонаселенные местности, многочисленные села.

Важными формами оказания нотариусами бесплатной юридической помощи являются бесплатные консультации, предоставление льгот и, в некоторых случаях, полное освобождение от оплаты. В 2023 году нотариусами совершено 71 689 социально значимых нотариальных действий.

Заключение

Анализ законодательства и правоприменительной практики в субъектах РФ по исследуемой теме выявил множество проблемных вопросов в сфере оказания бесплатной юридической помощи. Возможно, целесообразным будет ежегодно выявлять и распространять примеры лучшей региональной практики по данному вопросу, предположим, реализовать Всероссийский конкурс «Лучшая региональная практика по оказанию бесплатной юридической помощи», координатором которого выступил бы Минюст

⁷ Федеральный закон от 10.07.2023 № 325-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»// Российская газета. 2023. № 156.

России. Обязательно при этом учитывать результаты опросных листов лиц, обратившихся за получением бесплатной юридической помощи (приложение к Стандарту оказания бесплатной юридической помощи).

Выявленные особенности регионального законодательства подчеркивают уникальные подходы субъектов РФ в обеспечении конституционного права граждан на бесплатную юридическую помощь.

Библиографический список

1. Джагарян А. А., Джагарян Н. В. Конституционное право на юридическую помощь и его обеспечение местным самоуправлением в Российской Федерации // Сравнительное конституционное обозрение. 2010. № 5 (78). С. 128–146. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=16232805>. EDN: <https://elibrary.ru/nrfugn>.
2. Рукавишникова И. В. Принцип доступности бесплатной юридической помощи как важнейшая конституционная гарантия защиты прав граждан // Новые горизонты развития системы правовой помощи и правового просвещения населения в Российской Федерации: сб. материалов национальной науч.-практ. конф., Москва, 01–30 апреля 2020 года. Москва. 2020. С. 11–17. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44843921>. EDN: <https://elibrary.ru/qveido>.
3. Рукавишникова И. В. Профессиональная миссия юриста – оказание правовой помощи // Великие юристы России: материалы Межвузовской конференции, посвященной 220-летию образования Минюста России, Ростов-на-Дону, 01 июля 2022 года. Ростов-на-Дону: Ростовский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» в г. Ростове-на-Дону, 2022. С. 57–66. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=49524927>. EDN: <https://elibrary.ru/cxyqev>.
4. Бондарь Н. С., Джагарян А. А. Местное самоуправление: законодательство и практика реализации (в свете региональной правовой политики). Серия «Библиотечка судебного конституционализма». Вып. 6. Ростов-на-Дону: Профпресс, 2016. 176 с. URL: https://urfak.sfedu.ru/sites/default/files/_brosh_n6_sait.pdf.
5. Торрия В. А., Круковес Я. С. К вопросу об оказании бесплатной юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных пунктах Российской Федерации // Тенденции развития науки и образования. 2024. № 109–9. С. 74–77. DOI: <http://doi.org/10.18411/trnio-05-2024-475>. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=69168568>. EDN: <https://elibrary.ru/subnno>.
6. Мамедова О. В. Государственные юридические бюро как основные участники системы бесплатной юридической помощи в России // Адвокатская практика. 2022. № 3. С. 17–19. DOI: <http://doi.org/10.18572/1999-4826-2022-3-17-19>. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=48689291>. EDN: <https://elibrary.ru/mvguwv>.
7. Смакотина Л. Н., Беличенко Л. Н. Проблема уменьшения количества адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь // Тенденции развития науки и образования. 2023. № 97–6. С. 70–73. DOI: <http://doi.org/10.18411/trnio-05-2023-320>. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=54091577>. EDN: <https://elibrary.ru/nunysr>.
8. Габолич А. А. Роль юридических клиник высших учебных заведений в реализации конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи и формировании гражданской позиции будущих юристов // Юридический вестник Ростовского государственного экономического университета. 2024. № 1 (109). С. 31–35. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=65353138>. EDN: <https://elibrary.ru/quqvvy>.
9. Бондарь Н. С. Единство теории и практики одинаково важно как для маститых профессионалов, так и для студентов юридических вузов // Судья. 2022. № 12 (144). С. 4–9. URL: <https://newtech.legal/cabinet/catalog/sudya/2092/4844/?ysclid=m4gtmgmaiw477709379>; <https://elibrary.ru/item.asp?id=50020668>. EDN: <https://elibrary.ru/eghyuj>.
10. Бондарь О. Н. Квалифицированная юридическая помощь – конституционная гарантия прав граждан: монография. Ростов-на-Дону: Профпресс, 2018. 222 с. URL: https://bond2020.ru/wp-content/uploads/2021/04/mono_on_bondar_05_2018_sait.pdf.

References

1. Dzhagaryan A. A., Dzhagaryan N. V. *Konstitutsionnoe pravo na yuridicheskuyu pomoshch' i ego obespechenie mestnym samoupravleniem v Rossiiskoi Federatsii* [Constitutional right to legal assistance and its provision by local self-government in the Russian Federation]. *Sravnitel'noe konstitutsionnoe obozrenie* [Comparative Constitutional Review], 2010, no. 5 (78), pp. 128–146. Available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=16232805>. EDN: <https://elibrary.ru/nrfugn> [in Russian].
2. Rukavishnikova I. V. *Printsip dostupnosti besplatnoi yuridicheskoi pomoshchi kak vazhneishaya konstitutsionnaya garantiya zashchity prav grazhdan* [The principle of accessibility of free legal aid as the most important constitutional guarantee of protection of citizens' rights]. In: *Novye gorizonty razvitiya sistemy pravovoi pomoshchi i pravovogo prosveshcheniya naseleniya v Rossiiskoi Federatsii: sbornik materialov natsional'noi nauchno-prakticheskoi konferentsii, Moskva, 01–30 aprelya 2020 goda* [New horizons for the development of the system of legal aid and legal education of the population in the Russian Federation: collection of materials from the national research and practical conference, Moscow, April 1–30, 2020]. Moscow, 2020, pp. 11–17. Available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44843921>. EDN: <https://elibrary.ru/qveido> [in Russian].
3. Rukavishnikova I. V. *Professional'naya missiya yurista – okazanie pravovoi pomoshchi* [The professional mission of a lawyer is to provide legal assistance]. In: *Velikie yuristy Rossii: materialy Mezhvuzovskoi konferentsii, posvyashchennoi 220-letiyu obrazovaniya Minyusta Rossii, Rostov-na-Donu, 01 iyulya 2022 goda* [Great lawyers of Russia: Proceedings

of the Interuniversity conference dedicated to the 220th anniversary of the formation of the Ministry of Justice of Russia, Rostov-on-Don, July 1, 2022]. Rostov-on-Don: Rostovskii institut (filial) federal'nogo gosudarstvennogo byudzhnogo obrazovatel'nogo uchrezhdeniya vysshego obrazovaniya «Vserossiiskii gosudarstvennyi universitet yustitsii (RPA Minyusta Rossii)» v g. Rostove-na-Donu, 2022, pp. 57–66. Available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=49524927>. EDN: <https://elibrary.ru/cxyqev> [in Russian].

4. Bondar N. S., Jagarian A. A. *Mestnoe samoupravlenie: zakonodatel'stvo i praktika realizatsii (v svete regional'noi pravovoi politiki). Seriya «Bibliotekha sudebnogo konstitutsionalizma». Vyp. 6* [Local Governance: the Law and the Practice (in View of the Regional Legal Policy)]. The Library of Judicial Constitutionalism Series. Issue 6. Rostov-on-Don: Profpress, 2016, 176 p. Available at: https://urfak.sfedu.ru/sites/default/files/_brosh_n6_sait.pdf [in Russian].

5. Torria V. A., Krukoves Ya. S. *K voprosu ob okazanii besplatnoi yuridicheskoi pomoshchi v trudnodostupnykh i malonaselennykh punktakh Rossiiskoi Federatsii* [On the issue of providing free legal aid in remote and sparsely populated areas of the Russian Federation]. *Tendentsii razvitiya nauki i obrazovaniya*, 2024, no. 109–9, pp. 74–77. DOI: <http://doi.org/10.18411/trnio-05-2024-475>. Available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=69168568>. EDN: <https://elibrary.ru/subnno> [in Russian].

6. Mamedova O. V. *Gosudarstvennye yuridicheskie byuro kak osnovnye uchastniki sistemy besplatnoi yuridicheskoi pomoshchi v Rossii* [State legal bureaus as the main participants of the system of free legal assistance in Russia]. *Advokatskaya praktika* [Advocate's Practice], 2022, no. 3, pp. 17–19. DOI: <http://doi.org/10.18572/1999-4826-2022-3-17-19>. Available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=48689291>. EDN: <https://elibrary.ru/mvquwv> [in Russian].

7. Smakotina L. N., Belichenko L. N. *Problema umen'sheniya kolichestva advokatov, okazyvayushchikh besplatnuyu yuridicheskuyu pomoshch'* [The problem of reducing the number of lawyers providing free legal aid]. *Tendentsii razvitiya nauki i obrazovaniya*, 2023, no. 97–6, pp. 70–73. DOI: <http://doi.org/10.18411/trnio-05-2023-320>. Available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=54091577>. EDN: <https://elibrary.ru/nunysr> [in Russian].

8. Gabovich A. A. *Rol'yuridicheskikh klinik vysshikh uchebnykh zavedenii v realizatsii konstitutsionnogo prava grazhdan na poluchenie kvalifitsirovannoi yuridicheskoi pomoshchi i formirovanii grazhdanskoi pozitsii budushchikh yuristov* [Role of law clinics of higher educational institutions in realization of constitutional right of citizens to receive qualified legal assistance and formation of civil position of future lawyers]. *Yuridicheskii vestnik Rostovskogo gosudarstvennogo ekonomicheskogo universiteta* [Law bulletin of RSUE], 2024, no. 1 (109), pp. 31–35. Available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=65353138>. EDN: <https://elibrary.ru/quqvyy> [in Russian].

9. Bondar N. S. *Edinstvo teorii i praktiki odinakovo vazhno kak dlya mastitykh professionalov, tak i dlya studentov yuridicheskikh vuzov* [The unity of theory and practice is equally important for both seasoned professionals and law students]. *Sud'ya*, 2022, no. 12 (144), pp. 4–9. Available at: <https://newtech.legal/cabinet/catalog/sudya/2092/4844/?yclid=m4gtmgmaiw477709379>; <https://elibrary.ru/item.asp?id=50020668>. EDN: <https://elibrary.ru/eghyuj> [in Russian].

10. Bondar O. N. *Kvalifitsirovannaya yuridicheskaya pomoshch' – konstitutsionnaya garantiya prav grazhdan: monografiya* [Qualified legal assistance – a constitutional guarantee of citizens' rights: monograph]. Rostov-on-Don: Profpress, 2018, 222 p. Available at: https://bond2020.ru/wp-content/uploads/2021/04/mono_on_bondar_05_2018_sait.pdf [in Russian].