

НАУЧНАЯ СТАТЬЯ

УДК 343.352

DOI 10.20310/2587-9340-2022-6-4-584-590

Шифр научной специальности 5.1.4

Предупреждение коррупции в сфере земельно-строительных отношений, криминологический аспект

© ОРЛОВ Павел Петрович,

кандидат юридических наук, начальник штаба, подполковник внутренней службы, Межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел России «Моршанский», Российская Федерация, Тамбовская обл., 393959 г. Моршанск, ул. Первомайская, 54, ORCID: 0000-0002-2143-9253, eagle196@yandex.ru

Аннотация

Значимость данного исследования обусловлена важностью земли, как основного стратегического ресурса. Отношения, складывающиеся по поводу земли и строительства, рассмотрены с позиции единых земельно-строительных отношений, основанных на принципе единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов. Цифровые технологии, позволяющие перейти к цифровому государству, включают в себя облачные сервисы, квантовые технологии, искусственный интеллект и др. Сам переход является цифровой трансформацией. На этой точке зрения основана данная работа. Цель исследования – привлечение внимания к проблеме коррупции в сфере земельно-строительных отношений. На основе анализа статистических данных, а также изучения мнений ученых определен ряд обстоятельств, позволяющих отнести предупреждение коррупции в сфере земельно-строительных отношений к наиболее важным. Затрагивая уголовно-правовой аспект защиты исследуемых отношений в условиях цифровой трансформации, предложено внести отдельную норму в уголовное законодательство с целью защиты земельно-строительных отношений. С учетом стремительного вхождения в нашу жизнь цифровых технологий предпринята попытка осмысления цифровых возможностей предупреждения коррупции на современном этапе, отмечена важность внедрения данных технологий как средства предупреждения коррупции в исследуемой сфере на примере государства Китай. Обозначено мнение об актуальности и необходимости развития личностных характеристик в борьбе с коррупцией на фоне развития цифровых технологий.

Ключевые слова

коррупция, земля, земельно-строительные отношения, предупреждение коррупции, цифровая трансформация, личность

Для цитирования

Орлов П.П. Предупреждение коррупции в сфере земельно-строительных отношений, криминологический аспект // Актуальные проблемы государства и права. 2022. Т. 6. № 4. С. 584-590. DOI 10.20310/2587-9340-2022-6-4-584-590

Prevention of corruption in the field of land and construction relations, criminological aspect

© Pavel P. ORLOV,

Candidate of Law, Chief of Staff, Lieutenant Colonel of the Internal Service, Intermunicipal Department of the Ministry of the Interior of Russia "Morshansky", 54 Pervomayskaya St., Morshansk 393959, Tambov Region, Russian Federation, ORCID: 0000-0002-2143-9253, eagle196@yandex.ru

Abstract

The significance of this study is due to the importance of land as the main strategic resource. The relations that develop over land and construction are considered from the standpoint of unified land-building relations based on the principle of the unity of the fate of land plots and objects firmly associated with them. Digital technologies that allow the transition to a digital state include cloud services, quantum technologies, artificial intelligence, etc. The transition itself is a digital transformation. This work is based on this point of view. The purpose is to draw attention to the problem of corruption in the field of land and construction relations. Based on the analysis of statistical data, as well as the study of the opinions of scientists, a number of circumstances have been identified that make it possible to attribute the prevention of corruption in the field of land and construction relations to the most important ones. Touching upon the criminal-legal aspect of the protection of the relations under study in the context of digital transformation, it is proposed to introduce a separate rule into the criminal legislation in order to protect land-building relations. Taking into account the rapid entry of digital technologies into our lives, an attempt was made to comprehend the digital possibilities for preventing corruption at the present stage, the importance of introducing these technologies as a means of preventing corruption in the studied area was noted using the example of the state of China. The opinion on the relevance and necessity of developing personal characteristics in the fight against corruption against the backdrop of the development of digital technologies is indicated.

Keywords

corruption, land, land and construction relations, corruption prevention, digital transformation, personality

For citation

Orlov P.P. Preduprezhdeniye korruptsii v sfere zemel'no-stroitel'nykh otnosheniy, kriminologicheskii aspekt [Prevention of corruption in the field of land and construction relations, criminological aspect]. *Aktual'nye problemy gosudarstva i prava – Current Issues of the State and Law*, 2022, vol. 6, no. 4, pp. 584-590. DOI 10.20310/2587-9340-2022-6-4-584-590 (In Russian, Abstr. in Engl.)

Введение

Уникальность земли как основного ресурса обусловлена ее невозможностью перемещения и восполнения, а также связью с возведенными на ней сооружениями, в том числе жилыми домами. Сложность управления земельно-строительными отношениями обусловлена рядом причин, сменой экономической формации в конце прошлого века, кризисом государственного управления в девяностых годах прошлого века и начала двухтысячных, слабая правовая грамотность и др.

Получение права собственности на землю или строение подразумевает прохождение множества бюрократических процедур, в результате которых оформляются необхо-

димые документы должностными лицами. В этой связи некоторые ученые имеют мнение о том, что деформированные нравственные ориентиры при совершении преступлений коррупционной направленности присущи всем должностным лицам [1, с. 274]. Отсюда можно заключить, что деформированное нравственное и правовое сознание, сложности в процессе управления земельными ресурсами и строительной отрасли, пробелы законодательства способствуют извлечению материальной и иной выгоды при осуществлении земельно-строительных отношений.

Результаты исследования

1. Значимость предупреждения коррупционных преступлений в сфере земельно-строительных отношений

О значимости предупреждения преступлений в рассматриваемой сфере свидетельствует ряд обстоятельств. Во-первых, имеется наличие прироста выявленных коррупционных преступлений в сфере строительства на 14 %, зарегистрированных в 2021 г. по отношению к 2017 г.

Во-вторых, статистические сведения по преступлениям, связанным с «взяточничеством» (статьи 290, 291, 291.1 УК РФ) в сфере строительства, имеют увеличение удельного веса в общем количестве выявленных коррупционных преступлений в сфере строительства, удельный вес которых в 2017 г. составил 20,2 %, в 2018 г. – 16,3 %, в 2019 г. – 34,5 %, в 2020 г. – 30,5 %, в 2021 г. – 35,6 %. Здесь необходимо отметить, что при осуществлении действий, связанных с «взяточничеством», в большинстве случаев обе стороны являются заинтересованными в исходе сделки [2, с. 45]. Данная закономерность существенно осложняет выявление такого вида коррупционных преступлений правоохранительными органами.

В-третьих, более настораживающим обстоятельством можно отметить наличие роста удельного веса коррупционных преступлений в сфере строительства, совершенных в составе организованной преступной группы и организованного преступного сообщества от общего числа зарегистрированных коррупционных преступлений в сфере строительства, удельный вес которых в 2017 г. составил – 1,3 %, в 2018 г. – 0,8 %, в 2019 г. – 2,9 %, в 2020 г. – 5,5 %, в 2021 г. – 8,2 %¹. Данные статистические сведения свидетельствуют о возрастающей организованности коррупционных преступлений в сфере строительства.

В-четвертых, остается сложной ситуация с «обманутыми дольщиками»². Данная

категория граждан часто участвует в длительных судебных процессах, что серьезно подрывает здоровье граждан, вплоть до смертельных случаев во время судебного заседания. В настоящий момент на территории РФ 1795 домов общей площадью 11272 м² имеют проблемы в окончании строительства, а чтобы полностью решить проблему с «обманутыми дольщиками», необходимо около 300 млрд руб.³ Обозначенные обстоятельства позволяют сделать заключение о недоверии граждан, попавших под категорию «обманутых дольщиков», к государственной власти, что подталкивает людей выходить на пикетирования и проводить собрания [3, с. 73].

В-пятых, многие авторы считают латентными коррупционные преступления, совершаемые в сфере строительства, а также в сфере земельных отношений [1, с. 31; 2, с. 56; 3, с. 59]. Следовательно, данных преступлений и лиц, их совершивших, гораздо больше. Вышеобозначенное позволяет отнести коррупционные преступления, совершенные в сфере земельно-строительных отношений, к наиболее важным направлениям в области борьбы с коррупцией, так как для каждого жителя нашего государства земля и жилище являются основой уверенности в завтрашнем дне, а также залогом укрепления семьи и демографии.

2. Уголовно-правовой аспект защиты земельно-строительных отношений в условиях цифровой трансформации

Учитывая, что земельно-строительные отношения являются стратегическими [4, с. 69], необходимо отметить важность их защиты со стороны уголовного законода-

¹ Сведения, полученные из отчета «Коррупция» ФКУ ГИАЦ МВД России: форма «592» за период времени с 2017 по 2021 г.

² Автор рассуждает об «обманутых дольщиках» как о категории по причине того, что законодатель определил критерии отнесения к данным гражданам (см.: Приказ Минстроя России от 12.08.2016 № 560/пр (ред. от 24.01.2018) «Об утверждении критериев отнесения граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, к числу пострадавших граждан, и правил ведения реестра пострадавших граждан» (зарегистри-

ровано в Минюсте России 30.12.2016 № 45092)), в настоящее время данная категория формируется в соответствии с Федеральным законом от 27.06.2019 № 151-ФЗ (ред. от 30.12.2021, с изм. от 21.07.2022) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022).

³ Хуснулин сообщил, сколько денег нужно для решения проблем обманутых дольщиков. Бизнесонлайн. URL: <http://m/business-gazeta.ru/news/490703> (дата обращения: 26.05.2022).

тельства, сделав акцент на развитии цифровых технологий и сети Интернет.

В настоящий момент уголовный закон РФ не предусматривает отдельной главы, посвященной безопасности при использовании цифровых технологий и цифрового пространства. В Уголовном кодексе РФ имеется глава 28, которая объединяет в себе преступления в сфере компьютерной информации. Ученые, изучающие проблемы противодействия преступности в сфере экономической деятельности, основанной на цифровых технологиях, имеют мнение, что деяния, запрещенные уголовным законом в данной отрасли, нашли свое отражение в различных статьях Уголовного кодекса РФ⁴.

Как выше было отмечено, преступления, связанные с неправомерным получением права собственности на землю и строения, маскируются в бюрократических проволочках гражданско-правовых сделок, следовательно, из распространенных нарушений уголовного кодекса в сфере земельно-строительных отношений можно выделить мошенничество, совершаемое в совокупности со служебным подлогом (статья 292 УК РФ) или подделкой документов (статья 327 УК РФ) [3, с. 98; 4, с. 282]. Законодатель отметил, что документ, заверенный электронной подписью, приравнивается к собственноручному подписанию, подделать которую невозможно⁵. В этой связи предполагаем, что на данном этапе развития науки и техники законодатель посчитал не целесообразным осуществить уголовно-правовую защиту электронной подписи от подделки. Однако, с учетом цифровой трансформации, имеют место случаи мошенничества, где незаконно полученный доступ к электронной цифровой подписи со стороны злоумышленника лишает право собственности на

квартиры самые незащищенные слои общества⁶. Можно добавить, что электронную подпись могут скопировать, украсть, получить доступ к ней при помощи хищений персональных данных (СНИЛС, паспорт, логин и пароль). Более того, цифровую подпись можно оформить на подставное лицо или фирму. Данные обстоятельства подталкивают на необходимость рассмотреть вопрос о внесении отдельной нормы в уголовное законодательство, предусматривающей наказание за умышленное неправомерное использование электронной подписи, а также за выпуск электронной подписи на подставное юридическое или физическое лицо, тем самым законодатель создаст брандмауэр от преступных посягательств цифровой сферы земельно-строительных отношений.

Как было отмечено выше, земля является стратегическим и уникальным ресурсом, поэтому охране цифровой информации, посредством которой осуществляются земельно-строительные отношения, необходимо уделять особое внимание. В этой связи необходимо подготовить единые официальные правила доступа к данной информации в сфере земельно-строительных отношений соответствующих лиц. Впоследствии нарушение данных правил формально повлечет за собой уголовную ответственность по статье 274 УК РФ⁷.

Следует отметить, что стремительное вхождение современных отношений в цифровое пространство создает предпосылки к смещению преступности в данную сторону, а также позволяет предположить о развитии в будущем цифровой преступности в качестве основного ее вида. В этой связи очевиден риск трансформации земельно-имущественных отношений в цифровое пространство, так как законодательное регулирование данных процессов находится на стадии первоначального набора опыта практической

⁴ Исследование, проведенное Суходоловым А.П., Колпаковой Л.А., Спасенковым Б.А., показало, что статьи 159³, 159⁶, 171², 185³, 187 напрямую участвуют в охране отношений в сфере телекоммуникационных технологий, реже участвуют статьи 159, 172¹, 172², 174, 180, 183, 185⁶. См.: Суходолов А.П., Колпакова Л.А., Спасенков Б.А. Проблемы противодействия преступности в сфере цифровой экономики // Всероссийский криминологический журнал. 2017. № 2.

⁵ См.: ст. 6 Федерального закона «Об электронной подписи» от 06.04.2011 № 63-ФЗ. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/32938> (дата обращения: 20.06.2022).

⁶ Названы самые популярные схемы мошенничества с жильем. URL: <https://realty.ria.ru/20210217/moshennichestvo-1597643041.html> (дата обращения: 17.06.2022).

⁷ Статья 274 УК РФ «Нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных сетей», диспозиция данной статьи ссылается на нарушение официальных правил доступа к информационно-телекоммуникационным сетям.

реализации, а в некоторых случаях разработки.

3. Цифровые возможности предупреждения коррупции на современном этапе

Можно заключить, что наше государство проходит стадию стремительного входа в цифровую экономику, которая не в полном объеме набрала опыт реализации регулирования и защиты отношений, затрагивающих землю и строительство. На этом фоне законодатель имеет отставание от регламентирования данных процессов со стороны защиты земельно-имущественных отношений, где возможность получения права собственности также находится на стадии цифровой трансформации, что позволяет энтропии системы данных отношений стремиться в положительную сторону. Обозначенные обстоятельства должны подталкивать законодателя к эволюции всех сфер законодательства.

В этой связи Национальным планом противодействия коррупции предусмотрен специальный раздел, позволяющий применять цифровые технологии в целях противодействия коррупции, а также использовать данные технологии для разработки мер противодействия коррупции⁸.

Учитывая то, что цифровое пространство не имеет границ, становится актуальным международное сотрудничество и международный опыт в области цифровых отношений и на этом фоне противодействие коррупции. Зарубежные страны, к примеру, Китай, имеют большой опыт борьбы с коррупцией, применяя цифровые технологии. Одно из его современных достижений – это внедрение системы «ZeroTrust» [5, с. 70]. Данная система позволяет сопоставлять различные индикаторы с целью получения вывода о наличии признаков коррупции. Особенно свою эффективность программа показала в сфере государственной приватизации, строительстве, покупке земельных участков, сносе домов и др. Более того, Китай использует искусственный интеллект для борьбы с коррупцией в судах. Через него будут проходить огромные потоки информации, в ре-

зультате судьям будут поступать рекомендации в части принятия вердикта [5, с. 71]. В свою очередь, наше государство приступило к эксплуатации информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон», которая предназначена для профилактики коррупционных и иных правонарушений посредством сбора, учета, хранения и анализа информации⁹. Можно предположить, что данная программа возьмет на себя реализацию сложных механизмов противодействия коррупции, имеющихся в законодательстве РФ, где при помощи искусственного интеллекта будет производиться анализ поступающих сведений. Сведения, полученные в результате эксплуатации программы «Посейдон», найдут свое отражение в научных и исследовательских материалах.

Актуальность развития личностных характеристик в борьбе с коррупцией

Необходимо отметить, что, уделяя большое внимание цифровой трансформации как средству борьбы с коррупцией, на второй план уходит развитие внутренних убеждений человеческого сознания, направленного на правомерное антикоррупционное поведение. Применяя цифровые технологии, мы стараемся создать барьер между деформированными в сторону коррупции убеждениями личности и получением права собственности на недвижимость, что позволяет в начале принятия таких мер снизить коррупционную напряженность, но затем находить возможности обхода выстроенных антикоррупционных барьеров. В этой связи необходимо вернуться к важности личностных характеристик, среди которых необходимо воспитывать и развивать убеждения, позволяющие осуществлять антикоррупционную политику через призму сознания, создавать внутреннюю нетерпимость к проявлениям коррупции. Одним из действенных способов развития данной нетерпимости является внедрение системы поощрения антикорруп-

⁸ См.: О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 гг.: Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_392999/?ysclid=l8cuilnozs420578679 (дата обращения: 22.06.2022).

⁹ См.: О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» (вместе с «Положением о государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон»): Указ Президента РФ от 25.04.2022 № 232. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_415707/?ysclid=l8cv482pnm841106463 (дата обращения: 22.06.2022).

ционного поведения, а также повсеместного внедрения принципа меритократии в органах государственной власти.

Заключение

Подводя итог, отметим, что антикоррупционная система нашего государства имеет эффективный механизм функционирования, однако при исследовании наиболее важных сфер, к которым отнесены земельно-строительные отношения, мы старались привлечь внимание к проблеме коррупции в исследуемой сфере. В этой связи необходимо дальнейшее развитие научного осмысления данной темы с целью совершенствования сферы, затрагивающей защиту земель-

но-строительных отношений от коррупции. В целом, поставленные нами задачи, важность предупреждения коррупционных преступлений в сфере земельно-строительных отношений, уголовно-правовой аспект защиты земельно-строительных отношений в условиях цифровой трансформации, цифровые возможности предупреждения коррупции на современном этапе, актуальность развития личностных характеристик в борьбе с коррупцией достигли своего решения в материалах данной статьи, которые могут быть использованы как в практической, так и в научной деятельности широкого круга читателей.

Список источников

1. Личность коррупционного преступника / под общ. ред. Р.В. Жубрина. М.: Проспект, 2019. 383 с.
2. *Кашикаров А.А.* Должностная преступность в органах публичной власти и ее предупреждение в условиях смены государственной принадлежности территории: дис. ... д-ра юрид. наук. Краснодар, 2019. 423 с.
3. *Квасникова Т.В.* Криминологическая и уголовно-правовая характеристика в сфере оборота жилья (по материалам Дальневосточного федерального округа): дис. ... канд. юрид. наук. Владивосток, 2016. 222 с.
4. *Орлов П.П.* Предупреждение коррупционных преступлений в сфере земельных отношений. Тамбов: Изд. дом «Державинский», 2021. 342 с.
5. *Евсиков К.С., Суворов А.А., Братчикова Л.Р.* Цифровая трансформация противодействия коррупции // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2022. № 1. С. 65-78. DOI [10.24412/2071-6184-2022-1-67-81](https://doi.org/10.24412/2071-6184-2022-1-67-81)
6. *Булгаков В.В., Родионова А.А.* Становление принципа справедливости в земельном законодательстве России // Актуальные проблемы государства и права. 2021. Т. 5. № 20. С. 602-615. DOI [10.20310/2587-9340-2021-5-20-602-615](https://doi.org/10.20310/2587-9340-2021-5-20-602-615)
7. *Жданова Р.В., Смирнова М.А., Рулева Н.П.* Развитие системы инвентаризации земель в России // Московский экономический журнал. 2021. № 3. С. 160-168. DOI [10.24411/2413-046X-2021-10192](https://doi.org/10.24411/2413-046X-2021-10192)
8. *Иванова А.А.* Эффективность уголовного наказания за коррупционные преступления // Lex Russica. 2022. Т. 75. № 6 (187). С. 59-73. DOI [10.17803/1729-5920.2022.187.6.059-073](https://doi.org/10.17803/1729-5920.2022.187.6.059-073)

References

1. Zhubrina R.V. (gen. ed.). *Lichnost' korruptsionnogo prestupnika* [The Identity of the Corrupt Criminal]. Moscow, Prospekt Publ., 2019, 383 p. (In Russian).
2. *Kashkarov A.A.* *Dolzhnostnaya prestupnost' v organakh publichnoy vlasti i ee preduprezhdeniye v usloviyakh smeny gosudarstvennoy prinaldlezhnosti territorii: dis. ... d-ra yurid. nauk* [Official Delinquency in Public Authorities and its Prevention in the Context of a Change in the State Affiliation of the Territory. Dr. jurid. sci. diss.]. Krasnodar, 2019, 423 p. (In Russian).
3. *Kvasnikova T.V.* *Kriminologicheskaya i ugovolno-pravovaya kharakteristika v sfere oborota zhil'ya (po materialam Dal'nevostochnogo federal'nogo okruga): dis. ... kand. yurid. nauk* [Criminological and Criminal Legal Characteristics of Crimes in the Sphere of Housing Turnover (by the Materials of the Far Eastern Federal District). Cand. jurid. sci. diss.]. Vladivostok, 2016, 222 p. (In Russian).
4. Orlov P.P. *Preduprezhdeniye korruptsionnykh prestupleniy v sfere zemel'nykh otnosheniy* [Prevention of Corruption Crimes in the Field of Land Relations]. Tambov, Publishing House "Derzhavinsky", 2021, 342 p. (In Russian).
5. *Evsikov K.S., Suvorov A.A., Bratchikova L.R.* *Tsifrovaya transformatsiya protivodeystviya korruptsii* [Digital transformation of anti-corruption]. *Izvestiya Tul'skogo gosudarstvennogo universiteta. Ekonomicheskiye*

- i juridicheskiye nauki – Izvestiya Tula State University. Economical and Law Sciences*, 2022, no. 1, pp. 65-78. DOI [10.24412/2071-6184-2022-1-67-81](https://doi.org/10.24412/2071-6184-2022-1-67-81) (In Russian).
6. Bulgakov V.V., Rodionova A.A. Stanovleniye printsiipa spravedlivosti v zemel'nom zakonodatel'stve Rossii [Development of justice principle in the land legislation of Russia]. *Aktual'nye problemy gosudarstva i prava – Current Issues of the State and Law*, 2021, vol. 5, no. 20, pp. 602-615. DOI [10.20310/2587-9340-2021-5-20-602-615](https://doi.org/10.20310/2587-9340-2021-5-20-602-615). (In Russian).
 7. Zhdanova R.V., Smirnova M.A., Ruleva N.P. Razvitiye sistemy inventarizatsii zemel' v Rossii [Development of the land inventory system in Russia]. *Moskovskiy ekonomicheskoy zhurnal – Moscow Economic Journal*, 2021, no. 3, pp. 160-168. DOI [10.24411/2413-046X-2021-10192](https://doi.org/10.24411/2413-046X-2021-10192). (In Russian).
 8. Ivanova A.A. Effektivnost' ugovnogo nakazaniya za korruptsiyonnyye prestupleniya [Effectiveness of criminal punishment for corruption crimes]. *Lex Russica*, 2022, vol. 75, no. 6 (187), pp. 59-73. DOI [10.17803/1729-5920.2022.187.6.059-073](https://doi.org/10.17803/1729-5920.2022.187.6.059-073). (In Russian).

Статья поступила в редакцию / The article was submitted 25.08.2022

Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing 29.09.2022

Принята к публикации / Accepted for publication 21.11.2022



Работа доступна по лицензии [Creative Commons Attribution \(«Атрибуция»\) 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/) Всемирная